

证书编号: A265002209

新疆新源县  
森林草原防灭火“十四五”规划  
(2021—2025)

新疆新源县林业和草原局  
新疆畜牧科学院工程咨询中心  
2023年2月

项 目 名 称：新疆新源县森林草原防灭火“十四五”  
规划  
(2021-2025)

项目建设单位：新源县护林草原防火办

项目建设地点：新源县

项目主管单位：新源县林业和草原局

报告编制负责人：徐俊

报告编制人员：艾尼玩 张艳玲 刘 伟

审 核：李晓敏 总工/研究员

审 定：阿斯娅·曼力克 主任/研究员

编 制 单 位：新疆畜牧科学院工程咨询中心

设计资质证书：农林行业（农业综合开发生态工程）

专业乙级；农林行业（兽医\畜牧工程）专业乙级；

农林行业（农业工程）乙级



# 工程设计资质证书

**企业名称:**新疆畜牧科学院工程咨询中心

**详细地址:**新疆乌鲁木齐市沙依巴克区克拉玛依东街151号

**统一社会信用代码:** 9165010371890093XB **法定代表人:** 阿斯娅·曼力克

**注册资本:** 200万人民币 **经济性质:** 全民所有制

**证书编号:** A265002209 **有效期:** 至 2022年12月31日

**资质类别及等级:**

农林行业（农业综合开发生态工程）专业乙级(2015/08/03至2022/12/31)

农林行业（兽医\畜牧工程）专业乙级(2015/08/03至2022/12/31)

农林行业（农业工程）乙级(2020/10/09至2022/12/31)

\*\*\*\*\*



证书信息通过微信搜索“新疆工程建  
设云”小程序扫描二维码查询

**发证机关:**

2021年12月24日



# 目 录

编制说明、依据 .....	1
<b>第一章 面临形势 .....</b>	<b>3</b>
1.1 建设成效 .....	3
1.2 形势分析 .....	4
1.3 存在的问题 .....	8
<b>第二章 总体思路 .....</b>	<b>9</b>
2.1 指导思想 .....	9
2.2 基本原则 .....	9
2.3 规划范围 .....	10
2.4 规划目标 .....	10
2.5 建设布局 .....	11
<b>第三章 建设任务 .....</b>	<b>13</b>
3.1 防范体系建设 .....	13
3.2 预警体系建设 .....	14
3.3 预防控制体系建设 .....	15
3.4 防火应急分队运行保障费和森林防火物资补助经费管理 .....	18
3.5 建立健全森林草原防火长效机制 .....	21
<b>第四章 保障措施 .....</b>	<b>24</b>
4.1 强化责任追究 .....	24
4.2 强化队伍建设 .....	24
4.3 强化资金保障 .....	24
4.4 强化科技支撑 .....	24

4.5 强化依法治火 .....	24
<b>第五章 综合效益分析 .....</b>	<b>25</b>
5.1 生态效益 .....	25
5.2 社会效益 .....	25
5.3 经济效益 .....	25

## 编制说明、依据

森林草原防火工作是国家防灾减灾工作的重要组成部分，是国家公共应急体系建设的重要组成部分，是社会稳定和人民安居乐业的重要保障，是加快农林牧发展，加强生态建设的基础和前提，事关资源环境保护和生态安全，事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定的大局，事关落实科学发展观，实现全面、协调、可持续发展的重要任务。

同时森林草原是宝贵的自然资源，它不仅能够为我国社会主义建设事业和人民生产、生活的需要提供大量的物质财富，而且还能涵养水源，保持水土，调节气候，防风固沙，保护农田，美化环境，净化大气，防治污染，维持生态平衡，以及对加强国防建设，都有极其重要的作用。

生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容，关系人民福祉，关乎民族未来，事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。森林草原防火工作是现阶段全面贯彻并落实生态、绿色、共享发展战略的基础性依据，也是推动国家和谐发展的基础性任务。高效开展森林草原防火工作，对于提高生态文明建设效果具有重要作用。除此之外，需要将森林草原防火体系建设工作放在重要位置，为后续实现科学化、专业化、动态化发展目标提供保障。

为顺利推进新源县森林草原防火工作，提升森林草原火灾综合防控能力，统筹做好“十四五”森林草原防火工作，在上级党委、政府的坚强领导和大力支持下，新源县按照“预防为主、积

极消灭”的森林草原防火方针，逐步推进森林草原防火由巩固和扩大生态文明建设成果，继续加强森林草原保护工作，实现森林草原合理永续利用，结合新源县实际，特制定本规划。

**编辑依据：**

1. 《中华人民共和国森林法》；
2. 《中华人民共和国森林法实施条例》；
3. 《中华人民共和国草原法》；
4. 《森林草原防火条例》；
5. 《森林草原防火工程技术标准》（LYJ127-91）；
6. 《综合火险区综合治理工程项目建设标准》（2014）；
7. 《新疆维吾尔自治区森林火险等级区划》；
8. 《新疆维吾尔自治区森林草原防火规划（2016-2025）》；
9. 各县市提供的森林草原防火基础设施建设现状、需求等基础资料。

# 第一章 面临形势

## 1.1 建设成效

新源县林草局在县委、政府的高度重视，在上级主管部门的大力支持下，坚持“预防为主，科学防火，积极消灭”的森林草原防火方针，认真贯彻落实上级有关森林草原防火工作会议和通知精神，按照森林草原防火工作的总体要求，积极开展工作。充分发挥联防联控机制，在森林草原防火责任上不留死角，责任书签订率 100%。在制度上日臻完善，形成了一整套森林草原防火制度体系；在舆论上大造声势，突出旅游景区、紧盯节日假期、狠抓重点时段，管好进山人群、防范外火入境。创新模式和方法强化森林草原防火技能培训、森林草原防火模拟演练、森林草原防火实战演练。截止 2020 年末，新源县已连续 42 年未发生大的森林火灾。

加强队伍建设，保障森林草原资源安全，新源县林业和草原局依托中央林业改革发展资金组建了新源县林业和草原局森林草原防火应急分队。具备火灾防控和早期处置的能力，做到“四到位”，即机构人员到位、经费保障到位、设施装备到位、管理制度到位，增设了各类防火装备。草原防火机构队伍健全，具有防扑草原火灾能力，新源县林业和草原局设护林草原防火办公室一个，有草原、护林防火人员 18 人，同时还组建 1 支应急灭火小分队，具有完整的草原护林防火组织体系，经过多年的技术培训和实践，积累了丰富的防扑火技能和经验，可充分发挥草原护林防火人员的作用，集中人力、物力预防扑救重大火灾的发生和蔓延。今年草原护林防火成员 18 人分批次地参加了自治区、州举办的防扑火业务培训，加强经常性的思想作风教育和理论学习，突出抓好业务知识、扑火技



战术、体能技能、安全常识和机具维修保养等方面的培训。定期开展森林草原扑火演练，从严、从难、从实打造队伍，不断提高队员的综合业务素质和科学灭火技能。有效地提高了防扑火技能，使其真正发挥有效预防、快速反应和保护森林草原资源的作用。

**表 1-1 新源县林草局草原护林防火物资清单**

序号	物资名称	规格型号	数量	备注
1	风力灭火机	6MF-22-50	101 台	
2	防火服		281 套	
3	防火靴		334 双	
4	防潮垫		153 个	
5	小帐篷		219 个	
6	睡袋	10 件 × 14 个	140 个	
7	水壶		160 个	
8	点火器		9 个	
9	油桶	6 件 × 3 个	18 个	
10	头盔		303 个	
11	手电筒		76 个	
12	背包		50 个	
13	防火手套		276 双	
14	胶皮扫把		10 个	
15	割灌机	便携式	4 把	

## 1.2 形势分析

### 1、全民防火意识不断增强

加强森林草原防火的宣传教育，提高民众防火意识，通过增加林区草原防火宣传牌和防火检查站数量，建立全方位、社会化的森林草原防火宣传教育网络体系，协调文广新、教育、旅游等部门组成宣传教育网络，从各个层面开展森林草原防火宣传教育活动。不

断夯实森林草原防火基础，建立了“网格化”管理机制，实行“四包”责任制，成立了“改作风、下基础、进林区”工作领导小组，在高火险期深入林区对森林草原防火措施落实情况督导检查。突出宣传重点，丰富宣传形式，扩大宣传广度，深化宣传实效，持续开展森林草原防火的宣传教育，提高民众防火意识，通过增加草原林区防火宣传牌，在重要节点开展丰富的宣传活动，设立咨询台、树立宣传展板、悬挂宣传横幅，不断提高宣传教育覆盖面，全民防火意识显著提高。新源县已开展森林草原防火宣传活动 40 余场次，共出动宣传车 120 辆，悬挂横幅 26 个、散发宣传单 2.3 万余份，受教育群众达 6 万余人次。

## **2、森林草原防火基础设施不断完善**

1) 进一步提高县平原林区应对森林草原火灾的综合防控能力，由伊犁州护林办实施，主要建设内容包括林火视频监测系统 3 套，建设专业队伍营房 1 座、大型物资储备库 1 座、小型库房 4 座、防火检查站 9 处、购置宣传设备、车辆、扑火机具和装备。2018 年 10 月，项目完成竣工验收。

2) 推进“新疆伊犁哈萨克自治州北部林区森林草原火灾高风险区综合治理工程建设项目”建设，主要建设内容新建监控塔 3 座。专业扑火队营房 1 处，建筑面积 393 平方米，大型物资储备库 1 处，建筑面积 500 平方米，配套建设给排水、供电、采暖等附属设施。购置摩托车 4 辆，消防水车 1 辆、运兵车 1 辆，以及必要的瞭望监测设备、扑火机具和装备。

## **3、通信指挥系统得当提升**

进一步提升了县森林草原防火的应急指挥能力，伊犁州护林办

2017年申报了《新疆伊犁哈萨克自治州森林防火信息指挥系统建设项目》，项目总投资核定总投资估算1617万元，资金来源是中央安排1294万元，地方配套资金323万元。以超短波基础通信网络建设为主，以便携应急通信建设为辅，包括基础通信网络建设、应急通讯系统建设、常规通信设备建设。重点解决火场扑火队与前指、基指以及扑火队之间的语音通信联络。同时，实现前指与指挥中心、州、自治区和国家森林防火指挥部之间的语音和数据（包括文件、图片和图像）传输，保证森林草原火灾预防、监测和扑救过程中基本话音通信联络畅通。2019年1月此项目完成州级初步验收，目前项目已完成，现在试用阶段。

#### **4、完善森林草原火险预警监测系统**

建立健全森林草原火险预警体系，合理布局建设瞭望监测点，逐步构建借助卫星监测、瞭望塔观察与地面巡护“三位一体”的林火监测体系，消除林火监测盲区，降低森林草原火灾发生频率。

#### **5、建强队伍建设，提升综合素质**

县森林草原防火半专业扑火队已成立10年，并于2020年11月组建了一支森林草原防火应急分队队伍7人。并对应急分队及半专业扑火队的标准化建设和规范化管理，逐步从交通工具、通讯设备、灭火机具、防护装备及附属设施设备等各方面进行标准化配置，提高装备水平和实战能力，力争实现扑火队伍“拉得出、用得上、打得赢”。县草原护林办每年春秋两季，均举办为期一天的森林草原防火实战演练活动，通过开展扑火机具的应用、森林草原现场扑火技能、扑火安全、火场自救等知识培训，进一步提高县扑火队伍的综合业务能力和业务素质。开展培训班10期，参训人数达到500人

次，森林草原实战演练 5 次，出动车辆 15 台次，参演人数 100 余人次。

## **6、抓好隐患排查**

加大监督检查力度，由林草部门牵头，联合森林公安、应急等部门力量，重点对防火责任制、野外火源管理、火灾隐患处理情况开展督导检查，督促各乡镇排查火灾隐患，帮助乡镇解决突出问题。对隐患排查不到位、整改不彻底的相关单位和人员，进行严肃追责问责，形成长效机制，取得实际效果。

## **7、严格火源管理**

加强火源管理是县草原护林防火工作的重中之重。一是通过召开专门清山清林工作会议，具体部署了各项工作的开展情况。在新源林场以及林业派出所的配合下，在春秋两季对我县草原林区进行两次大规模的清山及森林草原防火宣传活动。并详细掌握了草原及林区火源分布情况，做到心中有数，有备无患。二是在重点地段，设立防火戒严区，以确保消除森林草原火灾隐患。三是严格进入草原及林区人员管理制度。四是加强值班工作。建立健全森林草原火灾报告制度。在防火期内保证了 24 小时值班制度的落实，坚持了领导带班，工作人员轮流值班，建立交接班手续，有值班记录，有汇报制度，保证了草原及护林防火工作能够及时有效持续的开展，信息能够准确、及时地上传下达。

## **8、采取有力措施预防火情发生**

县春秋两季气温低，降雨量多，近年来没有发生烧荒情况。为预防火情发生，指挥部对草原及护林员队伍按照“政治合格、技术过硬、扑火精兵”的要求，建立健全半专业队伍培训体系，切实加

强扑火技能培训，做到“召之即来、来之能战、战之能胜”。

### 1.3 存在的问题

#### 1、防火信息化水平较低

县草原及林区现有防火通讯覆盖率偏低，存在较大盲区，卫星通信、机动通信保障能力不强。有线基础网络建设滞后，难以满足语音通信、火险预警、图像监控、视频调度、信息指挥等防火业务工作的需要。

#### 2、工作人员素质有待提升

森林草原防火信息指挥系统建设项目对工作人员的素质要求较高，工作人员专业知识水平直接影响着指挥信息系统运行的效率。在指挥信息系统项目建设的运行过程中，对工作人员的专业理论知识和专业技能有着较高的要求，而在实际工作的过程中，很多工作人员的专业理论知识和专业技能不达标，不能够对项目进行准确完整的分析和运作。

#### 3、经费保障制度需要完善

现有投资规模难以完全满足森林草原防火发展需要，尤其实施的几期项目地方配套资金都没有到位，影响项目的正常实施运行。

#### 4、半专业扑火队伍建设薄弱，影响森林草原火灾扑救能力

半专业扑火队伍整体水平与扑救火灾实际要求相对落后，队伍老化，人员不固定等因素影响了队伍能力建设，不能完全发挥半专业扑火队伍森林草原火灾扑救的作用。

## **第二章 总体思路**

### **2.1 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和关于全面做好森林草原防灭火工作的重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，进一步完善体制机制，依法有力有序有效处置森林草原火灾，最大程度减少人员伤亡和财产损失，保护森林草原资源，维护生态安全，推进林草事业高质量发展，建设美丽的新源县作出贡献

### **2.2 基本原则**

#### **1、坚持预防为主**

防范胜于救灾，把森林草原火灾预防工作放在首要位置。加强森林草原防火宣传教育，提高全民森林草原防火意识，加强预警监测，完善分级预警模式和响应机制；加强护林队伍建设，创新森林草原资源管护机制；加大山火林火阻隔系统建设力度，提升防范森林草原火灾的能力。

#### **2、坚持科学处置**

在森林草原火灾的早期处置中，坚持以人为本，科学处置，把保障草原及林区广大人民群众和一线扑火人员生命安全放在第一位，提高组织指挥、扑火队伍和扑火装备专业化水平，减少森林草原火灾造成的人员伤亡和财产损失。

#### **3、坚持科学分区施策**

根据森林草原火险区划等级、森林草原资源分布状况和火灾发

生实际情况，合理划分治理区域，对不同区域采取针对性治理措施。突出重点，对重点治理区域加大投入力度，提升重点区域森林草原火灾防控能力，确保森林草原资源安全。

#### **4、坚持标本兼治**

全面加强森林草原防火基础设施和装备能力建设，突出森林草原防火应急道路、生物阻隔带灯基础性、长远性工程建设；落实责任制度，加强队伍建设，健全经费保障机制，完善科学防火，加大依法治火，建立健全长效机制，坚持标本兼治，确保森林草原防火工作的可持续发展。

#### **5、坚持科技优先**

充分发挥科技引领作用，积极开发、引进、推广先进实用的防扑火设备和技术，充分利用信息化手段，加强预警监测、森林草原防火通信和信息指挥能力建设，构建森林草原防火信息化体系，大幅提升森林草原防火信息感知、信息传输、信息处理和信息应用四种能力，不断提高森林草原防火科技含量。

### **2.3 规划范围**

规划范围包括全县森林、草原分布区域。

### **2.4 规划目标**

巩固发展连续 40 年无重大森林草原火灾成果，继续保持在全国标杆地位，确保不发生重大森林草原火灾，确保无扑火人员伤亡事故，到 2025 年，形成完备的森林草原火灾预防、早期处置、保障三大体系，火灾应急预案体系更加完善，林草火灾防控高效融合。完成传统防火和科学防火有机结合，加强草原消防队伍力量和野外火源管控能力，形成配套设施健全、防火灭火物资储备网络基本覆盖，

实现森林草原防火治理体系和治理能力现代化，不发生重大森林草原火灾，森林草原火灾受害率稳定控制在 0.8‰ 以内。

到 2025 年，新建物资储备库 500 平方米，专用车库 320 平方米，管理用房 120 平方米，生活用房 180 平方米；中心管护站 2 处，管护站 4 处，管护点 18 个。重点区域草原防灭火站有效覆盖率 95% 重点区域草原防灭火物资储备库有效覆盖率 100%；新建瞭望塔 5 个，

重点区域火情瞭望监控覆盖率达到 90%；重点区域隔离带开带设备装配率 100%；重点区域火场通讯覆盖率 80%；重点区域草原消防队配备率 90%；草原火灾 24 小时扑灭率 100%；年均草原火灾受害率（0.8‰）。

## 2.5 建设布局

### 1、火险区划

全县 38 万亩水源涵养禁牧区、一般性禁牧区 10 万亩，10 万亩野生苹果林、10 万亩野生杏林、20 万亩湿地保护区（主要有苇湖构成），以上区域均为林草结合区，属草原火灾高风险区。

治理分区划分表

序号	乡镇名称	合计	高危区(万亩)	高风险区(万亩)	一般区(万亩)
1	那拉提镇	158	20	15	123
2	阿热勒托别镇	65		11	54
3	坎苏镇	43		4.6	38.4
4	吐尔根乡	38	10		28
5	则克台镇	63		5	58
6	别斯托别乡	57		5.4	51.6
7	新源镇	28		1.6	26.4
8	阿勒玛勒镇	56	10	10	36



9	塔勒德镇	94	3		91
10	肖尔布拉克镇	65	13		52
11	喀拉布拉镇	70	4	0.6	65.4

## 2、治理措施

**草原火灾高危区。**根据规划目标，作为火灾风险防范重点布局区域，优先加强火源管控等建设项目；建设综合性火险因子监测站，建设完善草原火险预报系统；依托森林火险预警系统建设基础，实施林草预警管理平台融合，新建与升级改造视频监控系统，实现林草结合等重点部位基本全覆盖；新建一批物资储备库，对重点地区现有防灭火站、储备库升级改造，扩大防扑火物资有效覆盖范围；提高通信和调度水平，补充应急通信装备，加强火场通信覆盖；加强草原消防队伍建设，提高装备配备率，提升快速处置火情能力。

**草原火灾高风险区。**主要在城镇周边等关键区域加强火灾风险防范系统建设；依托现有省级平台开展升级融合，逐步提高草原火险预警时效和精度，重点在火源控制难度大等关键区域加密视频监控系统；继续实施防灭火物资储备设施建设；结合森林消防队伍现状布局，统筹开展草原消防队伍能力建设。

**一般草原火险区。**地方根据实际需要，加强基础设施建设，重点做好警示宣传、火源管理等风险防范工作，加强火灾防控能力建设。中央层面对草原防灭火站建设予以支持。

## 第三章 建设任务

### 3.1 防范体系建设

#### 1、强化宣传教育

根据草原类型分布特点，划定灾害级别区域，高危区、高风险区不仅架设宣传牌、发放宣传资料，加强草原防灭火科普宣传，创新宣传形式手段，配备相关宣传装备，增强群众防灭火意识。强化基层牧民、职工等防 灭火人员基本常识和紧急避险技能培训，避免发生人员伤亡。

#### 2、加强火源管理

森林草原防火工作列为安全生产重要内容，加强组织领导，层层落实森林草原防火责任，狠抓野外火源管理，加强应急值守，开展森林草原防火宣传教育，做好督导检查工作，有效防止了森林草原火灾发生，确保连续多年无重大火灾发生。

#### 3、防火培训及应急演练

每年对森林草原灭火队员及农牧民进行防火培训 2 次，开展应急灭火演练 2 次。

序号	表 3-1 重点建设项目
1	<b>强化宣传教育：</b> 森林草原防灭火重点区域、林草农牧交错区、自然保护区、旅游景点、重要设施接壤区、国有（营）林（农牧）场等关键区域和交通要道，加密设置大型宣传牌，共 24 个；在草原火灾高危区、高风险区建设防灭火语音提示装 备 32 套；发放汉维哈宣传科普资料 10000 余份/年。

2	<b>加强火源管理:</b> 在原有建设卡点 12 个、流动检查点 36 个、巡护专用交通工具 2 辆。
3	<b>培训及应急演练:</b> 每年对森林草原灭火队员及农牧民进行防火培训 2 次, 开展应急灭火演练 2 次

### 3.2 预警体系建设

#### 1、卫星遥感监测网络建设

借助自治区、地区森林防火体系的遥感监测平台, 加强专业技术人员及防火人员监测能力, 使用国产高分数据和环境卫星数据, 增强预测、监测、应急和扑救能力, 逐步实现森林火灾防控现代化、管理工作规范化、队伍建设专业化、扑救工作科学化的现代森林草原防火体系, 最大限度地预防和控制森林火灾, 为新源县直生态安全提供有力保障。

#### 2、科技支撑网络建设

利用先进技术手段, 形成以网络为载体、前端监控自动报警系统为感知、后端火灾监测管理平台为核心的火情视频监控系统, 加大红外探测、智能烟火识别等技术应用。升级改造原有监控设施设备, 实现新老设备间协同联通, 提升火情综合监测能力。加强部门协作和业务协同, 相关部门合作共建视频监控系统, 重点布局在草原资源分布集中、政治敏感度高、火源控制难度大的重点区域和关键部位。

序号	表 3-2 重点建设项目
1	卫星遥感监测网络建设：图形工作站 1 台、数据处理分析软件 1 套、网络专管人员 1 人。
2	科技支撑网络建设：技术合作单位 2 家、专业技术人员 4 人、乡镇级专业技术人员 18 人。

### 3.3 预防控制体系建设

#### 1、森林草原防火道路建设

根据防火等级在原有防火道路的基础上，截止 2025 年重点服务森林草原防火与护育作业林区的专用道路 30 余公里，覆盖喀拉布拉镇沙哈社区、种羊场、喀拉布拉苇湖。

#### 2、森林草原防灭火物资储备项目

##### 灭火站：

根据林草防火相关标准林地 5 万亩/处+草原面积 30—40 万亩/处设立中心管护站（灭火站），扩大草原防灭火站有效覆盖范围，主要布局在草原防灭火重点区域或者重点乡镇级单位。新建站设置必要的给排水、消防、报警、防灭火和防盗设施，结合草原消防队伍建设，配备防扑火机具、专用车辆。

##### 物资储备库：

按照“突出重点、辐射周边、就近增援、分级保障”的原则，按照每个乡镇场完善或加强草原防灭火重点区域储备库建设的要求补充物资储备库建设。积极与其他应急避难或公益性设施结合，推进草原防灭火物资储备库建设，提高土地和资金的使用效率。

### 防火隔离带建设:

根据实际需求，推进建设草原防火阻隔系统。重点加强边境、林草结合等地区草原防火隔离带建设，有效堵截外火入侵，防止内火出境。以联通既有防火应急通道为主，在林草交错区、重点草原自然保护区实施草原防灭火应急道路建设，升级改造废弃牧道，开设防灭火通行道路，与林区路网共同构建形成布局较为合理、体系较为完整的森林草原防火应急道路网络。

### 防火瞭望塔建设:

根据需要，补充完善瞭望塔建设，推动草原林区火灾预警监测。

序号	表 3-3 重点建设项目
1	<b>防火道路建设:</b> 覆盖全县范围的林草防火道路 30 余公里。
2	<b>灭火站:</b> 火灾高危区新建灭火站 1 座，在草原火灾高风险区新建灭火站 2 座，在一般草原火险区新建灭火站 6 座。
3	<b>物资储备库:</b> 在草原火灾高危区新建及升级改造储备库 1 座，在草原火灾高风险区新建及升级改造储备库 2 座。
4	<b>防火隔离带建设:</b> 在草原林区防灭火重点区域配置开带机等专业开带设备 1 台。
5	<b>瞭望塔建设:</b> 在草原林区重点高危区域及高风险区域建设瞭望塔 6 个，一般区域建 5 个

续表 3-3

新源县草原防火队需购置防火物资一览表

序号	购物名称	单位	数量	物资型号	单价 (元)	小计(元)	备注
1	运兵车	辆	1	依维柯	140000	140000	
2	消防水车	辆	2	东风	100000	200000	
3	小型设备运送皮卡	辆	2	长城	90000	180000	
4	两轮摩托车	辆	11	SUZUKI 150	5000	55000	
5	雪地摩托	辆	4		9800	39200	
6	四轮摩托	辆	4	林海	40000	160000	
7	监测设备即(林调	台	12		23800	285600	
8	对讲机	台	15	TCL	358	5370	
9	管护站	个	4		500000	2000000	
10	临时驻点毡房	个	8		10000	80000	
11	GPS	部	12		3000	36000	
12	小型监测无人机	台	4		5000	20000	
13	油锯	个	10	斯蒂尔 MS382	4000	4000	
14	小型水汞	台	10	东海瑞普 GP3210ES	39000	390000	
15	水枪	个	10	华盛泰山 6MSW-18D	700	7000	
16	手投式灭火弹		20		23	460	
17	割灌机	个	10	雅马哈	580	5800	
18	砍刀	把	20		45	900	
19	斧头	把	20		80	1600	
20	铁锹	把	50		10	500	
21	火情瞭望监测系统					1000000	
22	总额					4611430	

### 3.4 防火应急分队运行保障费和森林防火物资补助经费管理

#### 新源县 2021 年度森林草原消防应急分队防扑火保障费项目

表 3-4 投资概算批复表

序号	内容	数量	单位	单价 (万元)	金额 (万元)	备注
1	车及消防设备燃油费	1	年		6	
2	车及消防设备维修费	1	年		5	
3	森林草原防火宣传	2	场		2	
4	管护站维修费	1	年		5	
5	应急训练、队员培训				2	
6	合计				20	

#### 新源县 2022 年度森林草原消防应急分队防扑火保障费项目

表 3-5 投资概算批复表

序号	内容	数量	单位	单价 (万元)	金额 (万元)	备注
1	防火演练	2	次		2	
2	人员培训	4	次		2	
3	宣传	6	场		4	
4	车辆燃油及维修	1	年		4	
5	购买作训服	7	套		1	
6	购买健身器材	1	批		2.3	
7	驻防点维修	1	次		2	
8	防火器具维护及保养	1	年		2	
9	体检、意外险	1	年		0.5	
10	采购应急药品箱	7	个		0.2	
	合计				20	

## 新源县 2023 年度森林草原消防应急分队防扑火保障费项目

**表 3-6 投资概算批复表**

序号	内容	数量	单位	单价 (万元)	金额 (万元)	备注
1	防火演练	2	次		2	
2	人员培训、差旅费	10	人		2.5	
3	日常巡护、训练	7	月	0.3	2.1	
4	车辆燃油	1	年		3	
5	驻防点维修	1	次		2	
6	防火交通工具维护及保养	1	年		3	
7	防火设备检修、维护保养	1	年		1.5	
8	队员体检、意外险	1	年		0.5	
9	宣传资料、办公费	1	年		2.5	
10	驻防点水、电费	1	年		0.9	
	合计				20	

## 新源县 2024 年度森林草原消防应急分队防扑火保障费项目

**表 3-7 投资概算批复表**

序号	内容	数量	单位	单价 (万元)	金额 (万元)	备注
1	防火演练	2	次		2	
2	人员培训	4	次		2	
3	宣传	6	场		4	
4	车辆燃油及维修	1	年		4	
5	购买作训服	7	套		1	
6	日常巡护	1	批		2.3	
7	驻防点维修	1	次		2	
8	防火器具维护及保养	1	年		2	
9	体检、意外险	1	年		0.5	
10	水、电费用	7	个		0.2	
	合计				20	



新源县 2025 年度森林草原消防应急分队防扑火保障费项目

表 3-8 投资概算批复表

序号	内容	数量	单位	单价 (万)	金额 (万)	备注
1	日常巡护	1	年		2	
2	防火演练	2	次		2	
3	人员培训	4	次		2	
4	宣传	6	场		4	
5	车辆燃油及维修	1	年		4	
6	购买作训服	7	套		1	
7	办公用品、差费	1	批		2.3	
8	防火器具维护及保养	1	年		2	
9	体检、意外险	1	年		0.5	
10	水、电费	1	年		0.2	
	合计				20	

### 3.5 建立健全森林草原防火长效机制

#### 1、建立协调一致的防火责任体系

一是落实行政首长负责制。全面落实森林草原防火工作“党政同责、一岗双责、部门协作、全民参与”的工作机制，落实各级各有关部门和人员的防火责任。二是推行网格化管理。按照属地管理、条块结合、群防群治、综合促管的原则，划定森林草原防火责任区，确定责任单位和责任人。三是按照“谁经营，谁负责”的原则，森林、林木、林地经营单位和个人，承担经营范围内森林草原防火责任。国家公园、自然保护区、森林公园和风景名胜区等森林草原防火重点单位，应当履行经营主体的森林草原防火责任，配备森林草原防火设施和设备，设置警示宣传标志，做好本辖区森林草原防火工作。

#### 2、强化依法防火

按照《森林法》、《森林草原防火条例》的规定和要求，分类管理林区火源，严防人为火灾发生，要严格执行野外用火审批和巡查制度，规范野外用火审批条件，严格野外用火审批，加大野外火源管理力度，高火险期适时发布禁火令。适时开展计划烧除和可燃物清理，有效减少火灾隐患。针对人为原因造成火灾，会同公安部门，加大执法力度，加强森林公安机关与森林草原防火部门的配合，建立森林火灾案件快速侦破机制。把依法行政贯穿于森林草原防火工作的各个环节，做到严格执法、公正执法、文明执法，严厉打击人为火灾的行为。加强对森林经营主体和林区施工单位的监督，规范森林火灾隐患评价标准、程序和内容，加大森林火灾隐患排查力度，及时下达森林火灾隐患整改通知书，责令限期整改，消除火灾

隐患。建立责任追究机制，实行常态化监督机制。

### **3、加强项目资金监督管理**

依据《森林防火条例》的规定，将预防和扑救森林火灾经费纳入本级财政预算，保证森林防火工作需要。研究制定森林防火经费保障标准，进一步健全森林防火经费保障机制。鼓励林区旅游风景区、森林公园等单位将门票收入提取一定比例用于该区域森林防火工作。鼓励森林、林木、林地经营主体安排一定经费用于森林防火设施设备的建设。从项目的立项开始严格把关，派技术人员深入配合项目设计单位做好项目的选点工作，项目立项后，根据自治区相关文件通知，将投资计划通知及时下发项目县。严格按照《招投标法》和有关项目管理办法实施项目，并派技术人员跟踪监督项目建设，不定期组织检查组，对项目进展情况进行监督检查，重点检查资金到位及使用情况、建设任务完成情况、工程实施“四制”情况等情况，对工程进展中存在的问题及时进行整改，促进已开工建设项目尽快建设完工、产生生态效益。积极与自治区主管部门沟通，在新项目申报中，重点支持森林火灾高风险地区综合治理、边境森林防火隔离带等建设内容。

### **4、加大信息化建设水平**

建设覆盖重点林区的全方位森林火险监测预警体系。加大基础设施资金投入，建立远程数字视频监控网络，推进森林防火管理决策的科学化、信息化建设。以项目带动，加快推进视频监控系统工程建设，增加视频监控覆盖范围。健全完善森林防火组织指挥体系。深度应用森林防火指挥中心视频监控系统，健全和完善队伍调动、火灾扑救程序，形成统一指挥、统一调动、团结协作、快速反应的组织指挥体系。加快推进防火码使用进程，做好进入林区人员管理

和火灾追溯工作。深度应用互联网督查系统，监督各森林经营单位和防火机构做好基础工作。

### **5、完善政策措施，加强应急分队建设**

提升森林消防队伍专业化水平，探索利用购买服务方式鼓励、支持社会力量组建森林消防应急分队，充分利用国家相关政策，创新森林资源管护机制，完善应急分队聘用和绩效考核机制，明确管护区域，落实管护责任，应用信息化技术提高对应急分队的管理水平，充分发挥应急分队在森林草原防火中的作用，有效减少森林火灾发生。完善护林员聘用和绩效考核机制，应用信息化技术提高对护林员的管理水平，充分发挥护林员在森林草原防火中的作用，有效减少森林火灾发生。

### **6、加强舆论宣传，努力营造良好的社会氛围**

认真做好宣传工作，在项目实施前和实施过程中，设置宣传警示牌，给农牧民宣传森林草原防火重大意义，并通过干部住户下沉宣传等多种形式，利用电视、广播、报纸、网络、微信等媒体，广泛开展森林草原防火宣传宣传，通过“以案说法”曝光一批森林草原火灾的典型案列。从源头上防范化解广大人民群众身边的安全风险，真正把问题解决在萌芽之时，成灾之前，筑牢预防森林火灾的人民防线。

## **第四章 保障措施**

### **4.1 强化责任追究**

坚持党的全面领导，切实落实行政首长负责制，同时，县森林草原防灭火指挥部成员单位要按照职责分工，认真履行各自的职责，确保规划实施。

### **4.2 强化队伍建设**

推行森林草原消防专业队伍认证，提高专业、半专业队伍装备水平和扑火技能，提高队员的工资、福利等待遇。充分发挥护林员在森林草原防灭火中的作用，有效减少森林草原火灾发生。

### **4.3 强化资金保障**

森林草原防火基础设施及装备能力建设纳入地方相关规划，把森林火灾预防和扑救经费纳入县级财政预算，并鼓励多种形式为森林草原防灭火工作提供资金保障。

### **4.4 强化科技支撑**

加大科技防火力度，运用视频技术、以水灭火先进装备等，全力推进森林草原防灭火工作水平上一个新台阶。

### **4.5 强化依法治火**

坚持依法治火管火，提高全民防火意识，规范执法程序，加强执法管理，提升执法水平，加大隐患排查力度，减少森林草原火灾发生。

## 第五章 综合效益分析

### 5.1 生态效益

建设森林草原消防专业队伍和物质储备，加强队伍能力培训和演练，强化了新源县森林草原防火物质储备，提高了综合防控能力，减少了森林草原火灾发生，降低了森林草原火灾损失；提高了林分质量，有利于优化林种、树种结构、抑制森林草原病虫害、保持生物多样性；确保森林草原安全，防止了水土流失，改善了生态环境。

### 5.2 社会效益

项目的实施，以较少的投资，极大地提高全县森林草原火灾的预防扑救科学化水平，大大缩短发现火灾的时间，为有效遏制森林火灾的发生、提高综合防控能力、改善防火基础设施、提升队伍能力和充实物质储备，将全面提高新源县森林草原火灾的预防与控制能力，为森林草原防火工作打下了良好的基础。

### 5.3 经济效益

有效预防和扑救森林草原火灾，林区森林草原资源得到保护，促进当地社会稳定，经济快速健康发展，农牧民富裕。

## 新源县森林草原防灭火“十四五”规划工作绩效表

项目名称		新源县森林草原防灭火“十四五”规划			
主管部门		新源县林草局			
实施单位		新源县护林防火指挥部			
规划期		2021-2025 年			
目标	巩固发展连续 40 年无重大森林火灾成果，继续保持在全国标杆地位，确保不发生重大森林草原火灾，确保无扑火人员伤亡事故。以保护和改善生态环境，造福当代人民福祉，有利民族未来发展未来，建设生态文明社会为总体目标。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	备注
	产出指标	数量指标	森林草原防火工作会议	4	
			制定森林草原火灾物资采购计划		
			森林草原火灾应急演练	2	
			森林草原防火宣传	5	
			森林草原防灭火专项行动	12	
		质量指标	森林草原防火工作会议	30 人	
			制定森林草原火灾物资采购计划	完成	
			森林草原火灾应急演练	完成	
			森林草原防火宣传	完成	
			森林草原防灭火专项行动	完成	
		成本指标	项目成本（万元）		
		时效指标	森林草原防火工作会议	100%	
			制定森林草原火灾物资采购计划	100%	
			森林草原火灾应急演练	≥90%	
			森林草原防火宣传	100%	
	森林草原防灭火专项行动		≥90%		
	效益指标	生态效益指标	保护森林草原资源和生态安全	受灾率不超过 0.8‰	
		社会效益指标	森林草原防灭火工作的影响	影响程度明显	
		可持续影响指标	森林草原防灭火工作的影响	影响程度明显	
满意度指标	服务对象满意度指标	政策宣传满意度	≥90%		
		公众满意度	≥90%		
		督导对县森林草原防灭火工作的满意度	≥85%		

