

# 新源县“十四五”草原保护 利用建设规划

(2021年~2025年)

新源县林业和草原局

新疆畜牧科学院工程咨询中心

二〇二二年六月

# 新源县“十四五”草原保护利用建设规划

(2021年~2025年)

新疆畜牧科学院工程咨询中心

二〇二二年六月



## 工程设计资质证书

**企业名称:**新疆畜牧科学院工程咨询中心

**详细地址:**新疆乌鲁木齐市沙依巴克区克拉玛依东街151号

**统一社会信用代码:** 9165010371890093XB **法定代表人:** 阿斯娅·曼力克

**注册资本:** 200万人民币 **经济性质:** 全民所有制

**证书编号:** A265002209 **有效期:** 至 2022年12月31日

**资质类别及等级:**

农林行业（农业综合开发生态工程）专业乙级（2015/08/03至2022/12/31）

农林行业（兽医\畜牧工程）专业乙级（2015/08/03至2022/12/31）

农林行业（农业工程）乙级（2020/10/09至2022/12/31）

\*\*\*\*\*



证书信息通过微信搜索“新疆工程建设云”小程序扫描二维码查询

**发证机关:**



2021年12月24日

规 划 名 称：新源县十四五草原保护利用建设规划

规划主管部门：新源县林业和草原局

规划编制单位：新疆畜牧科学院工程咨询中心

工程咨询资质证书：农林行业专业乙级 国家住房和城乡建设部

证书编号：A265002209

规划编制专家小组成员：

组长：阿斯亚·曼力克 新疆畜牧科学院工程咨询中心

成员： 陈 强 新疆畜牧科学院工程咨询中心

李晓敏 新疆畜牧科学院

负 静 新疆畜牧科学院工程咨询中心

徐 俊 新疆畜牧科学院工程咨询中心

艾尼瓦尔·艾买尔 新疆畜牧科学院工程咨询中心

阿依丁 新疆畜牧科学院工程咨询中心

赵德良 新源县林草局草原站

马龙 新源县林草局草原站

常静 新源县林草局草原站

方玉平 新源县林草局草原站

目 录

前 言 .....	1
第一章 规划区概况 .....	3
1.1 自然条件 .....	3
1.2 社会经济概况 .....	6
1.3 人口 .....	7
1.4 天然草原基本概况 .....	7
第二章 取得的成效与面临的机遇和挑战 .....	10
2.1 “十三五”取得的成效 .....	10
2.2 “十四五”面临的机遇和挑战 .....	13
第三章 指导思想、规划原则与发展思路 .....	16
3.1 指导思想 .....	16
3.2 规划原则 .....	16
3.3 发展思路 .....	17
第四章 规划目标 .....	19
4.1 总体目标 .....	19
4.2 具体目标 .....	19
第五章 草原保护建设利用区域布局 .....	21
5.1 区域布局的目的 .....	21
5.2 区域布局的原则 .....	21
5.3 功能分区 .....	21
第六章 规划建设任务及内容 .....	26

6.1 主要任务 .....	26
6.2 建设内容 .....	34
<b>第七章 重点建设项目 .....</b>	<b>46</b>
<b>第八章 投资估算与资金筹措 .....</b>	<b>52</b>
8.1 投资估算 .....	52
8.2 资金筹措 .....	52
<b>第九章 规划实施进度 .....</b>	<b>54</b>
9.1 规划工期 .....	54
9.2 规划实施进度 .....	54
<b>第十章 效益分析 .....</b>	<b>55</b>
10.1 经济效益 .....	55
10.2 社会效益 .....	55
10.3 生态效益 .....	56
<b>第十一章 保障措施 .....</b>	<b>58</b>
11.1 组织保障 .....	58
11.2 政策保障 .....	58
11.3 投资保障 .....	60
11.4 技术保障 .....	60
11.5 管理保障 .....	62

## 前 言

新源，即“新开拓之原野”，地处伊犁河谷东端，素有“草原明珠、新疆酒乡”之美誉。全县总面积 7581km<sup>2</sup>，下辖 11 个乡镇、76 个行政村，19 个社区，总人口 31.31 万（其中牧民 7393 户 4.58 万人）。新源县作为伊犁河谷乃至全疆重要能源、资源富集县，是伊犁河谷的农牧业大县、工业强县、旅游名县，历来是引领伊犁经济发展的“排头兵”和“发动机”。以新源为中心，东距库尔勒市 461km，西距伊宁市 186 公里，南距库车市 510km，北距奎屯市 327km，500km 范围内涵盖了



全疆 61.7%以上的人口和 84%的经济总量。新源路网交通发达，全疆首个旅游

支线机场—新源那拉提机场，G218、G217、Z788—Z789 旅游环线、墩那高速、那拉提至空中草原线等，形成了以“四横八纵”为主体的公路网体系，空、陆立体交通网络格局初步形成，是伊犁河谷东端商贸物流中心、商品中转集散地、能源资源大通道；全疆交通网络格局中，横跨亚欧大陆的新亚欧陆桥通道已贯通，“丝绸之路经济带”交通枢纽加快建设，进出境、进出南北疆的通道已建成。新源旅游资源富集，拥有中世纪遗留下来至今保留完好的 10 万亩野生果林，被誉为“世界苹果源种地”和“中国野果基因库”；世界四大高山草原之一的那拉提草原、国家 5A 级那拉提旅游风景区、国家原始森林公园、国家 4A 级那拉提国家湿地公园，自治区 4S 级那拉提滑雪场位于境内；

自然景观壮美绚丽，民俗风情淳朴浓郁，草原文化底蕴深厚，极具打造“世界级旅游精品”的条件。

“十四五”时期是新源县全面深化改革、推进依法治县、从严治党的关键节点时期，也是新源县“保增长、调结构、惠民生、稳社会”、强化生态环境治理、实现与全国同步建成小康社会目标的重要历史时期。我们必须解放思想、更新观念、求真务实，开辟高质量现代草原保护和利用的科学发展之路，以工业化理念谋划现代草原保护和利用，以高质、生态、品牌为目标，提高草原保护利用综合能力。必须统筹规划、突出重点、优化布局，依靠科技创新，加快建立和完善草原保护利用体系。

草原是新源县面积最大的绿色生态系统，最重要的自然资源之一，也是牧区牧民群众最基础的生产生活资料。加强草原保护建设利用，是推进生态文明建设、实现绿色发展、保障国家生态安全的重要任务，也是巩固脱贫攻坚、改善民生和建设美丽中国的重要举措。为切实做好“十四五”时期草原保护建设利用工作，依据《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》《草原法》和国家林业和草原局印发《关于促进林草产业高质量发展的指导意见》，编制本规划。

本规划结合新源县草原保护利用实际情况，在深入调研、集思广益、科学论证的基础上，提出了新源县草原保护建设利用的总体思路、发展方向、奋斗目标和主要建设任务。这是新源县“十四五”期间草原保护建设利用发展的行动指引，具有全局性、战略性、实用性和可操作性，是指导和申报相关草原项目的重要依据。对加快推动草原保护利用、促进草原保护利用高质量发展、实现生态环境可持续、经济高质量发展具有重要意义。

# 第一章 规划区概况

## 1.1 自然条件

### 1.1.1 地理位置

新源县，位于新疆维吾尔自治区西部、天山腹地、伊犁河谷东部。介于北纬  $43^{\circ}01' \sim 43^{\circ}40'$ ，东经  $82^{\circ}28' \sim 84^{\circ}57'$  之间，海拔 792~4621m。东接艾肯达坂分水，西止特克斯河与巩留县相望，南屏那拉提山、大吉尔尕朗河携巴音郭楞蒙古自治州和静县，北界阿布热勒山、安迪尔山与尼勒克县相邻，东西长 191km，南北宽 33.8km。总面积 7581km<sup>2</sup>。



### 1.1.2 地形地貌

新源县三面环山，西部敞开，东西长，南北窄，为东高西低、两边高中间低的特殊地形。东部地区海拔 1400m 以上，西部地区海拔 1000m 以上，占全县总面积的 73.19%。从低山的下限至河谷平原的上限，平均海拔 1150m，占全县总面积的 5.7%。河谷平原东起乌拉斯台，西抵特克斯河东岸，南至南岸大渠，北连巩乃斯河，其海拔高度东部为 1000~1400m、中部为 900~1000m、西部为 792~1000m，平均海拔高度 836m，占全县总面积的 21.11%。最高点那拉提山主峰，海拔高度 4621m；最低



全县总面积的 21.11%。最高点那拉提山主峰，海拔高度 4621m；最低

点巩乃斯种羊场西的特克斯河东岸沼泽地，海拔高度 792m。县境内山脉、河流、湖泊较多。山脉主要有东北与尼勒克、沙湾、和静等县为界的安迪尔山，南与和静、巩留两县交界的那拉提山，北面与尼勒克县分水的阿布热勒山。

### 1.1.3 气候特征

新源县属北温带大陆性半干旱气候区，四季特征较为明显。由于受西来湿润气流东进的影响，成就新源县冬暖夏凉的良好气候。年平均气温 8.5℃，最冷月（1月）平均气温-14.4℃，极端最低气温-27.7℃。最热月（7月）平均气温 27.95℃，极端最高气温 39.8℃（1979年8月）。全年日照时数 4442 小时，日照时数 2400~2700 小时。太阳总辐射量 133.8 千卡/cm<sup>2</sup>。年降水量 270~880mm。水分蒸发量 1300~2000mm。无霜期年平均 169 天，无霜期的地理分布基本上与农作物生长期一致。东风居多，西风、东南风次之，平均风速 2.2m/s，沿河两岸风速最大。

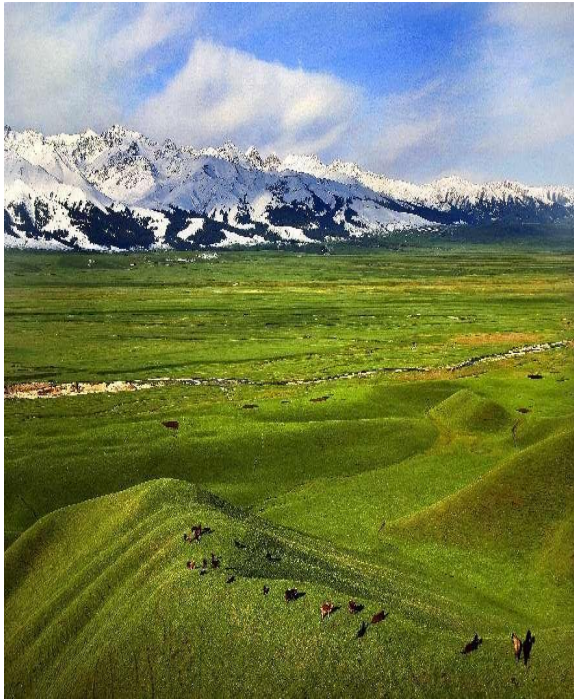


### 1.1.4.水文

新源县河流主要有巩乃斯河、恰甫河、吐尔根河、坎苏河和过境的特克斯河等；湖泊主要是西部的喀木斯特湖；泉眼众多，沟溪遍布。年总径流量为 25.79 亿 m<sup>3</sup>，水能蕴藏量为 107.9 万千瓦，电能蕴藏量为 58.4 万千瓦。

水资源的分布与地形有关，也与降雨的分布密切相关。新源县是三面环山，形成一个向西开口的喇叭状谷地，西来的水汽直接进入谷

地后，由于天山的阻挡，形成大量降雨。另外由于新源县分布有较大面积的高山带，积存有大量的永久性积雪、冰川,分布又较集中，冰雪



融水是河流水量的重要补给源地之一。境内森林植被良好，起调节涵蓄作用，从而奠定新源县河沟发育，水量充沛的基础。

特克斯河是伊犁河的主源，发源于俄罗斯境内的天山北侧，长 108km，由西向东流入我国，经昭苏盆地和特克斯河谷地，北折穿切伊什格力克山，在卡普其海出山口后流入新源县，成为新

源县和巩留县的界河。与巩乃斯河交汇于巩乃斯种羊场，流至雅玛渡汇入伊犁河。

在我国境内全长 237km，流域面积为 23437km<sup>2</sup>，占伊犁河流域面积（我国境内）的 42%。多年平均流量 253m<sup>3</sup> /s，多年平均径流量 79.93 亿 m<sup>3</sup>，属融雪型河流，以冰川及永久性积雪融水补给为主。河高程在 4000m 以上，其水量随气温的变化而升降，因此与气温相对应，丰水期一般在 4~8 月，占年总水量的 50%以上。

巩乃斯河发源于阿吾拉勒山和依连哈比尔尕山交结处的安迪尔冰川区。河源及上游段已超出新源县范围。隶属巴音郭楞蒙古自治州和静县行政区划。流向自东向西，大致成为一直线，从乌拉斯台出山口后至阿拉土伯河床傍山而行，水流比较集中，而且河道坡度较大，流速较快，洪水期带有大量推移质。过阿拉土伯后，河床坡度逐渐变缓，约为 18%左右，因此大量推移质都积沉下来，所以阿拉土伯至则克台

形成较大的河漫滩，河床年年增高，水流分散，岔道较多。过去生长着茂密的次生林，近年来由于次生林被砍伐破坏，水流不断冲蚀河岸，造成严重的水土流失，使两岸草场遭受破坏。则克台以下因受到恰普河冲积扇和特克斯河冲积扇的顶托，使下游河道坡度变缓在 12%左右，水流平稳，但河道弯曲，水中长满水草，两岸芦苇丛生，给两岸农田草场的排水带来困难，但为水产事业的发展提供了方便的条件。

恰普河发源于那拉提山冰川区，上游和中游一直夹在那拉提山和塔什伯山之间，从东至西流至阿克亚处，出山口后向西北流经 20km 在哈拉苏注入巩乃斯河。全长 123km。在恰普河水文站以上有多条山沟汇入，但其水量均未被利用；在恰普河水文站以下有塔尔地，切尔布拉克等山沟流入灌区，灌溉农田草场。集水面积为 1614km<sup>2</sup>。多年平均流量为 17m<sup>3</sup>/s，多年平均径流量为 5.356 亿 m<sup>3</sup>，占全县总水量的 21.35%。

虽然该河产水不多，但在灌溉上有着重要的位置。每年饮用的水量为 2.688 亿 m<sup>3</sup>，占该河年径流量的 48.82%，为全县灌溉用水的 39.41%。



## 1.2 社会经济概况

2021 年，新源县实现地区生产总值 127.76 亿元，增长 8%；一般公共预算收入 7.43 亿元，增长 29%；固定资产投资（不含农户）53.55 亿元，增长 80%；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 3.39 万元、

1.73 万元，增长 8.6%、13.4%。

2021 年，新源县农作物总播面积达 96.03 万亩，粮食种植面积 76.63 万亩、总产量 64.52 万吨，特色高效作物种植面积 25.84 万亩，投入 4800 万元，建设高标准农田 4 万亩。

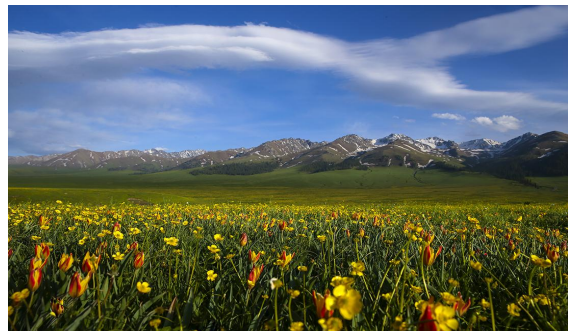
2021 年，新源县牲畜存栏 144.67 万头(只)，出栏 132.12 万头(只)，肉、奶、蛋等主要畜产品年产量分别达 6.15 万吨、11.12 万吨、0.68 万吨。2021 年，新源县林果面积实现 4.64 万亩、产值 1.03 亿元。

### 1.3 人口

截止到 2020 年初，新源县总户数 91459 户，户籍人口为 314744 人。其中：乡村人口 119603 人，占总人口的 38%。在总人口中，少数民族人口 210655 人，占总人口的 66.93%，其中：哈萨克族 149097 人，占总人口的 47.37%；维吾尔族 34365 人，占总人口的 10.92%。出生人口 2794 人，出生率为 8.84‰，死亡人口 1424 人，死亡率 4.5‰，自然增长人口 1370 人，自然增长率 4.33‰。男性人口 160893 人，占总人口的 51.11%，女性人口 153851 人，占总人口的 48.89%。新源县由哈、汉、维、回等 35 个民族组成。其中，哈萨克族人口 14.11 万人，占全国哈萨克族总人口的十分之一。

### 1.4 天然草原基本概况

根据 80 年代草地资源调查数据，新源县有天然草原 761.66 万亩，其中可利用草场为 688.92 万亩，在全县可利用草场面积 688.92 万亩中：夏牧场 229.58 万亩，占草场总面积的 33.3%，主要分布于南部山区，为山地草甸和高寒草甸草地，



海拔在 1800~2800m 之间，草层高度 18~132cm，盖度 65~95%，亩产鲜草 240~590kg，放牧天数 122 天。春秋草场 43.46 万亩，占草场



总面积的 6.4%，主要分布于前山及山麓地带，海拔 780~1700m，以温性荒漠草地为主，草层高度 7~25cm，盖度 40~60%，亩产鲜草 70~110kg，放牧利用 108 天。冬草场 169.79 万亩，占草场

总面积的 24.6%，海拔高度 780~1700m，以温性草原草地为主，草原高度 12~30cm，盖度 35~65%，利用 134 天。冬春秋草场 246.09 万亩，占草场面积的 35.7%，主要分布于前山带，以温性荒漠草地为主，亩产鲜草 190kg 左右，放牧利用 243 天。

表 1—1 新源县草原资源数量统计表 单位：万亩

序号	项目	高寒 草甸草地	山地 草甸草地	温性草甸 草原草地	温性草 原草地	温性荒 漠草原 草地	温性荒 漠草地	低地草甸 草地	沼泽草 地	合计
1	那拉提镇	10.12	38.22	23.2	40.4			18.4		130.34
2	坎苏镇	6.8	11.04	7.06	8.3			9.57		42.77
3	阿热勒托别镇	8.2	17.2	9.58	5.2			13.45		53.63
4	吐尔根乡	4.5	9.6	8.2	2.6			5.8		30.7
5	则克台镇	5.42	25.06	9.87	4.2			10.6		55.15
6	别斯托别乡	7.9	30.2	12.46	4.92			9.8		65.28
7	新源镇	2.4	9.35	5.82	4	1.3	1.2	4.6		28.67
8	阿勒玛勒镇	6.86	18.2	10.56	5.23	0.6	0.43	4.85	0.68	47.42
9	塔勒德镇	4.8	30	30.4	4.6	4.54	10.5	1.2	0.46	86.5
10	肖尔布拉克镇	3.2	6.2	5.4	4.81	2.2	6.7	3.4	1.61	33.52
11	哈拉布拉镇	2.8	27.8	17.4	3.64	4.6	16.6		2.4	75.24
12	种羊场		4.35	2.04	2.02	5.23	14.24	1.6	0.72	30.2
14	团场		1.24	1.26	2.2	0.8	2.6	1.4		9.5
合计		63.00	228.46	143.25	92.12	19.27	52.27	84.67	5.87	688.92

## 1.5 草原利用状况

**夏牧场**主要分布于阿克布拉克、克孜勒赛、阔克赛、欧依加依劳、欧尔塔套、欧尔塔加依劳、开林别克、卡普河、哈拉切克、阔克切克、阿克阔勒特克、哈拉赛、沙尔切克、克孜勒阿夏、阿克吾赞、加斯阔尔等山地及阿都恩克尔、切勒特、吉尔格朗、夏尔巴克特等地，海拔1500~2800m，草地类型以山地草甸和高寒草甸草地为主，面积229.58万亩，占草场总面积33.3%。亩平均产鲜草量240kg~590kg，草层高度18~132cm，盖度65~95%，放牧天数122天。

**春秋草场**主要分布于别斯塔马克、拉八、哈罗依、铁列克特、乌西开布特尔、哈拉海苏、沙尔克赞、阿热勒、阔尔敦浓、切乌西卡赛、塔勒达夏、拉斯台等地，海拔780~1700m，草地类型以温性荒漠草地为主，面积43.46万亩，占草场总面积的6.4%。亩平均产鲜草量70kg~110kg，草层高度7~25cm，盖度40~60%，放牧利用108天。

**冬草场**主要分布于阿都恩克尔、切勒特、吉尔格朗、夏尔巴克特等地，海拔高度780~1700m，面积169.79万亩，占草场总面积的24.6%，草地类型以温性草原草地为主，草原高度12~30cm，盖度35~65%，亩平均产草量100kg~150kg，放牧利用134天。

**冬春秋草场**主要分布于前山带，草地类型以温性荒漠草地为主，面积246.09万亩，占草场总面积的35.7%，亩产鲜草190kg左右，放牧利用243天。



退化草原

## 第二章 取得的成效与面临的机遇和挑战

近年来，在党中央、国务院和地方各级党委政府的正确领导下，各地大力加强草原保护建设，充分调动农牧民的积极性和创造性，依法治草，科技兴草，新源县草原保护建设利用工作取得明显成效。“十三五”期间新源县草原建设和保护工作在县委、县政府和自治州、自治区林草局的支持下稳步推进，经过多年实施生态保护工程，新源县草地生态环境呈好转趋势，表现出“总体遏制，局部好转”的态势，植被覆盖度明显提高，草地生产力逐步提高，草原载畜压力指数降低，生物多样性增加，草原生态保护成效显著，取得了一定的成效。但草原生态保护和建设还存在许多问题，实现草原可持续利用发展任务仍然十分艰巨，存在的问题和矛盾亟待解决，十四五期间面临的机遇和挑战并存。

### 2.1 “十三五”取得的成效

#### 1、草原政策、制度的普法宣传广泛开展

在落实草原承包过程中，通过进乡驻村、走村入户等方式，加大了对《草原法》、《草场承包管理办法》、《关于加强草原管理的暂行规定》和草原补奖机制等法律法规及政策的宣传力度，有效地增强了牧民的法制观念，提高了牧民对草原承包工作的理解，充分调动了牧民承包草场的积极性。草原承包确权后，针对不同宣传对象，开展了“四进、四有”等宣传活动，不断提高社会各界依法自觉保护、建设和合理利用草原的意识。

#### 2、草原保护利用政策、制度进一步落实

在草原生态保护补助奖励等政策的推动下，草原承包、基本草原保护、草畜平衡、禁牧休牧等各项制度落实步伐明显加快。“十三五”

期末，新源县天然草场总面积 761.66 万亩，其中：可利用草场面积 688.92 万亩，其中夏草场面积为 229.58 万亩、冬草场 169.79 万亩、春秋草场为 43.46 万亩，冬春秋草场 246.09 万亩，从事畜牧业牧户总数为 7393 户 4.1 万人。2021 年底全县牲畜存栏 142.37 万头只，其中马 9.26 万匹、牛 35.2 万头、羊 97.91 万只。草畜平衡面积为 628 万亩，涉及牧户 6446 户。水涵养禁牧面积为 38 万亩，涉及牧户 281 户，一般性禁牧面积为 10 万亩，涉及牧户 1126 户。

### 3、草原生态保护建设工程效益显著

通过草原生态保护建设工程的实施，工程区内生态效益显著。“十三五”新源县通过综合治理，天然草原植被得到很好的恢复，水土保持能力显著增强，生态环境得得明显改善。

截止 2021 年，完成草原禁牧休牧、划区轮牧围栏建设面积 491 万亩，退化草原补播改良 13 万亩，人工饲草基地 3.3 万亩，毒害草防治面积 82 万亩，棚圈建设补助 500 户，中央财政累计投资 9800 余万元。

通过禁牧、休牧过程后，草地植被的变化明显，春秋和冬草场禁牧前植被盖度 25~45%，植被高度 9~15cm，产草量（干重）90kg 左右；禁牧后植被盖度恢复为 40~50%，植被高度 20~26cm，产草量 120kg 左右，相比禁牧前增产约 22%。夏草场在休牧前植被盖度 40~85%，植被高度 40~55cm，产草量（干重）180kg 左右；休牧后植被盖度恢复为 50~95%，植被高度 60~120cm，产草量 210kg 左右，相比休牧前增产约 17%，草场生产力显著提高。

### 4、草原生态系统趋向良性循环

为恢复草原生态功能，保护草原生态环境，自 2003 年国家出台了一系列政策，其中退牧还草工程应用最为广泛，包括围栏划区轮牧、围栏季节性休牧、围栏禁牧等措施，随着草原奖补和退牧还草工程、

退化草原生态修复工程在新源县的实施，使草原可以休养生息，减轻了过度放牧对草原的不利影响，通过监测工程区内外植被恢复效果，植被高度、盖度、产量得到了提高，优良牧草比例有所提高，物种多样性增加，通过项目的实施，项目区水土流失减轻，增加了土地生产力、环境容量大为提高，野生动植物种类增加，水、旱、虫灾害减轻；草原生态系统趋向良性循环。

### **5、防灾减灾能力明显提升**

十三五期间新源县通过安排草原防火物资储备库项目、草原鼠虫害防治项目和抗灾救灾资金等，不断加强防灾减灾基础设施建设，草原防灾减灾能力明显提升。草原火灾 24 小时扑灭率稳定在 90%以上，草原火灾受害率与重特大草原火灾发生率控制在 3‰与 3%以内；生物防治比例逐年攀升，草原鼠害、虫害生物防治比例分别达到 80%和 50%；抵御草原火灾和旱灾的能力显著增强。

### **6、科技兴草水平不断提高**

十三五期间草原技术推广工作得到长足发展，尤其在草原资源监测、病虫鼠害防治、人工种草、草原改良等方面取得了一些成果，科学理论不断丰富和发展，相关技术标准和规程日益完善，在生产中产生了较好的经济和社会效益。新源县采取理论与实践结合的办法，把先进实用技术培训和职业技能培训相结合，加强科技人员再教育和农牧民科技普及，积极开展信息化建设，专门举办了草原生产力监测人员培训班，对县乡草原站技术骨干进行培训。十三五期间每年开展草原生产力监测点 23 个，监测样地 69 个监测样方。购置了相关的监测仪器和设备，禁牧区天然草原牧草平均高度、综合植被盖度、鲜草产量显著提高，草畜平衡区天然草场牧草平均高度、综合植被盖度、牧草鲜草产量也有明显增加，退化严重的草场得到较大程度的恢复，草

畜矛盾明显缓解，推动了草原保护建设技术进步。

## 2.2 “十四五”面临的机遇和挑战

### 2.2.1 面临的新机遇

#### 1、筑牢北方重要生态安全屏障，为草原生态保护指明了发展方向

习近平总书记心系草原，在参加会议、考察调研等多个场合，反复强调要加强草原生态保护，筑牢我国北方重要生态安全屏障，并多次对草原工作作出指示批示。习近平生态文明思想和习近平总书记关于草原工作的重要指示批示精神，为加强草原生态保护工作提供了根本遵循，指明了发展方向。

#### 2、草原行政管理机构的层级提升，为草原治理能力现代化奠定了坚实的体制基础

2018年2月，党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，决定组建国家林业和草原局，将原农业部的草原监督管理职责整合，国家林业和草原局内设草原管理司，在国家层面，草原行政管理机构的层级得到大幅提升，充分体现了坚持山水林田湖草系统治理的要求，突出了草原保护修复，理顺了草原管理体制，新源县成立了林业和草原局，为推进草原治理体系和治理能力现代化奠定了更加坚实的体制基础。

#### 3、草原生态服务功能的提升为草原保护与利用带来新的发展动力

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。人民生活水平不断提高，社会大众对优美生态环境的需求与日俱增。近年来，到新源县草原旅游休憩、体验草原优美自然风光和民俗文化的人数持续攀升。人民群众对优美草原生态环境不断增长的需求，为进一步加大草原保护修复力度，提升草原生态服务功能，提供更多优质草原生态产品，注入了强劲动力。

#### 4、草原保护修复已成为生态文明建设的重要内容

草原保护修复作为生态文明建设的重要内容，改革开放以来，我国经济社会快速发展，已是世界第二大经济体，国家已经有能力、有条件进一步加大生态文明建设力度，国家综合实力不断提升为强化草原保护修复工作创造了有利条件。

##### 2.2.2 面临的挑战

#### 1、天然草原退化现象依然存在，草原生态修复工作任务艰巨

##### (1) 草原还存在一定程度的退化

通过草原建设等项目的实施，禁牧区等局部草原得到治理，但是，草原退化总体趋势没有得到遏制，在防治白喉乌头、豚草、大蓟、酸膜等问题上治理难度较大。近些年来，草原鼠害、虫害不断发生，鼠害还有扩大趋势。草原的不合理利用，导致草原出现退化，水土流失危害日益加剧，一定程度上制约了全县社会经济的发展，对部分农牧民的生存和发展构成威胁。

##### (2) 对天然草场的保护意识及理念缺失

长期以来对天然草原的重要性认识不足，普遍认为草场是天然的物质财富，年年用年年长，根本不需要建设。忽视草原保护建设，草原上缺水不治水，用草不育草，近些年来无论平原草场还是山区草场都受到了严重破坏。

#### 2、草地资源底数不清，草原治理修复工作难度增加

1989年以来，全国草地资源普查后，除内蒙古自治区外，各省区地县三级均未定期开展过调查，一直利用的都是80年代全国草地资源普查数据。虽然2018年自治区完成了草地清查工作，但由于标准、调查方法等不同，与国土三调数据对接上还存在较多分歧。目前国土三调数据没有公布，要掌握草原底数，还需在国土三调后开展草地资源

普查，摸清 40 年来的草地资源动态变化，退化草原状况，才能实现对草原监测监管、退化草原修复治理的科学指导。

### **3、草原保护利用体系不健全，政策措施滞后**

长期以来，由于多方面的原因，草原在维护国家生态安全和粮食安全，促进经济社会发展中的重要地位和作用未引起社会的足够重视，新源县保护和建设草原的责任意识不强。

### **4、投入不足，草原基础设施建设薄弱**

长期以来，新源县由于对草原重要性认识不足，重利用、轻保护，多索取、少投入的现象非常突出，草原投入严重滞后，基础设施建设远不能满足草原保护建设的需要。近年来，国家对草原生态环境建设投资有所增加，但由于草原面积大，历史欠账太多，投资总量仍然严重不足。目前，草原地区水利、交通、通讯、防灾减灾基础设施建设等方面落后于其他地区，难以适应草原保护建设的需要。

## 第三章 指导思想、规划原则与发展思路

### 3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉践行“绿水青山就是金山银山”理念。全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实自治区和伊犁州党委的安排部署，充分发挥林业和草原部门的职能作用，紧紧抓住国家重视草原生态保护和建立草原生态保护补助奖励机制的大好机遇，以保护和恢复草原生态为前提，以促进草原治理体系和治理能力现代化为目标，以科技创新为动力，按照“统筹规划、优化布局、因地制宜、突出重点”的原则，提升产业组织化水平，提高天然草原保护利用高质量发展，认真实施草原保护建设利用重点工程，积极促进科技进步和产业化发展，进一步建立和完善支持保障体系，增强草原可持续发展能力，不断满足人民日益增长的对优美生态环境和优质草产品的需要，为全县草原生态环境治理和乡村振兴贡献力量。

### 3.2 规划原则

**因地制宜，分类指导。**新源县地域辽阔，要立足当地自然资源，统筹规划，合理布局，制定本地区发展规划，明确工作重点，积极探索适合本地区草原保护利用高质量发展路子和模式。

**有效保护、加快建设、持续利用。**突出草原的生态功能，加强草原的资源管理和有效保护。根据草原存在的主要问题，找准突破口，对重点区域实施重点项目建设，通过重点建设带动全面保护，以全面保护巩固建设成果。同时还要通过转变生产方式，促进草原的合理利用，巩固保护与建设成果。

**生态优先，统筹发展。**把草原生态保护建设与生产发展、农牧民

增收和脱贫致富紧密结合起来，力求生态效益、社会效益和经济效益的协调统一，促进区域经济社会可持续发展。

**突出重点，分步实施。**草原保护建设利用涉及的草原面积大、地区广、内容复杂，工作量比较大，需要突出重点，有计划、分步骤实施，形成以点带面、有序推进的工作格局。

**政府引导，社会参与。**各级政府要不断加大对天然草原保护和利用的支持力度，确保财政投入长期稳定增长。同时，积极鼓励和引导企业、专业经济组织、经济实体及专业户等社会资本多渠道增加投入，建立发展多元化投融资机制。要引导农牧民积极开展天然草原保护利用。

### 3.3 发展思路

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，落实加快农业供给侧结构性改革的部署，坚持“生产生态有机结合、生态优先”的基本方针，建立草原分区治理体系，健全草原生态文明制度体系，完善草原政策项目体系，加快改善草原生态，推动形成草原地区生态改善的良好局面。

党的十九大以来，我国草原保护修复工作得到明显加强，取得重要进展和显著成效。同时，新源县草原保护修复工作底子薄、基础差，草原生态系统依然十分脆弱，草原生态保护与经济矛盾的矛盾依然突出。特别是草原保护修复制度不健全、不完善、不落实的问题还比较突出。做好新时代草原保护修复工作，必须准确把握草原保护修复制度的丰富内涵。

在发展理念上，坚持生态优先、系统治理。要把生态保护摆在草原工作的首位，牢固树立山水林田湖草生命共同体的理念，按照全面保护、系统治理的要求，采取综合措施全面提高草原保护修复工作的

科学性、系统性、长效性，持续改善草原生态环境，提升草原生态功能。

在发展目标上，坚持统筹兼顾、实现共赢。要树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，正确处理生态保护和经济发展的关系，统筹兼顾草原生态保护和开发利用。在全面加强草原生态保护的同时，科学合理开发利用草原资源的多种功能，造福草原各族人民，实现美丽与发展共赢。

在保护措施上，坚持自然恢复为主、人工修复为辅。要牢固树立尊重自然、顺应自然的理念，全面加强草原保护，促进草原休养生息，充分发挥草原生态系统自我修复能力。同时，在有条件的地方辅助以免耕补播、生境改良、治虫灭鼠、植被重建等人工修复措施，加快恢复草原植被，提升草原生态功能和生产能力。

在体制机制上，坚持多方联动、形成合力。要在坚持党对草原保护修复工作的领导和发挥各级人民政府草原保护修复主导作用的同时，通过创新体制机制，注重发挥牧民群众保护建设和合理利用草原的主体作用，积极引导全社会参与草原保护修复，建立“政府主导、牧民主体、全民参与”的草原保护修复新机制。

## 第四章 规划目标

### 4.1 总体目标

通过实施围栏、草原改良、人工草地建设以及禁牧、休牧等一系列综合措施，努力实现“草原绿起来、农牧民富起来”的目标。到 2025 年，新源县草地资源合理利用体制机制基本形成，草地资源支撑能力显著增强，草原服务业加速发展，产业质量效益显著改善。草原旅游和休闲产业规模显著增强，实施重要生态系统保护和修复重大工程，全县草原植被覆盖度和质量明显提升，生态系统质量和稳定性明显增强，生态安全屏障体系更加优化，重要生态屏障区功能有效发挥，草原治理现代化取得明显进展，草原退化趋势得到基本遏制，草原生态环境明显改善，草原可持续发展能力有效增强，草原支撑保障体系基本完善，服务国家丝绸之路经济带建设战略能力全面增强，草原事业高质量发展有力支撑大美新疆经济社会可持续发展。初步建立起人与资源、环境之间和谐统一的良性生态系统。

### 4.2 具体目标

——草原生态功能显著增强。全县草原综合植被盖度达到 70%左右，草原涵养水源和固碳储氮的能力明显提高。

——草原生产能力稳步提升。相较于十三五天然草原综合植被盖度、鲜草产量分别提高 3~5%、10%~15%、增加生物多样性，优良牧草增加 5%。

——草原科学利用水平不断强化。通过数字草原项目和草地技术体系建设，购置设备、仪器，配置专业技术人员，综合运用大系统、大样地、定位观测、视频监控、北斗导航等先进技术，推进监测现代

化。深化遥感、定位、通信技术全面应用，实时掌握生态资源状况及动态变化，及时发现和评估，合理利用草原。

——草原灾害防控能力明显提高。草原防火物资储备库（防火站）建设覆盖率达到 100%，草原火灾 24 小时扑灭率 95%，森林草原火灾防控能力显著提高，草原火灾受害率稳定分别控制在 0.3‰以内。草原鼠虫害短期预报准确率达到 90%以上，鼠害生物防治比例提高到 85%以上，虫害生物防治比例达到 80%以上。草原雪灾和旱灾防控能力得到提升。

——草原基础设施日益完善。建设草原生态综合检测站 1 座，维修维护草原管护站 9 座。

## 第五章 草原保护建设利用区域布局

### 5.1 区域布局的目的

以《新疆生态环境功能区划》和《新疆维吾尔自治区草地功能区划》为依据，北方草地生态功能区划实施同《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021~2035年）》（以下简称《总体规划》）的衔接，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，科学布局重要生态系统保护和修复重大工程。基于草地各生态功能区的主体功能和生态敏感性，完善自然保护区空间布局，科学配置草地的生态功能，是实施新源县草地生态功能分区、优化国土空间格局、筑牢新源县生态安全屏障体系的重要举措。

### 5.2 区域布局的原则

**生态要素区域分异原则。**以气候、地形、土壤、植被等自然要素的地域分异规律为依据。

**主导性原则。**以草地类型区域分异为基础，气候、地貌等因素差异服从主要草地类型的分异，同时兼顾不同草地类型的生态系统服务，且非主导功能服从主导功能。

### 5.3 功能分区

#### 1、河谷地带及草原水源涵养区

##### （1）面积及地点

河谷地带面积 84.67 万亩，主要分布于平原地区依靠地下水和地表水，地下水溢出带和地下水位较高的山前倾斜平原。多在农业区附近。

草原水源涵养区核心区、缓冲期面积 51 万亩。位于那拉提阿吾赞夏牧场，分别属于肖尔布拉克镇、别斯托别乡、那拉提镇、阿热勒托

别镇、坎苏镇、阿勒玛勒镇、台勒哈拉牧场。

## (2) 区域现状

河谷地带主要为低地草甸类草原分布于地下水溢出带和地下水位较高的山前倾斜平原，和地下水溢出带以及大河的河漫滩，河岸阶地农业灌溉区的周围，这类草原植被以中生、旱中生、湿生禾草、豆科草和杂类草为主。主要有芦苇、芨芨草、小獐茅、多种甘草、苦豆子、马蔺等，草层一般在 50~100cm，覆盖度一般在 60~80%

草原水源涵养区草地类型以高寒草甸、山地草甸和山地草甸草原为主，主要植被成分包括鸭茅、梯牧草、羽衣草、早熟禾、无芒雀麦、老鹳草等中生植物组成，是主要的夏季牧场及打草场。

## (3) 发展方向及措施

河谷地带根据水资源的承载力，发展适度规模的高效人工草地和营养体农业，从而提升饲草和饲料的生产力水平，减少畜牧业对天然草地的过度依赖，创新畜牧业发展模式，是加速退化草地恢复的有效途径。

草原水源涵养区位于海拔在 1800~2800m 的山地草甸和高寒草甸区域。通过治理退化草原，恢复草原植被，改善草原生态，核心区和缓冲区禁牧，作为河流水源涵养地，防治水土流失。

## 2、草原生态治理区

### (1) 面积及地点

新源县草原荒漠化生态治理区面积为 71.54 万亩，主要分布于山前平原荒漠。

### (2) 区域现状

本区域草原类型主要为温性荒漠为主，海拔 780~1700m，植被以木地肤、绢蒿等半灌木植物为主，草层高度 7~25cm，盖度 25~35%，

是新源县退化严重的冬春场。

### **(3) 发展方向及措施**

该区域气候干旱少雨，年降水量一般在 100~200mm，降水分布不均，部分地区低于 50 mm。冷季寒冷漫长，暖季干燥炎热，水分蒸发量大，一般为降水量的几倍或几十倍。该区域以荒漠化草原为主，生态系统十分脆弱。长期以来，由于重利用轻管护，超载过牧、滥采乱挖等问题较为严重，鼠虫害发生频繁，导致草原严重退化、沙化和盐碱化，水土流失和风沙危害日趋严重，是主要的沙尘源。该区域也是主要的草原高火险区。

本区域主攻方向：治理退化草原，恢复草原植被，改善草原生态，提高草原生产能力，促进农牧民致富。重点实施风沙源草原治理、草业良种和草原防灾减灾等工程。一是实施草原保护项目，采取围栏建设、补播改良、禁牧休牧轮牧等措施，对退化草原进行保护和治理。二是实施风沙源草原治理工程，通过围栏封育、人工种草、草原改良、补充灌溉等配套措施，对荒漠化草原进行综合治理。三是加强优良牧草繁育体系建设，提高良种的供应能力。四是加强草原灾害监测预警、防灾储备物质库等基础设施建设，提高抵御灾害能力。此外，通过转变牧民生产方式，提高生活质量。部分地区最终逐步放弃放牧利用作为保持水土及维持生态功能的重要区域。

## **3、草原合理利用与建设区**

### **(1) 面积及地点**

新源县草原利用发展区总面积为 463.83 万亩（其中草原水源涵养区除外），是新源县最重要、面积分布最广泛的区域，包括山地草甸 228.46（草原水源涵养区除外）万亩、山地草甸草原 143.25 万亩和山区草原 92.12 万亩，主要利用方式为夏草场、打草场及冬草场。

## （2）区域现状

温性草原草地：海拔高度 780~1700m，植被成分以羊茅、针茅及蒿类为主，草原高度 12~30cm，盖度 35~65%，利用 134 天。冬春秋草场 246.09 万亩，占 35.7%，主要用于冬草场。

山地草甸草地：分布在南部山区，海拔 1800~2800m，草层高度 40~132cm，盖度 65~95%，植被成分以鸭茅、梯牧草、羽衣草、早熟禾、无芒雀麦、三叶草、老鹳草等中生植物组成，主要用于夏季放牧场及打草场。

## （3）发展方向及措施

本区域降雨充足，山地植被垂直带结构明显，不同草地类型间差异较大，应对不同类型草地进行保护和合理利用，提高利用效率，逐步将该区域建成草原生态环境优良，草原畜牧业生产优质高效的区域。

本区将根据草地类型因地制宜地对草地进行保护和合理利用，全面实行草畜平衡制度。

坚持保护优先的原则，根据草地的退化程度和利用状况，因地制宜地重点实施草原生态修复项目、草原防灾减灾等工程。采取围栏建设、禁牧休牧轮牧等措施，对退化草原进行保护和治理。加强优良牧草繁育体系建设，提高良种的供应能力。加强草原灾害监测预警等基础设施建设，草原有害生物能力提升工程提高抵御灾害能力。从根本上减轻长期过度利用对草地的压力。这是缓解牧区草-畜矛盾，加速退化生态系统自然恢复和自我修复，提升其生态功能的重要抓手。

## 4、草原生态脆弱区

新源县高寒草甸面积为 63 万亩，分布在南部山区，海拔 2600~3200m，草层高度 18~132cm，盖度 65~95%，主要用于夏季放牧场及打草场。这一类草场由于位置高，气候条件恶劣，高寒缺氧，交通不

便。

该区域草原主要分布在海拔 2800m 以上，空气稀薄，气候寒冷，无霜期短。该区域以高寒草甸草地为主，生态系统极度脆弱，牧草生长期短，产草量低。由于超载过牧、乱采滥挖草原野生植物、无序开采矿产资源等因素影响，加之自然条件恶劣，鼠虫害和雪灾发生严重，致使草原植被盖度降低，草原退化，涵养水源功能减弱，大量泥沙流失，直接影响生态环境和经济社会可持续发展。

主攻方向：修复草原生态系统，草原植被，保护生物多样性，改善农牧民生产生活条件。重点实施退牧还草、草原防灾减灾、草原自然保护区建设。一是采取围栏建设、补播改良、禁牧休牧轮牧等措施，对退化草原进行保护和治理，重点搞好生态脆弱区草原保护。二是加强以草原鼠虫害为重点的草原灾害监测预警体系建设，提高灾害防控能力。三是加强草原自然保护区建设，保护原特有的珍稀濒危草原自然资源。

## 第六章 规划建设任务及内容

### 6.1 主要任务

#### 6.1.1 加强制度建设，完善草原保护修复治理体系

加强草原保护修复制度建设，完善草原承包经营制度，细化草原保护、修复、利用的各项政策，建立完善基本草原保护制度，实施更加严格的保护和管理，确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变。加大执法监督力度，建立健全草原联合执法机制，严厉打击、坚决遏制各类非法挤占草原生态空间、乱开滥垦草原等行为。建立健全草原执法责任追究制度，严格落实草原生态环境损害赔偿制度。严格落实国土空间用途管制制度，严禁擅自改变草原用途和性质。完善落实禁牧休牧和草畜平衡制度，创新监管手段，提高监管效率，依法查处超载过牧和禁牧休牧期违规放牧的行为。

##### 1、全面落实草原生态保护政策

结合《草原法》修订，积极推进《基本草原保护条例》、《关于加强草原生态保护修复意见》、《国有草原资源有偿使用制度改革方案》等法律法规和相关文件的出台。按照“生态保护优先，生态和经济、社会效益并重”的原则，坚持“依法管理、严格保护、重点建设、合理利用”的方针，结合国土三调推动草地资源普查和退化草原专项调查工作启动，积极开展国有草地资源有偿使用管理的政策调研和制定，建立健全草原生态保护建设成效评价指标体系，继续推进禁休牧、草畜平衡、基本草原保护制度落实，积极探索研究建立草原生态保护补助的长效机制。

##### 2、坚持规划引领，不断加大草原生态修复力度

按照因地制宜、分区施策的原则，谋划启动实施草原保护修复重

大工程，加快退化草原植被恢复，提升草原生态功能和生产能力。科学编制《“十四五新源县草原保护建设专项规划”》。通过实施退化草原人工种草修复治理、重点区域生态保护和修复工程等草原保护综合治理工程项目，2025年全县草原综合植被盖度达到70%左右，退化区域草原综合植被盖度指标明显提高。推动全县重点草原灾害易发频发高发区开展草原火灾、生物灾害防控工作，“十四五”时期计划在草原生物灾害监测防控方面，应急防治物资调配和防治队伍到达防治地点的“两到位”时间控制在24小时之内，草原鼠虫害防治比例提高到85%以上，虫害生物防治比例提高到80%以上，初步建成毒害草和牧草病害治理体系。

### **3、大力推进退化草原人工种草**

以草原生态修复等国家重点生态工程为依托，巩固建设成果，提高种草标准，加快国土绿化步伐。在巩固前期退牧还草成果基础上，因地制宜实施新一轮草原生态保护和修复工程等项目。以重点生态功能区为主战场，采取人工种草、草原修复等措施，增加林草植被，构建片、带、线、点相结合的防护林草体系。“十四五期间”人工种草10万亩。

进一步加大种草绿化的公益宣传发动工作力度，吸引社会各界广泛参与义务种草，鼓励单位和个人通过捐资捐物等形式参与国土绿化，积极完成部门绿化责任状规定的相关绿化工作。

### **4、严格落实监管禁休牧和草畜平衡制度**

结合国土三调科学合理划定禁休牧区和草畜平衡区，同时积极争取国家草原生态保护补助奖励政策支持，力争实现草原禁牧面积不低于48万亩，草畜平衡面积约628万亩。因地制宜将退化草原生态修复治理试点区纳入禁牧和草畜平衡严格管理；在春季返青期和秋季结实

期，建立管控制度，严格实行季节性休牧；应用信息化技术，以县为单位开展草畜平衡试点和经验推广工作；加强对自然保护地载畜量核定，推进保护地核心区牧民转移安置；加强县、乡、村三级草原管护体系建设。

### **5、完善草原承包经营制度**

加快推进草原确权登记颁证。牧区半牧区要着重解决草原承包地块四至不清、证地不符、交叉重叠等问题。草原面积较小、零星分布地区，要因地制宜采取灵活多样方式落实完善草原承包经营制度，明确责任主体。加强草原承包经营管理，明确所有权、使用权，稳定承包权，放活经营权。规范草原经营权流转，引导鼓励按照放牧系统单元实行合作经营，提高草原合理经营利用水平。在落实草原承包经营制度和规范经营权流转时，要充分考虑草原生态系统的完整性，防止草原碎片化。

### **6、稳妥推进国有草原资源有偿使用制度改革**

合理确定国有草原有偿使用范围。由农村集体经济组织成员实行家庭或者联户承包经营使用的国有草原，不纳入有偿使用范围，但需要明确使用者保护草原的义务。应签订协议明确国有草原所有权代理行使主体和使用权人并落实双方权利义务。探索创新国有草原所有者权益的有效实现形式，国有草原所有权代理行使主体以租金、特许经营费、经营收益分红等方式收取有偿使用费，并建立收益分配机制。将有偿使用情况纳入年度国有资产报告。

## **6.1.2 完善草原现代治理体系**

### **1、健全完善草业支持政策**

制定支持特色草原提质增效政策。各级政府将草原生态建设纳入公共财政预算体系。通过政府财政扶持种质资源收集育种技术和研发技术攻关，培育新品种，使草种子产量、质量、免疫力更上一步台阶。

继续实施、启动草原生态修复工程、草业良种工程、优质牧草规模化生产基地、草产业产业化建设项目、草产业示范园区建设项目。开展专业合作社示范社创建活动，引导发展草业合作社团。按照年度财政支出的固定比例，增加财政支出中用于生态建设的补助。

鼓励金融机构开发贷款期限长、利率优惠、手续简便、服务完善等适应草业特点的金融产品。提高抵押贷款融资贴息比例，延长贴息时间。

## **2、健全完善科技人才支撑制度**

建立健全草业人才发展规划体系，完善基层原专业技术人员继续教育体系，加快实施专业技术人员知识更新工程，激励人才向基层流动、到一线创业，优化基层草原人才配置机制。大力培养科技领军人物、科技拔尖人才和基层技术骨干。加强科技创新体系建设，完善创新激励机制和政策制度。加强科技创新组织保障，优化科技创新平台运行机制，完善人才引进、培养、使用机制，推进林草院校共建机制，健全基层专业技术人员职称评审、技能人才技能鉴定和岗位晋升激励制度。

## **3、推进草原信息化和设施装备现代化**

以草业信息需求为导向，建立健全“一个平台”，建设集草地资源、有害生物防治、资源监管、公众服务等为一体的综合应用信息平台。结合实地调研整理收集全区域内水土气、等生态本底数据，形成草原生态大数据等。大幅提高信息技术在草原工作中的应用，用数据指导新源县草原生态文明建设。将基层草原工作站基础设施建设和仪器设备的配备纳入林草体系建设专项投资，推进办公条件，仪器设备更新制度化。

## **4、推动草原地区绿色发展**

科学推进草原资源多功能利用，加快发展绿色低碳产业，努力拓宽农牧民增收渠道。充分发挥草原生态和文化功能，打造一批草原旅游景区、度假地和精品旅游线路，推动草原旅游和生态康养产业发展。引导支持草原地区低收入人口通过参与草原保护修复增加收入。

### **5、加强草原宣传，营造草原工作良好社会氛围**

草原在生态系统保护中不可或缺，在促进牧民增收方面的作用不可或缺，保护草原资源是千秋大业。要利用各种形式宣传草原，让全社会都认识理解草原，形成重视草原保护、支持草原工作的好社会氛围，形成改革合力，完善草原治理体系，提高草原治理能力。

进一步加大种草绿化的公益宣传发动工作力度，吸引社会各界广泛参与义务种草，鼓励单位和个人通过捐资捐物等形式参与国土绿化，积极完成部门绿化责任状规定的相关绿化工作。

## **6.1.3 夯实草原保护利用发展基础**

### **1、强化科技支撑**

加强与科研机构等合作，建立政府委托或购买科技服务机制。健全覆盖区、县、乡、村四级的林草技术应用和推广体系，稳定林草技术推广队伍。加强对林草各级领导干部职工的教育培训。长期科研试验基地 1 个。

### **2、合理利用草地资源**

牧区要以实现草畜平衡为目标，优化畜群结构，控制放牧牲畜数量，提高科学饲养和放牧管理水平，减轻天然草原放牧压力。半农半牧区要因地制宜建设多年生人工草地，发展适度规模经营。农区要结合退耕还草、草田轮作等工作，大力发展人工草地，提高饲草供给能力，发展规模化、标准化养殖。加快转变传统草原畜牧业生产方式，优化牧区、半农半牧区和农区资源配置，推行“牧区繁育、农区育肥

”等生产模式，提高资源利用效率。发展草业，支持草产品加工业发展，建立完善草产品质量标准体系。强化农牧民培训，提升科学保护、合理利用草原的能力水平。

### **3、加强防火防灾**

增强草原通信系统预防预警建设，提高技术装备水平，实现火灾防控现代化、管理工作规范化、队伍建设专业化、扑救工作科学化。提高防范和扑救预防能力。2025年，通过草原防火建设，实现新源县重点防火区域森林草原火情监测全覆盖，森林草原火灾防控能力显著提高，草原火灾受害率稳定分别控制在0.3‰以内。

### **4、整合资源力量，健全草原保护管理队伍**

根据机构改革后基层草原管理和技术推广机构现状，进一步完善机构设置和力量整合，稳定和壮大基层草原管理和技术支撑队伍，提升草原部门监督管理和公共服务能力。激励人才向基层流动，优化基层草原人才配置机制。明确基层草原工作站（所）的公益属性，解决基础管护站所的人员编制和工作经费。推进基层站所标准化、规范化建设。加快草管员职能任务融合，保持稳定的管护队伍。

### **5、构建数字化草原生态监测体系**

建立地区、县、乡三级草原监测队伍，加快监测样本布点，增设野外观测研究站点，完善生态监测的技术支撑体系，深化遥感、定位、通信技术全面应用，实时掌握生态资源状况及动态变化，及时发现和评估重大生态灾害、重大生态环境损害情况。综合运用大系统、大样地、定位观测、视频监控、北斗导航等先进技术，推进监测现代化。为推行生态政绩考核和生态损害责任追究制度提供科学依据。

#### **6.1.4 强化科技创新，不断提升草原科技支撑能力**

以加强与科研机构等合作，建立政府委托或购买科技服务机制。

健全覆盖区、县、乡三级的林草技术应用和推广体系，稳定林草技术推广队伍。加强对林草各级领导干部职工的教育培训。加强草业科技支撑体系建设。根据不同草地生态保护建设区域的特点、技术要求和难点，制定不同的培育、改良措施和管理体制。大力推广草地培育、改良和保护的新成果、新技术，广泛应用中新技术。

### **1、建立草地生态保护体系**

根据草地生态自我修复理论，建立禁牧、休牧、减牧与梯度放牧的草地生态保护体系，适时、适度、有序利用草地资源，实现退化草地自我修复，保护草地生态系统。实施退牧还草、生态修复等工程，加快受损草地生态恢复的过程，建立干旱区受损草地恢复与调控机制，形成草地生物量变化的环境效应。

### **2、现代科学技术研究的成果推广应用**

必须应用现代科学检测手段（全球定位、卫星遥感、地理信息系统即 3S 技术）建立完善的草原监测预警和监督管理机制，通过监测和把握天然草地的演替动态规律来合理利用资源。加大草原监测力度，推行划区分群放牧，通过多种形式向广大农牧民宣传牛羊划区分群放牧的优点。

### **3、加强草业科技支撑体系建设**

根据不同草地生态保护建设区域的特点、技术要求和难点，制定不同的培育、改良措施和管理体制。大力推广草地培育、改良和保护的新成果、新技术，广泛应用人工饲草料地建植中新农艺技术。

对天然草场野生药用植物实行禁采封育制度，严厉打击乱垦乱挖乱采草场，以及破坏草场围栏、防疫栏等基础设施的行为。加大草原防火工作力度，不断完善草原火灾应急预案，建立健全草原防火应急体系，完善措施，增强灭火救灾应急反应能力。探索和推广先进的组

织管理模式，加大草原流转力度，使草原资源集中向有技术、懂管理、会经营的单位、个人和企业流转，特别要注重引进有实力的企业参与养殖业和草原的流转，流转方式可采用租赁、入股等方式进行，草场向大户集中，挖掘潜力，提高生产水平，使草原资源发挥更大的作用和效益。

#### **4、推行草地生态置换**

采取退牧、休牧、轮牧、生态移民等方式，减少草地利用压力，促进退化草地复苏。禁牧还草、休牧育草、减牧增草；生态移民解决人草畜不平衡现象；冷季舍饲，暖季放牧，提高草畜转化水平。发展新的生产力，调整产业结构，转变生产方式，保障农牧民利益，使生态置换得以持久。加强法制，统筹水土，落实补贴措施，建立责任制和监督系统。

牧区草地经营置换以休牧育草、减牧增草，适量适时有序放牧，用养结合，以建立优质高产人工饲草料生产为主体，结合可行、有效的草地改良，增加新的饲养能力，补偿置换退牧、休牧、减牧减少的饲养能力。以定居-轮牧制，冷季舍饲、暖季放牧，部分牧场改季，置换季节转场全年游牧制。

#### **6.1.5 突出保护重点，积极推进自然保护区建设**

自然保护区是自然保护地体系的重要组成部分。是以生态保护和合理利用示范为主要目的，兼顾草原生态旅游、科研监测、宣传教育等功能。通过三级保护体系的建设，可以促进草原资源的合理利用和有效保护，实现草原生态系统保护与利用的协调发展。结合新源县的草地资源条件及实际情况，从抢救性保护的需要出发，维持遗传的多样性，保护原始的自然景观和各种生境类型，对新疆维吾尔自治区天山中部巩乃斯山地草甸类草地自然保护区重点保护为教学科研提供天然本底，探索草地保护利用的途径，实现草地资源的永续利用。

## 6.2 建设内容

### 6.2.1 禁牧保护区

通过推广舍饲圈养和发展草畜联营合作社，转变区域内牧民传统生产发展方式。草原实施禁牧管理，禁止牲畜和人员进入，将原生活在禁牧区的牧民逐步转移至定居点。依托草原生态保护补助奖励政策，对完成禁牧任务的牧民进行补助。

#### 1、面积及地点

将那拉提阿吾赞夏牧场在核心区和缓冲区的 51 万亩草原建设高标准围栏，连续禁牧 3 年。

#### 2、区域现状

一是本区域草地类型主要是山地草甸和高寒草甸草地为主，分布于夏牧场草层高度 18~132cm，盖度 65~95%，亩产鲜草 240~590kg。植被以鸭茅、梯牧草、羽衣草、早熟禾、无芒雀麦、老鹳草、嵩草、苔草等植物组成。主要用于夏季放牧场及打草场。

#### 3、发展方向

该区域为草原水涵养区，应坚持以生态保护为主，以禁牧为主要措施，促进草原修养生息，恢复植被。

### 6.2.2 休牧区

休牧育草是对退化草地，尤其是对严重退化冬春场实施时段性休牧育草，使退化植被得以自我恢复。由于冬春场严重不足，且在牧草“忌牧期”和种子结实期超载放牧，造成该区域草地严重退化。规划休牧面积 10 万亩。分布在严重退化的春秋草场，包括草原化荒漠、草原、低平地草甸等草地类型。

一是在春秋草场，草地类型属于山地荒漠，山地草原化荒漠，山地荒漠草原。由于自然条件和超载过牧，管理不善等人为因素的影响，

草场退化明显。根据本区草场的使用特点，选择在春季分片区进行休牧，可以使牧草在春季萌发期避免放牧的危害，休养生息，充分发挥自身的恢复功能，增加植被盖度、密度、高度，提高牧草产量。当草场植被恢复到一定程度后，解除休牧，在核定载畜量的基础上进行划区轮牧，使草地畜牧业走可持续发展的道路。

二是在冬草场，草地类型主要为山地草原，治理方案是减少草地牲畜放牧密度，降低放牧强度，使冬草场在合理利用情况下休养生息，增加植被覆盖度、草层高度和地面生物量，从而达到复壮草地植被，改善生态环境，实现可持续发展目标。

### **6.2.3 监管草畜平衡**

按照草畜平衡工作开展要求，核定并公布区域内草原载畜量标准，落实第三轮草原生态保护补助奖励机制，新源县实现全县草畜平衡面积为 628 万亩，涉及牧户 6446 户。水涵养禁牧面积 38 万亩，涉及牧户 1126 户，一般性禁牧面积 10 万亩，涉及牧户 281 户。

#### **1、草畜平衡核定工作**

根据新源县草畜平衡核定工作要求要对辖区牧民草场进行草畜平衡核定工作，根据当地天然草场类型产草量进行测算，确定适宜载畜量于 2022 年 3 月 1 日前与牧民签订草畜平衡责任书，依据《草原禁牧和草畜平衡监督管理办法》与牧民签订草畜平衡责任书，并给草原经营者核发草畜平衡年检卡。

#### **2、草畜平衡管理**

把草畜平衡管理作为一项常规性工作纳入草原工作目标考核责任书中，各乡镇作为主体单位，具体负责本乡镇的草畜平衡管理工作。县林草局负责监督检查各乡镇草畜平衡工作落实情况，并对县乡草原

工作人员进行相关法律法规政策知识培训和专业技术培训，确保各乡镇草原工作者都掌握相关法律法规政策和利用相关技术测定草原四至界线、面积，掌握确定草原类型、草场等级、产草量、核定标准载畜量等知识。

### 3、进一步加强草原建设

依托草原生态奖励补助机制政策、毒害草防除、饲草料地建设等项目，加大草原建设力度。全面落实禁牧、休牧、划区轮牧及草畜平衡制度，做到在保护中促发展，在发展中更好地保护，巩固草原建设成果和草原载畜能力。

#### 6.2.4 草地生态修复

新源县将草地资源的生态功能放在首要地位，对退化严重并具备改良条件的草地，通过采取围栏封育、飞机或机械松土补播牧草、灌溉施肥、毒害草防除、治虫灭鼠、合理利用等综合技术措施进行快速改良，提高其草地植被覆盖度和产草量，对重度退化草原进行免耕半免耕补播改良，补播牧草品种根据当地土壤、气候、水资源等条件考虑，遵循“恢复生态用种优先，当地原生适生种优先”的原则，补播方式采用人工撒播或机械播种。同时，结合地面处理、改土培肥、引洪灌溉、除莠改良等单项或综合措施，以加快退化草场植被恢复重建进程，尽快提高草地生产力。强化草原生物灾害监测预警，加强草原有害生物及外来入侵物种防治，不断提高绿色防治水平。完善草原火灾突发事件应急预案，加强草原火情监测预警和火灾防控。健全草原生态保护修复监管制度。

至 2025 年，新源县通过退化草原生态修复治理项目，计划实施草原有害生物防治 115 万亩、实施退化草原补播改良 5 万亩，通过重点

区域生态保护和修复项目实施草原改良 50 万亩。项目的实施将全力遏制项目区草原退化的趋势，促进草原生态持续好转。

### 6.2.5 退化草原提质增效

加快退化草原植被和土壤恢复，提升草原生态功能和生产功能。在严重超载过牧地区，采取禁牧封育、免耕补播、松土施肥、鼠虫害防治等措施，促进草原植被恢复。根据草原法和国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干意见国办发〔2021〕7号等文件的要求，按照国务院批准的范围和规模，在水土条件适宜地区，实施退化草原生态修复，鼓励和支持人工草地建设，恢复提升草原生产能力，支持优质储备饲草基地建设，促进草原生态修复与草原畜牧业高质量发展有机融合。强化草原生物灾害监测预警，加强草原有害生物及外来入侵物种防治，不断提高绿色防治水平。

新源县通过草原生态类国家项目的实施，近年草原退化总体趋势得到遏制，高寒草甸类、草甸类、草甸草原类等降雨相对较为丰富退化草原恢复效果明显，荒漠类、荒漠草原类、草原类等相对较为干旱的退化草原恢复效果较差。为有效促进干旱区域退化草原恢复，增加优质牧草产量，提高经济效益，拟在十四五期间在喀拉布拉镇、肖尔布拉克镇、别斯托别乡、则克台镇等乡镇实施节水灌溉 28 万亩退化草原提质增效项目。主要通过建设节水灌溉示范区、实施围栏封育、补播改良、毒害草和虫鼠害治理等一系列综合措施促进退化草原修复。

### 6.2.6 草原提水灌溉

草原灌溉主要采用引水漫流、沟灌、机械补水等方式，适用于有条件贮存雨水或有上游来水的草原，从而提高草原质量，创造有利于草原植物生长的环境条件。修建系统性草地灌溉工程，为了建立饲草饲料基地，由靠近基本草场的河流、水库、湖泊中取地面水进行灌溉，

这种灌溉系统多在农牧结合地区采用。完整的草原灌溉系统有取水、蓄水建筑物，输、配水渠道及其建筑物（见渠系建筑物），以及田间工程。

新源县县域内有 2 条主要河流，3 条过境河流，年总径流量十分丰富。地下水资源总储量 6.71 亿立方米，可采水量 3.28 亿立方米。新源县拟实施提水灌溉面积 30 万亩，项目区涉及可灌溉河流主要为大吉尔格朗河及巩乃斯河，项目区均位于新源县县城以西各乡镇及巩乃斯种羊场。

### 6.2.7 草原防火体系建设

新源县天然草场经过几年的退牧还草工程和草地改良的建设，植被已有所恢复，牧民常年在天然草场放牧，明火做饭、取暖、吸烟等活动频繁。在农牧民居住区又有饲草和农产品秸秆堆放。在生产和生活过程中有很多安全隐患，因此建立草原防火体系很有必要。

到 2025 年规划在新源县草原防火等级高的区域建设相应的草原防火物资储备库和草原防火站，防火隔离带、配套草原防火指挥相关设施设备。采购草原防火物资若干、草原防火水罐车、巡逻运兵车。定期对监测点进行维护检修。疏通重点草原防火区域道路建设。在西部哈拉布拉镇芦苇生长区域建设 50km 草原防火隔离带。同时也进一步充实草原防火物资储备，购买 1 辆物质运输皮卡车和 1 辆洒水车。

### 6.2.8 草地有害生物防治

积极开展草原生物灾害治理预测预报和毒害草发生情况监测，及时控制鼠虫害的发生，有效开展毒害草防除工作。生物灾害防治的总体目标是确保“飞蝗不起飞成灾，土蝗不扩散危害，鼠害得到及时控制，其它虫害、毒害草和牧草病害得到有效治理”。

到 2025 年，建立健全县草原生物灾害预警监测与控制、监测预警信息网络、防灾减灾物资保障三级体系，提高预测预报、科学决策和应急指挥能力。短期预测预报准确率由目前的 70% 提高到 90%，中长期预测预报准确率由目前的 35% 提高到 60%；应急防治能力明显增强；探索和实践草原生物灾害治理的长效机制，生物、生态治理比例由目前的 60% 提高到 80%；基本遏制草原生物灾害频发蔓延的趋势，逐步实现长期、持续、低耗控制的目的。

探索草原生物灾害防治的新体制，引进社会力量加强草原生物灾害的防治力度，建立县、乡、村、户“四位一体”联动机制，督促牧民搞好自觉保护工作，实行业务人员以乡为单位进行承包，协助乡政府部门对防治保护工作和草地恢复提出科学建议。按照常态化运作强化重大草原生物灾害防治能力，力争做到“发现、处置”及时高效。

### 1、草地虫害防治

草原虫害对天然草场具有严重的破坏性，如不能及时采取有效的防治措施，将直接影响畜牧业生产和生态环境改善。根据近几年新源县草原站对草场虫害情况调查，草场虫害一般年份发生面积在 20 万亩左右，虫害种类主要是意大利蝗、戟纹蝗、亮柔拟步甲等虫害，面积还在继续扩大，虫口密度还在不断增加。

先后采取了人工、机械、飞机治蝗形式，在方法上先后采用了化学、微孢子、牧鸡、粉红椋鸟、牧鸭治蝗。借鉴一些地区成功经验，结合新源县的实际情况，以生物治蝗为主，建立以椋鸟治蝗和草地牧鸡经营示范区。虫害严重区域采用喷施苦参碱、印楝素、蛇床子素等生物制剂为主的防治方法。规划在 2021~2025 年近期和中期加吾尔山、塔勒德和肖尔布拉克沟草场严重发生区域的采取生物治蝗 60 万亩。

## 2、草地鼠害防治

鼠害主要分布在夏牧场，草地类型为高山亚高山草地，新源县草原鼠害主要种类有鼯形田鼠、普通田鼠等。鼠害密度不均匀。规划2021~2025年草地鼠害防治面积55万亩。一般危害区域以架设鹰墩、鹰架为主，采取鹰生态控制。鼠害严重区域采用喷施生物制剂为主的防治方法。加大棕鸟巢、鹰蹲鹰架等基础设施建设，每年对棕鸟巢、鹰架检修1次，累计新建鹰架1000个、棕鸟巢1处（肖尔布拉克镇肖尔布拉克沟）。定期开展野外调查工作，及时上报草原生物灾害野外调查数据，指导全县治蝗灭鼠工作。

## 3、草地毒害草防治

长期以来，由于草原超载过牧，加之气候变化等原因新源县草原毒害草迅速蔓延，主要毒害草有白喉乌头和豚草。为有效保护草原促进农牧经济的持续健康发展，开展草原生物灾害治理预测预报和毒害草发生情况监测，有效开展毒害草防除工作。

根据研究人工挖除和化学防除是根治毒害草的措施，防除后使生物种群增加1~3种，牧草高度平均增加5~10cm、产草鲜重增加350kg左右，规划2021~2025年毒害草防治50万亩。其中那拉提镇、阿热勒托别镇、阿勒玛勒乡、台勒哈拉牧场、别斯托别乡、坎苏乡等乡镇所属的阿吾赞夏牧场天然草原白喉乌头等毒害草防除40万亩；则克台镇、吐尔根乡、别斯托别乡、新源镇、阿热勒托别镇、那拉提镇、坎苏镇境内的天然草原防除豚草和三裂叶豚草10万亩。

### 6.2.9 草原管护站

按照“合理布局，有效管控”的原则，新源县设置9个草原管护站，从县公益性岗位安排专门岗位，按照每个管护站分配5~8名管护

员，各管护站负责对草原区实施 24 小时监管，同时协助草原监理部门对各类违规放牧行为进行查处。

按照公平公正公开的原则，由乡级人民政府主导，从当地牧民、防疫员、村干部等人员中选聘热心草原管护工作、责任心强、身体健康、熟悉本村情况、能够胜任草原管护工作的成年人担任草原管护员，将管护人员数量增加到 32 人，重点吸纳建档立卡贫困户中有劳动能力的农牧民加入到管护员队伍，贫困户占总人数的 50%以上。每年定期开展 1~2 期集中培训班，提高管护员队伍的综合素质和业务能力。同时，利用草原保护项目资金，加强管护站建设工作，每年定期对现有的 9 个管护站进行检修，逐步完善管护站内太阳能电池板、电脑、床铺等基础设施，充分发挥管护站作用。

#### **6.2.10 草地技术体系建设**

定期开展返青期、高峰期、枯黄期监测工作。分别在 3 月、7 月、9 月开展春季牧草返青、夏季牧草盛产高峰、秋季牧草枯黄期进行监测。在十四五期间开展一次草原监测普查，普查点位覆盖全县 689 万亩可利用草原，共计选择 100 个监测点位。

##### **1、天然草地动态监测网络建设**

草原是一种不可再生的自然资源，受自然因素（如气候变化、气象灾害、鼠虫害等）和人类活动（如放牧、开垦、采挖等）等因素的影响，其数量、质量及其分布处于动态变化之中。新源县天然草地资源类型多样，目前天然草地面积在不断减少，出现大范围退化，生产力下降。在保证天然草地合理利用的同时，又要保证其它产业的开发利用。因此有必要寻求草地动态变化规律和持续利用途径和措施，必须建立完善的草地资源与生态监测体系，为政府部门宏观决策提供可靠依据。

**监测目标：**建立健全监测体系，用草原动态监测仪器设备对天然草地资源面积、草地生产力、草地环境质量、草地三化、自然灾害的变化等因素进行长期监测，并及时预测预报，为广大农牧民生产生活提供服务，为各级政府宏观决策提供科学依据。

**监测职能：**草原生态环境监测体系是根据不同生态区域、气候、草地类型及畜牧业生产特点进行实地监测，为草地保护建设提供第一手资料。

**建设内容：**地面定位监测点建设主要包括计算机、多媒体、绘图仪、交通工具等设备及 2021~2025 年规划建立实时监测自动化管理预警体系，在全县草原禁牧区安装覆盖禁牧区的视频监控报警系统。建立国家级固定监测点，规划区域 500 亩。对技术人员培训，配套软件，进行草地生产力卫星遥感监测技术监测。

生态定位站职能包括每年 4 月初~10 月初在新疆天山中部巩乃斯山地草甸类草地自然保护区的核心区监测点进行监测，每月 1 日、15 日各监测一次。

## **2、蝗虫鼠害及毒害草防治体系建设**

(1) **具体目标：**加强蝗虫鼠害防治控制机构建设，使之成为蝗虫鼠害防治控制和突发灾情事件应急处理技术指导中心。重点抓好工作用房、仪器设备、车辆装备和专业技术队伍的建设，建立科学规范的运行机制，适应突发灾情事件应急处理的需要。

(2) **信息网络体系建设：**综合运用现代信息技术，构建覆盖全区有关部门快速、通畅、安全的突发灾情事件信息网络体系，实现县、乡信息报告联网和信息资源共享，提高突发事件实时报告速度、组织指挥能力、应急处理效率和科学防治水平。县林草局建立局域网和计算机工作站，建立基本数据库，使之具备数据收集、上报下载和分析

等功能，并与地区、自治区蝗虫鼠害灾情信息网络连接，承担数据采集、实时报告等职能，实现相关数据的实时报告。

①建立蝗虫、鼠害及毒害草监测预防控制体系：区域试验站监测在喀拉布拉镇加吾尔山草原设置一处草原虫害监测站，对该片区域 60 万亩草原虫害发生情况进行定期监测。在那拉提夏牧场（即新疆天山中部巩乃斯山地草甸类草地自然保护区的实验区）设置草原生态综合检测站 1 座 80m<sup>2</sup>，对该片区 100 万亩夏牧场草原生态环境和虫鼠害发生情况进行定期监测。

作为蝗虫鼠害及毒害草监测应急防治点。健全监测体系，加强鼠、蝗虫灾害动态、品种抗性及抗药性监测，及时掌握鼠、蝗虫发生发展动态，准确发布超长期趋势预报，长期预报和中短期预报，提出关键防治时期和重点防治区域，有利指导全区鼠、蝗虫应急防治工作的顺利开展，为应急防治作好技术支撑。

②鼠、蝗虫监测应急防治站建立实验室、药品储备库、库房、鼠、蝗虫监测车，并配备野外住宿餐饮综合设备各一套。

③建立健全鼠、蝗虫应急防治设备：建立快速反映的机械化防治专业队伍，根据不同区域突发的鼠、蝗虫灾情组建相应的专业应急防治队伍，建一支县不少于 100 人、乡不少于 50 人、村组不少于 50 人的综合应急防治队伍，承担重大草原鼠害、蝗虫的应急防治任务。每个防治专业队充实应急防治设备（机动喷雾器、背负式喷雾器等）和农药储备库。充分利用现代科技，及时有效的控制鼠害、蝗虫灾情的流行、爆发。

④建立应急防治示范区，作好示范带动：在常年重发区域建立应急防治示范区，用于基础设施建设。通过建立示范区，切实减轻或控制好蝗虫、鼠害灾情。

⑤做好宣传培训和技术指导：定期培训全县蝗虫、鼠害常发区、重发区乡、村的技术员和农牧民。在防治的关键时期，开展巡回咨询或利用电视、广播、简报等多种宣传媒体广泛宣传，指导和发动群众开展应急防治。

### **6.2.11 草原行政执法工作**

定期对非法开垦草原、采挖草原野生植物、违规放牧等行为进行专项治理，对各类破坏草原违法行为保持严打高压态势，凡是达到立案标准的违法行为必须追究违法行为人的责任，严格执行涉刑案件移送规定，对涉嫌触犯刑罚的案件做到 100%移交。同时，严格控制工程建设占用草原。

### **6.2.12 专业队伍人才建设**

“十四五”期间，在提高现有人员专业技术素质的基础上，适当增加专业技术人员编制或比例，解决专业人员不足的问题。通过实施人才培养规划，培养一大批理论素质和业务水平高的专业技术人员和懂科技、善经营、能从事专业化生产和产业化经营的农牧民，提高整体素质。在新源县逐步建立一个适应需求、手段先进、灵活高效的科技培训体系，逐步形成政府统筹、林草部门牵头、科研部门协作、社会广泛参与的科技培训运行机制。

#### **1、管理人员培训**

对各乡镇林草部门的管理干部培训，包括各乡镇林草局领导、负责人，乡（镇）场主管林草工作的党政领导。每年培训 5 期 100 人次。

#### **2、专业技术人员培训**

加强科技人才队伍建设，有计划有组织地培训中、初级专业技术人员、基层防疫员，通过集中上课、现场示范、观摩交流等培训方式，提高专业技术人员解决实际问题的能力和整体素质培训草原的合理利

用与草原的保护划区轮牧技术，草原虫鼠害防治技术，毒害草防除技术，草原防火等相关技术计划每年培训 12 期 600 人次。

### **3、农牧民培训**

对农牧民进行畜牧科技的综合性培训，有效快捷地向广大农牧民提供技术、信息和咨询服务，使农牧业科技成果迅速走进千家万户。培养农村致富带头人和建设社会主义新农村的中坚力量。每年培训、讲座、科普宣传 25 期 2500 人次，达到每个村民小组有 6~8 名科技明白人。

## 第七章 重点建设项目

为了做好新源县天然草原保护利用，实现规划确定的发展目标，必须要有与之相匹配的项目来做支撑。根据中央、自治区对草原发展的要求和相关政策，结合新源县的实际需求，经过实地调查研究，筛选出了新源县 2022~2025 年畜牧业重点建设项目。

### 1、落实第二轮草原生态保护补助奖励机制

**禁牧：**利用 3S 等现代技术，确定禁牧区域的方位、名称、面积、四至界限，绘制成图，设立禁牧标志、围栏等，并进行公示，由县级人民政府下达“禁牧”令实行禁牧。

**草畜平衡面积：**落实第三轮草原生态保护补助奖励机制，新源县实现全县草畜平衡面积达到 628 万亩。

#### 专栏 1 草原奖补

##### 1.禁牧

新源县将对 48 万亩草原实施禁牧封育。草原水涵养区所在的夏牧场核心区和缓冲区，草地类型为山地草甸、高寒草甸采取禁牧措施。

##### 2.草畜平衡

新源县实现全县草畜平衡面积为 628 万亩，布控监测点 100 处。

### 2、重点区域生态保护和修复工程

草原大力实施草原保护修复、防沙治沙、水土保持等工程。草原荒漠等严格落实草原禁牧和草畜平衡，通过补播改良、人工种草等措施加大退化草原治理力度；减少人为扰动；加强野生动植物栖息地生境保护恢复，连通物种迁徙扩散生态廊道；加快推进历史遗留矿山生态修复。大力开展封育保护，加强原生林草植被和生物多样性保护，禁止开垦利用荒山荒坡，开展封山禁牧和育林育草，提升水源涵养能力；推进水蚀风蚀交错区综合治理，加大退化草原治理，开展林草有害生物防治，提升林草生态系统质量，恢复草原生态，提高草原生产

力水平，增强草原抵御自然灾害和自我发展能力，力争“十四五”期间完成草原改良 50 万亩。

## 专栏 2 重点区域生态保护和修复工程

### 1.禁牧区

规划在草原水源涵养区草场、山地草甸、高寒草甸草场。

### 2.休牧区

规划在严重退化的春秋草场，包括草原化荒漠、草原、低平地草甸等草地类型。

### 3.草原改良区

对重度退化草原通过免耕半免耕补播改良、人工种草等措施，恢复草原生态，增强草原抵御自然灾害和自我发展能力，补播牧草品种根据当地土壤、气候、水资源等条件考虑，遵循“恢复生态用种优先，当地原生适生种优先”的原则，补播方式采用人工撒播或机械播种。同时，结合地面处理、改土培肥、除莠改良等单项或综合措施，以加快退化草场植被恢复重建进程，尽快提高草地生产力。

### 4.建设内容

该工程主要在草原区实施，建设内容主要为草原改良 50 万亩。

## 3、退化草原提质增效

为了有效促进荒漠类、荒漠草原类、草原类等干旱区域退化草原恢复，增加优质牧草产量，提高经济效益，拟在十四五期间在喀拉布拉镇、肖尔布拉克镇、别斯托别乡、则克台镇等乡镇实施 28 万亩退化草原提质增效项目，喀拉布拉镇加吾尔山顶部 15 万亩，喀拉布拉镇吉尔格郎社区北山坡 4 万亩；肖尔布拉克镇肖尔布拉克沟入口（8 连牧道入口）附近 3 万亩；别斯托别乡哈木斯特 4 万亩；则克台镇铁木里克村和阿西勒村北山坡 2 万亩。

### 专栏3 退化草原提质增效

#### 1.退化草原提质增效区

在建设区内对退化草原采取节水灌溉措施建设人工牧草示范基地，同时，结合地面处理、改土培肥、引洪灌溉、除莠改良等单项或综合措施，以加快退化草场植被恢复重建进程，尽快提高草地生产力。

#### 2.建设内容

节水灌溉 28 万亩，其中：在加吾尔山建设 7 万亩节水灌溉人工牧草示范基地，节水灌溉免耕补播改良草场 21 万亩。辅助实施分割围栏、禁牧、休牧、虫鼠害防治和毒害草防除等措施。

#### 4、草原生态修复治理工程

该区域以荒漠化草原为主，生态系统十分脆弱。长期以来，由于重利用轻管护，超载过牧、滥采乱挖等问题较为严重，鼠虫害发生频繁，导致草原严重退化、沙化和盐碱化，水土流失和风沙危害日趋严重，是我国主要的沙尘源。该区域也是主要的草原高火险区。通过保护修复、科学利用和防灾减灾等治理措施的实施，全县草原退化趋势基本得到有效遏制，草原生产力稳步提升，草原科学利用水平不断提高，草原监测监管体系建设得到强化，草原生态系统稳定性和生态服务功能显著提升。

### 专栏4 草原生态修复治理工程

实施草原生态修复治理工程，继续推动全区重点草原灾害易发频发高发区启动实施草原火灾、生物灾害的防控工作。采取有效措施，切实做好草原鼠虫害防控工作。“十四”五期间，每年实施草原修复治理、虫害防治、鼠害防治等项目。包括草原退化草原免耕半免耕补播改良 5 万亩，草原有害生物防治 115 万亩。

#### 5、自然保护区

依照《自治区自然保护区发展规划纲要》的精神，结合新源县特有的草地资源条件及现有自然保护区的实际情况，以强化监督管理和

建立示范自然保护区为目的，从抢救性保护的需要出发，对新疆维吾尔自治区天山中部巩乃斯山地草甸类草地自然保护区科学合理、管理规范，在规划期末，从而可以保护珍贵稀有的物种资源，维持遗传的多样性，保护原始的自然景观和各种生境类型，为教学科研提供天然本底，探索草地保护利用的途径，实现草地资源的永续利用。

### 专栏 5 自然保护区

建设草原自然保护区是指具有较为典型的草原生态系统特征、由较高的生态保护和合理利用示范价值，以生态保护和草原科学利用示范为主要目的，兼具生态旅游、科研监测、宣教展示功能的特定区域。

主要建设内容：对生态停车场、旅游厕所、观景平台、步行木制栈道以及其他附属设施进行管理和维护。

## 6、草原生物灾害防控

“十四五”期间，全县地区将继续加强预警监测和控制体系建设，积极开展“草原生物灾害预警监测系统开发研究”、“草原生物灾害防治管理指挥系统开发应用”和“草原生物灾害的灾变规律和可持续治理技术研发”等课题研究，引进推广国外成熟的草原生物灾害预警监测和治理技术。组织开展草原生物灾害预警监测，为科学防治提供技术数据；同时适时组织开展好草原生物灾害防控，将草原生物灾害控制在较低水平。

### 专栏 6 草原生物灾害防治

到 2025 年，建立健全全县草原生物灾害预警监测与控制、监测预警信息网络、防灾减灾物资保障三级体系，提高预测预报、科学决策和应急指挥能力。短期预测预报准确率由目前的 70% 提高到 90%，中长期预测预报准确率由目前的 35% 提高到 60%；应急防治能力明显增强；探索和实践草原生物灾害治理的长效机制，生物、生态治理比例由目前的 61% 提高到 80%；基本遏制草原生物灾害频发蔓延的趋势，逐步实现长期、持续、低耗控制。

## 7、新源县数字化草原建设项目

“十四五”期间，以查清草原资源本底为目标，按照国土资源部门《自然资源统一确权登记暂行办法》的要求，结合最新“国土调数据”实施新源县数字草原建设项目。通过项目的实施决策部门掌握真实准确的草原资源本底数据，完成基本草原划定，确认草原使用权属，草原退化现状评价，建立“新源县数字草原管理平台”，推行草原合理利用制度，提高草原经营管理水平，实现“绿水青山就是金山银山”的草原资源可持续发展，为天然草原资源保护与合理利用提供科学依据。

### 专栏7 新源县数字化草原建设项目

#### 1.建设内容

(一) 草原资源专项调查 (1) 草原资源状况：包括草原类型面积与分布、草原生产力与载畜量、草原等级等。(2) 草原生态状况：包括退化、沙化、盐渍化程度及分布。(3) 草原利用现状:利用方式、利用强度、利用时间，各类型草原及各季节草场利用状况等。

(二) 基本草原划定 (三) 草原确权承包 (四) 数字草原管理平台。

#### 8、草原提水灌溉工程

十四五期间，新源县拟实施提水灌溉面积 30 万亩，以中度和重度退化草场为主，草场类型主要为荒漠草原、山地草原。其灌溉方式采用引水修建渠道后进行漫灌。通过围栏、围栏+补播、围栏+补播+草原有害生物防治等单项或综合措施，以加快退化草场植被恢复重建进程，尽快提高草地生产力。项目建设内容包括补播改良 30 万亩，草原围栏 20 万亩，草原虫鼠害治理 20 万亩，补播后禁牧 2 年。

## 专栏 8 草原提水灌溉工程

### 1.区域

新源县喀拉布拉镇加吾尔山 15 万亩，喀拉布拉镇吉尔格郎社区北山坡 4 万亩；肖尔布拉克镇肖尔布拉克沟入口（8 连牧道入口）附近 3 万亩；则克台镇铁木里克村和阿西勒村北山坡 2 万亩，种羊场 6 万亩。

### 2.建设内容

补播改良 30 万亩，草原围栏 20 万亩，草原虫鼠害治理 20 万亩。补播后禁牧 2 年。采用围栏、围栏+补播、围栏+补播+草原有害生物防治等草场修复方式。

### 3.分年度实施

2023 年：计划实施草场提水灌溉区域为：则克台镇铁木里克村和阿西勒村北山坡 2 万亩、种羊场 6 万亩中度及重度退化草场。

2024 年：计划实施草场提水灌溉区域为：喀拉布拉镇吉尔格郎社区北山坡 4 万亩、肖尔布拉克镇肖尔布拉克沟入口（8 连牧道入口）附近 3 万亩重度退化草场。

2025 年：计划实施草场提水灌溉区域为新源县加吾尔山片区 15 万亩重度退化草场。

## 第八章 投资估算与资金筹措

### 8.1 投资估算

规划涉及投资建设内容包括生产设施建设、人工草料地建设、围栏、肥料、补播改良、科技培训等方面，估算总投资额 109855 万元。其中：草原生态保护补助奖励投资 3850 万元；重点区域生态保护和修复工程投资 4500 万元；草原生态修复治理工程 1905 万元，草原自然保护区 800 万元；新源县数字草原建设项目 800 万元；新源县草原生物灾害防控项目 1000 万元，草原提水灌溉工程 13000 万元。详见投资估算表 8-1。

表 8-1 投资估算表

单位：万元

序号	项 目	国家资金	自治区资金	自筹	合 计
<b>1</b>	<b>草原生态保护补助奖励</b>	<b>3850</b>			<b>3850</b>
<b>2</b>	<b>重点区域生态保护和修复工程</b>	<b>4500</b>			<b>4500</b>
<b>3</b>	<b>草原生态修复治理工程</b>	<b>1905</b>			<b>1905</b>
3.1	补播改良	1500			
3.2	草原有害生物防治	405			
<b>4</b>	<b>退化草原提质增效</b>	<b>84000</b>			<b>84000</b>
<b>5</b>	<b>草原自然保护区</b>	<b>800</b>			<b>800</b>
<b>6</b>	<b>数字草原建设项目</b>	<b>800</b>			<b>800</b>
<b>7</b>	<b>草原生物灾害防控</b>	<b>1000</b>			<b>1000</b>
<b>8</b>	<b>草原提水灌溉工程</b>	<b>13000</b>			<b>13000</b>
8.1	补播改良	9000			
8.2	草原围栏	700			
8.3	草原虫鼠害治理	300			
8.4	禁牧	3000			
	合计	<b>109855</b>			<b>109855</b>

### 8.2 资金筹措

规划总投资 109855 万元，申请国家项目资金 109855 万元，同时，可利用招商引资优惠政策和银行信贷优惠政策给予支持建设。

## 第九章 规划实施进度

### 9.1 规划工期

规划期 5 年（2021 年～2025 年）。

### 9.2 规划实施进度

表 9-1 2021-2025 年实施进度表

序号	建设进度	2021	2022	2023	2024	2025
1	草原生态保护补助奖励	■	■	■	■	■
2	重点区域生态保护和修复工程	■	■	■	■	■
3	草原生态修复治理工程	■	■	■	■	■
4	退化草原提质增效	■	■	■	■	■
5	草原自然保护区	■	■	■	■	■
6	新源县数字草原建设项目	■	■	■	■	■
7	草原生物灾害防控	■	■	■	■	■
8	草原提水灌溉工程			■	■	■

## 第十章 效益分析

### 10.1 经济效益

天然草原保护利用可以直接增加牲畜的越冬饲料，进一步增强牲畜抵御自然灾害的能力，提高家畜繁殖成活率，在很大程度上改善农牧民的生活条件，为提高农牧民收入奠定基础。项目的实施，还有效转变了当地牧民靠天养畜、只索取不投入的生产方式和生产观念。补播改良培肥了地力，提高了草地单位面积产草量，从而促进了养殖业的发展，使退化草地得以改良和利用，据相关研究土壤耕层有机质及氮素分别相对提高了 4.89%和 12.5%，土壤脱盐率达到 11.2%，单位面积产草量比原退化草地自然产量高出 60 多倍，种草养畜经济效益产投比比当地常规饲养方法提高了 22.2%。

### 10.2 社会效益

草原大面积围栏后，广大牧民对草原的利用方式逐渐改变，草原禁牧、休牧、减牧的做法得到牧民的认同。新疆准噶尔盆地周边沙质荒漠草场是牧民传统的冬草场，也是退牧还草工程重点区域。退牧还草工程实施以来，进入这一区域放牧的牲畜逐年减少，放牧时间也越来越短，舍饲牲畜数量不断增加，舍饲时间也越来越长。

依托本规划项目的实施结合游牧民定居等工程，积极转变传统畜牧业生产方式，将牧民从山区搬迁出来在平原定居，新建人工饲草地，放牧牲畜基本能实现冷季舍饲、暖季放牧，全面完善牧民定居建设，定居下来的游牧民还将获得较为便利的用水、用电、出行、上学、就医等生活条件，牧民生存质量得以提高，向共同迈进全面建成小康社会打下了坚实的基础。与此同时，减轻了山区草原放牧压力，对发展草原第三产业也将起到了重要的作用。

项目实施运行需要一批专业技术人员和劳动生产力的投入，为此给社会提供了新的就业岗位，减少了社会闲散人员，稳定了社会秩序，繁荣农村经济。

项目建设将促进牧民定居进程，提高草地畜牧业生产经营水平，优化畜草产业结构，实现畜牧业的可持续发展。对于推动牧区社会进步和提高牧区经济及维护边疆稳定具有重要现实意义。

### 10.3 生态效益

环境保护建设工程，旨在保护草地植被，治理退化草地，维护生态环境；草地围栏后，人为控制放牧利用，为草地牧草提供了休养生息的良好条件，促进牧草更新，恢复和提高草地生产力，增强防风固沙和涵养水土的生态功能，有利于保护自然环境。建立较完善的人工草地生态保护体系，大幅增加地表覆盖度、最大限度的防止水土流失，一些坡耕地退耕种草后，植被覆盖度可提高到70%~80%，可以起到保水固土的能力。

随着草原保护利用的深入实施，使围栏区草地生态环境质量得到明显的改善，提高植被覆盖度增加优良牧草数量，恢复草地植被种群，给草地植被以休养生息、种子成熟和繁衍更新的机会。项目的实施，使围栏区植被覆盖度的提高和优良牧草数量增加非常明显，草地生产力逐渐提高。尤其在水土保持、防风固沙中发挥着重要的作用，草地的生态功能逐步得到恢复和明显加强，从根本上遏制草地退化问题。这对于减少沙尘暴风沙源，改善绿洲生态环境都具有十分重要的意义。

草业规划的实施可改善土壤水分，增加空气湿度，降低夏温、提高冬温，提高相对湿度，可有效地改变局部区域的小气候环境条件。

逐步提高了各级干部和农牧民群众的环保意识和保护草地生态环境，治理退化草地的积极性，对于干旱区生态环境维护起到重大的作

用。同时实施天然草地补播改良，加快植被恢复速度，有效缓解了目前在围栏区放牧越冬牲畜的饲草料问题，有利于保护草地生态环境。

## 第十一章 保障措施

### 11.1 组织保障

天然草原是调整当地农业产业结构、增加畜牧业收入和保护生态环境是构建和谐社会的重要组成部分。政府要有高度的历史责任感，贯彻落实科学发展观和正确的政绩观，坚持用可持续发展理念。遵循自然规律、经济规律和社会发展规划，切实加强组织领导，做到认识到位、责任到位、措施到位。项目建设期力求采用先进的管理方法、科学的劳动组织方式，合理协调建设单位内部的各项事务，充分发挥每个管理者和工作人员的积极性，保证项目顺利实施并带来最好的实施效果。

#### 11.1.1 成立规划实施组织机构

在县委的领导下成立领导小组和办公室，组织实施规划的各专业技术小组。按质按时完成项目建设任务，达到预期目标；领导小组由县主要领导挂帅，各相关职能部门成员组成。

#### 11.1.2 搞好协调配合

各有关部门要按照职能分工，加强协调、密切配合。林草部门要深入开展调查研究，进一步完善草原发展的规划和方案，做好组织实施及技术推广服务，加强产品质量监管，及时研究解决发展中出现的各种矛盾和问题。发改、财政部门要落实扶持发展的项目资金，保障发展投入；工商、税收部门要落实饲草产业发展的优惠政策；科技部门要加大科技开发的支持力度，努力推动新源县草原保护利用发展上一个新台阶。

### 11.2 政策保障

### 11.2.1 加强政策扶持

制订扶持加快结构调整的政策措施，切实加大投入力度，按照“目标统一、渠道不变、有效整合、管理有序”的要求，对现有各类支农资金进行梳理和整合，确保支农资金和农业综合开发项目资金重点用于现代草原建设。积极探索发展小额信贷、种养殖户户联保贷款、住房抵押贷款、信用贷款，为现代草牧业发展提供充足的金融保障。鼓励工商资本和其他各种社会资本投资草牧业建设。

### 11.2.2 落实政策，搞好服务，为科技发展创造宽松环境

认真贯彻落实各级政府有关扶持草业发展的政策和措施，加快体系及信息网络体系建设，进一步完善畜牧业的社会化服务功能。加强强化行政执法等公益性职能。土地部门应按照相关规定，围绕政府的决策，切实解决好建设用地问题；电力部门进行农网建设、公路部门规划城乡公路，都应积极考虑优势草产品区域布局，加大重点产区的建设力度；林业部门在林网和道路两侧绿化带建设中，主动参考相关行业规划，搞好配合；财政、规划、工商、税务、城建、环保等部门，都要从大局出发，形成合力，尽力为草业发展和产业化经营提供服务，为草业发展营造一个更加宽松的政策环境。

### 11.2.3 加快种植业结构调整

大力支持饲草饲料业发展，加快种植业结构调整，发展饲草饲料种植。扩大饲料作物和优质牧草种植面积，种植苜蓿、青贮玉米、饲料玉米等优质饲草料，建立优质草料基地。大力推广秸秆及农副产品的综合利用。加大秸秆青贮处理力度，政府要安排财政资金对购置草料加工机械进行补贴，为畜牧业生产水平的发展和提高提供物质保证。促进优势区域种植业“三元结构”的调整、牛羊生产设施化饲养、牛羊羊肉产品质量进一步提高，进一步减轻天然草场的压力，释放出其生

态功能。

### **11.3 投资保障**

财政无法满足资金投入，在产业结构调整及各类建设中无法得到资金保障。建议除自筹和本地财政配套，积极争取国家投资资金。同时积极以国家和自治区的项目为依托，在国家产业政策、宏观调控政策，以及种畜补贴、农机补贴等政策的基础上，通过积极申报项目，争取各类项目资金。

#### **11.3.1 引进龙头企业**

积极创造条件，拓宽渠道，营造投资环境，大力进行招商引资，加快龙头企业的建立，促进草产品加工增值，尽快形成市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的产业链。为优质草产业打品牌，创精品创造良好的条件。

#### **11.3.2 加大投入力度**

坚持政府作引导、金融作后盾、农民为主体的投入方针，加大投入力度，启动基地建设开发。在尽快完成可行性研究及论证的前提下，争取自治区和国家的资金支持，扶持草产业基地建设。地方财政也要从预算资金中划出专项，进行扶持。同时要吸引农民投入，扩大生产规模。实行对优势产品和优势产区的扶持政策，主要是有针对性地加大基本建设投资力度，实施补贴政策，减税政策，以及减免各项收费，率先在其优势产区开展农业保险试点等倾斜政策。

### **11.4 技术保障**

#### **11.4.1 加快牧草良种繁育体系建设**

在巩固现有牧草良种繁育基地建设规模的基础上，根据不同地区气候、土壤条件推广应用产出率高、效益好、适宜当地种植的优良牧

草品种，建立牧草良种繁殖基地，鼓励和支持科研育种单位和企业联合开展种子基地建设，积极培育、扩繁和推广适宜不同区域种植的新品种，打造优良牧草品种品牌，逐步实现产学研相结合、育繁推一体化的牧草良种繁育体系，提高种子专业化生产水平和综合生产能力，确保牧草良种覆盖率达到90%以上，统供率达到80%以上。

#### **11.4.2 建立草原科技支撑及信息服务体系**

以草原站为依托，建立健全草产业发展技术推广服务体系，大力推广应用饲草生产、加工等实用技术。鼓励和支持科技人员参与草业生产加工和科技示范点建设，开展科技承包、技术开发和技术咨询，建立饲草配送中心，开展配送服务，不断创新服务形式，面向农牧民提供产前、产中、产后技术服务。加强科研、教学单位对草业生产、加工等关键技术的研究和科技攻关，不断提高草产业发展的科技水平，建立产、学、研相结合的草产业基地，为草产业发展提供有力的技术支撑。

#### **11.4.3 建立健全草产品质量监管体系**

按照优质、高效、安全、生态的要求，建立健全草产品质量检测体系，制定完善草产品质量标准和技术规范，完善质检手段，提高检测水平。全面推行饲草质量安全规范，切实加强从饲草生产、加工到产品销售的全程质量监控。着力构建企业管理规范、产品优质安全、资源高效利用的现代饲草产业体系，确保产品质量安全。

#### **11.4.4 加快培养专业人才**

加强专业技术人员培训，认真制定技术人员培训方案，全面加强草原利用管理的培训及专业人员的培训，大力推广普及品种选育、补播改良、禁牧、休牧等适用技术培训。邀请自治区科技人员、高校教师到生产和管理第一线，通过传帮带形式，扶持培养一大批业务能手。

## 11.5 管理保障

加大督查和管理力度，促进全县草原补奖机制稳步推进。为确保草原生态保护奖励机制政策惠及各族牧民群众，使这项惠民、德政工程真正落实到广大牧区，新源县加大督查和管理力度。一是加强督导检查。组织对草原确权承包、草原补奖资金发放、禁牧区管护等方面进行督导检查。二是强化档案管理。按照草原生态保护补助奖励机制工作要求，对相关档案执行专人负责制，确保档案管理的图、表、卡、册等基础信息管理规范合理。三是加强业务培训，提升工作能力。落实草原补奖政策是一项全新的工作，准确掌握政策和工作方法，是搞好工作的前提。

加强宣传，转变观念，努力营造良好的社会环境。草原保护建设事业是一项复杂的系统工程，需要动员全社会力量广泛参与，要善于运用多种宣传手段，紧扣宣传重点热点，营造鲜活生动的宣传局面。要通过各种现代传媒以及科技服务直通车等丰富多彩、群众喜闻乐见的形式，广泛宣传草原在国计民生和生态文明建设中不可替代的重要作用，大力宣传草原保护建设的政策法规和发展成就，以及生产实践中的好经验、好典型，使种草、爱草、护草的文明理念深入人心，树立“植树种草，绿化祖国”的全新思想，提高全社会参与草原保护建设的积极性、主动性、创造性。树立和运用大资源的理念，高度重视草原资源的保护开发，确保草原永续利用。树立和运用大农业的理念，把草原保护建设和畜牧业发展有机结合起来，作为一个完整的产业体系来发展。树立和运用大生态的理念，充分发挥草原的生态功能，建设好草原生态屏障。进一步增强全社会保护建设草原的责任意识，努力创造全社会爱护草原的良好环境。

规划建设工程严格执行国家基本建设程序，按规划选项，按项目

实施，按工程建设进度安排建设资金。工程建设区要组织力量进行科学规划和勘察设计，广泛吸收各方面意见，做好经济、技术论证。积极推行工程建设法人制、合同制、招投标制和监理制。引入竞争机制，对工程建设实施公开招标，选择施工单位。建立和完善质量管理体系和技术监督体系，严格按照国家颁布的法律法规和技术标准组织设计和施工。引入工程监理制，定期对工程建设情况进行检查、考核和评估，确保工程质量。

草原开发利用管理做好征占用管理，继续为矿产企业征占用牧民草场做好牧民补偿协调工作，为企业来新源县投资创造好的投资环境，搭建好的投资平台，做好服务管理工作。同时为农牧民发展畜牧业科学养殖提供帮助。加强旅游资源管理，保护草原资源环境，打造那拉提“世界级旅游精品”，建设新源县生态环境保护长效机制。加强野生药用植物管理，进行监管治理，加大宣传力度，严厉打击在草原上非法采挖和收购野生药用植物的单位和个人，切实保护好草原药用植物资源的永续利用。加强禁牧和草畜平衡监管，抓好核定载畜量工作，限制超载牲畜、无证及农区牲畜进入夏牧场，在全县各处转场必经处设立12个草畜平衡检查点，负责清理没有使用证和超载的牲畜，严格按照核定载畜量放牧，针对超载放牧、抢牧、乱牧等违法行为，按照相关法律条款处罚。同时县草原监理部门成立草畜平衡、牧民转场工作督查组，除此之外各乡镇成立机动清山队配合各草畜平衡检查站对未经许可转场的牲畜进行清理。

# 新源县草原资源分布图

