

政府工作报告

2025年1月23日在新源县第十八届人民代表大会第五次会议上

新源县委副书记、县长 热合木·艾木拉

各位代表：

现在，我代表新源县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

刚刚过去的一年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是新源承压奋进、克难前行的一年。在自治州党委、政府和县委正确领导下，在县人大、政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念 and 新时代党的治疆方略，认真贯彻自治区党委十届十次、十一次、十二次全会精神，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全、开放和安全，以推动高质量发展为主题，以进一步全面深化改革为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本，较好实现了全年经济社会发展目标。

预计，实现地区生产总值 143.57 亿元、增长 5%左右；规模以上工业增加值 16.4 亿元、下降 12.3%；一般公共预算收入 9.43 亿元、增长 14.9%；固定资产投资（不含农户）72.97 亿元、下降 5.87%；招商引资到位资金 147.01 亿元、增长 22.59%；社会消费品零售总额 43.9 亿元、增长 6%；进出口总额 3.01 亿元、增长 36.6%；城乡居民人均可支配收入分别达 38205 元、21828 元，分别增长 5.6%、9%。

一年来，我们聚力促集群强链条，产业体系日趋完善。坚持把培育壮大优势产业摆在突出位置，聚焦“132”六大产业体系建设目标，“向内挖潜”与“向外招引”双向发力，积极应对主导产业下行压力，坚决稳住工业经济基本盘。新一轮找矿突破战略行动深入实施，新立探矿权、探转采 5 个，出让勘查区块面积 24 平方公里，苏洛铁矿、金鼎铁矿、和统哈拉盖铁矿增储扩能，卡特巴阿苏金（铜）矿采选工程加快推进，式可布台铁矿地下采矿工程开工建设，矿业转型升级和绿色发展提质增效。产业联盟机制持续赋能钢铁产业发展，“两钢”质效变革扎实推动，伊钢余热余能综合利用和首钢重组整合稳步推进，“专而优”的驰兴环保、绿峰科技项目加快建设，“小而精”的佐伦金属丝网、首晟钢结构、火星太空舱等延链项目建成投产，首平顺德钢铁深加工集仓储物流基地投入使用，伊钢两类高强螺纹钢产品填补全疆空白，钢铁全产业链模式更趋完善。现代农业产业体系加快构建，冷水鱼亲鱼养殖厂项目基本建成，孕马标准化饲养基地一期、稻

蟹养殖基地、新源泉冷水鱼种质基地、农业产业园一期、二期和全疆首个蓝莓规模化种植基地建成投产，11个农产品被认定为国家级绿色食品。创新驱动发展成效显著，完成技术合同登记金额2108万元，10个技改升级项目梯次推进，仕邦光能固态电池原材料研究获自治区科技创新奖，丰泰光电柔性玻璃、健坤航空设备等项目燃动新疆“智”造，明寰新能源、首建环保科技等23家科技型中小企业完成备案，创江养蜂场、济康蜂业等6家企业成功申报自治区创新型中小企业，渣宝环保、伊品酪蛋白等4家企业获评国家和自治区级“专精特新”中小企业，中汇热力、花岛蜂业等9家企业获评国家高新技术企业、达到21家。扶持培育靶向实施，苏丰亚麻、恒邦商砼等9家工业企业升规入统、达到34家。资源配置不断优化，新型建材产业园、污水处理厂改造和中水回用等4个基础设施项目加快实施，首钢西497.8亩土地完成征收，1611亩用地成片开发方案成功获批，园区承载能力显著提升。

一年来，我们聚力夯基础赋新能，乡村振兴全面推进。粮食安全重任扛稳扛牢，主要粮食作物种植面积78.84万亩，农作物耕种收综合机械化率99.4%，粮食总产量68.06万吨。农业发展基础持续夯实，新建高标准农田22.96万亩，创建高产示范田11.73万亩，三大灌区完成现代化改造，坎苏镇北山新增粮食产能（改善灌溉）水利骨干工程建成投用，农田灌溉水有效利用系数增至0.587、跃升全州前列。粮食作物面积、总产、最高单产

实现“三增长”，水稻、冬小麦、玉米最高单产分别达 654.5、762、1439 公斤，创新源历史新高；甜菜千亩方单产 8911.96 公斤，刷新全国最高纪录。畜禽养殖规模持续扩大，牲畜存栏 162.69 万头（只），出栏 138.87 万头（只）；家禽存栏 90.09 万只（羽），出栏 187.2 万只（羽）；肉蛋奶产量分别达 6.9、0.32、11.51 万吨。林果业提质增效，新建林果基地示范园 300 亩、绿色有机果园 784.5 亩，巩固提升林果示范园 16 个，林果面积、产量分别达 4.84 万亩、2.05 万吨。在全疆率先开展的草原确权工作取得阶段性成果，年度目标任务如期完成。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接走深走实，总投资 1.4 亿元的 29 个乡村振兴项目建成投用，新增村集体收入超百万村 6 个、达到 34 个；74 个行政村农户建档评级实现全覆盖，3 个行政村“整村授信”先行先试，农村信用体系更趋完善。防止返贫监测帮扶有力有效，1704 万元到户产业项目精准实施，脱贫人口和监测对象受益率达 91.17%，牢牢守住了不发生规模性返贫底线。那拉提盘龙谷道入围“四好农村路”助力乡村振兴典型案例。

一年来，我们聚力深改革增效能，发展动能显效成势。“三农”改革蹄疾步稳，以别斯托别乡为试点的工商企业等社会资本经营土地模式成效初显，农村土地流转更加规范高效。财税体制改革深入推进，本级政府性基金收入超 5 亿元，自主财力明显增加。国有企业改革深化提升行动扎实开展，国资国企监管效能大幅提升，现代公司治理体系持续完善，鑫通集团实现 AA 资信评

级，授信额度新增近 3 亿元，11 家企业纳入压减范畴，国企战略定位更加清晰。要素市场化配置改革持续深化，政银企融资服务平台高效运行，发放各类贷款 120.87 亿元，金融资源更多投向实体经济和创新领域。宣传文化领域改革走深走实，歌舞团企业化、合同化管理模式全面实行，艺术创新活力、市场开拓能力显著增强。园区体制机制改革纵深推进，21 项经济管理权限赋能放权高效完成，园区服务效能提档升级。

一年来，我们聚力扩内需促消费，市场活力持续迸发。“两新”政策落实落细，争取设备更新、以旧换新补贴 2980 万元，组织消费促进活动 11 场次，发放消费券 245 万元，带动消费 1.1 亿元。购物消费环境提标提质，紫金广场、核桃里、天鹅湖等消费地标焕新升级，城北智慧农贸市场基本建成，便利化、标准化、智慧化服务水平持续提升，新源县成功入选自治区第三批城市“一刻钟”便民生活圈试点。高质量承办全州首届“苏韵伊情·电商助农”电商创业大赛暨农产品销售渠道对接会，全年网络零售额达 7960 万元、增长 8%，新源县荣获自治区级直播电商示范基地。强化企业扶持培育，领尚美商贸、言汐阁餐饮等 10 家批零住餐企业进限入统；对外开放合作深化拓展，积极组织 14 家企业参加各类展会对接国内外市场，5 家企业完成海关备案，伊品酪蛋白填补县域进口业务空白；那拉提旅投、中汇鑫源等一批营利性服务业企业集聚发展，实现营收 3 亿元、增长 36.9%。“1+5”常驻那拉提镇工作机制成效显著，民宿发展规划完成编制，评星

定级经营商户 1000 余家，诚信经营品牌示范效应充分释放；旅游文化内涵持续丰富，首届那拉提“杏花节”全国摄影展、新疆那拉提·紫金音乐节、伊犁州全民健身高山滑雪比赛等文体旅商活动交相辉映；欣驿自驾车营地入选全国 4C 级自驾车旅居车营地，天鹅湖成功创建国家 3A 级景区，新源县获评第三批国家级滑雪旅游度假地。全年接待游客 2012.81 万人次、旅游花费 140.98 亿元，分别增长 17.66%、34.25%。

一年来，我们聚力促融合提品质，城乡发展均衡协调。城区市政道路提升工程顺利竣工，首条城市公交线路开通运营，群众出行更加安全畅通；天然气入户 1226 户、户内燃气设施免费更新 10895 户，居民用气更加安全便捷；新建公共停车位 316 个，建改 5G 基站 60 个，打造全功能小区 1 个，改造老旧小区 20 个，新建保障性租赁住房 702 套，建改放牧点房屋和地震重点危险区农村住房 946 户，全民健身中心、滨河公园建成投用，一批口袋公园、街头公园陆续开放，住有所居迈向住有宜居；“三中心一大队一科室”行政执法新模式探索实施，道路交通隐患、房屋违规违建等专项整治扎实开展，城市治理效能全面提升。新改建自来水厂 4 座，维修安装供水主管道 334 处，更换老旧供水支网 1069 米，中西部乡镇城乡供水一体化、坎苏沟供水和东部一乡四镇入户管网改造工程建成投用，城乡日供水能力提升至 19.4 万立方米，农村自来水普及率达 99.89%，群众饮水更加安全放心；为 125 户偏远散牧民免费安装太阳能发电设备，那拉提特色

小镇 110 千伏输变电工程顺利投运，乡村用电更加充沛稳定；新建农村公路 116 公里、生命安全防护工程 146.8 公里，农村路网更加安全畅通；“三清三改两提升”村庄清洁行动稳步推进，1245 座户厕完成建改，4 个村（社区）粪污一体化项目和 2 个村污水管网项目建成投用，和美乡村幸福底色更加靓丽。

一年来，我们聚力优环境强招引，项目建设质效齐升。自治州营商环境提升十大行动落实落细，“一次申报、并联审核、多证联办”审批流程创新实施，项目落地提速提质，冷水鱼亲鱼养殖厂种质基地项目从立项到开工建设仅用时 11 天，“极速”服务获企业点赞；减税降费政策扎实落地，降低企业税费负担超 1 亿元，企业发展活力持续迸发；在线审批平台高效运用，助力美盛矿业争取信贷 6 亿元、伊钢引入社会资本 1.43 亿元；防范化解拖欠企业账款长效机制不断健全，清理拖欠民营企业账款 2.47 亿元；“放管服”改革持续深化，行政权力事项清单制度全面实行，一体化在线政务服务平台建设有序推进，企业群众办事更加便捷高效，新登记市场经营主体 2758 户、达到 2.54 万户，市场化、法治化、国际化一流营商环境加快打造。招商引资“1+5”工作机制见行见效，累计实施招商引资项目 99 个，总投资 257.54 亿元，到位资金 147.01 亿元、增长 22.59%，驰兴环保、鼎峰木业等 14 个重点工业项目落地新源。项目建设提质增效，实施 500 万元以上项目 168 个，总投资 215.37 亿元，年内完成投资 72.97 亿元。城北智慧农贸市场、明寰充电桩生产等 134 个新、续建项

目加快实施，天山里、那拉提阿尔善综合服务区等 47 个亿元以上重点项目和美盛黄金、哈茵赛村旅游度假提升改造等 6 个 10 亿元以上重大项目顺利推进。总投资 110.81 亿元的 12 个州直重点项目推进有力有序，完成全年投资任务的 108.5%。

一年来，我们聚力强治理筑屏障，生态底蕴更加厚重。中央、自治区环保督察反馈问题整改扎实推进，山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理成效显著，修复治理矿山 861.56 亩，封山育林 1 万亩，人工造林 0.5 万亩，塔勒德沟生态清洁小流域项目建成投用，有效治理水土流失 21.64 平方公里。空气质量持续改善，完成清洁取暖 4000 户，优良天数比例达 99.4%。河湖“清四乱”、入河（湖）排污口排查整治行动扎实开展，地下水、“千吨万人”饮用水、集中式饮用水水源地水质达到或优于国家Ⅲ类标准，总投资 7.62 亿元的东部集中供水工程、则克台镇铁木里克山洪沟治理等 18 个项目成效显现，节水蓄水调水增水能力持续加强。土壤污染源头防控全面精准，农田地膜回收率和畜禽粪污、农作物秸秆综合利用率分别达 88%、91.83%、96%。

一年来，我们聚力办实事暖民心，民生福祉不断增进。财政支出 84.87% 用于民生领域、达 36.7 亿元，10 件民生实事如期兑现。就业形势持续稳定，职业技能培训 2.4 万人次，实现城镇新增就业 4057 人，新增创业 1393 人，创业带动就业 3507 人，转移就业 9.86 万人次，“零就业家庭”动态清零。教育综合实力连年提升，投入资金 2.1 亿元，三小综合楼项目全面启动，37

所幼儿园、36 家中小学食堂完成提升改造，文昌中学、旭日中学、一中宿舍楼、五中综合楼、职业技术学校塑胶操场等项目建成投用，新增学位 4900 个、床位 1296 个；全县本科上线率达 86.61%，中考 700 分以上人数达 121 人，高考、中考成绩分别位列全州第二、第三，教育质量稳居全州第一方阵。社保体系更加健全，医疗保险、养老保险参保率均达 95%以上，职工医保门诊共济政策惠及 19.37 万人次；发放困难群众救助补助资金 6843 万元，惠及群众 2 万余人，困难群众养老保险参保率、政策享受率均达 100%；“一老一小”服务持续优化，新建社区居家养老服务中心 3 个、打造老年助餐点 78 家、改造提升敬老院 3 家，完成适老化改造 98 户，新增、改造婴幼儿托位 540 个。卫生健康大幅提质，国家基层卫生健康综合试验区建设走深走实，县急诊急救、中医适宜技术推广、医防融合及妇女儿童保健“四大中心”完成组建，县人民医院胸痛中心通过国家认证，2 个典型案例成功入选全国医共体建设优秀创新成果展，国家基层卫生健康综合试验区管理能力提升培训班圆满承办，新源县获评自治区健康县；投入资金 0.56 亿元，县人民医院医护技能培训中心、智慧医疗一体化平台建成投用，新源县荣获“行走的医院”全国创新示范基地和突出贡献单位。

一年来，我们聚力强法治严作风，政府效能显著提升。政府自身建设全面加强，依法行政、依法履职能力不断提升，“第一议题”和法律顾问常态化列席政府常务会议制度严格落实，备案

审查行政规范性文件 3 件、清理废止 1 件。“八五”普法深入推进，更新打造法治文化阵地 72 个，法治氛围更加浓厚；乡镇综合行政执法人员持证率和行政机关负责人出庭应诉率均达 100%。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，办理人大代表建议 81 件、政协委员提案 114 件，办复率均达 100%；快速响应、高效办结“互联网+督查”、政务服务热线、县长信箱等平台留言诉求 8894 件。基层减负走深走实，精简类文件、会议分别下降 48.26%、4.49%。政府系统党风廉政建设和反腐败工作扎实推进，中央八项规定及其实施细则精神严格落实，党纪学习教育、群众身边不正之风和腐败问题集中整治扎实开展，巡视巡察反馈问题整改成果深化运用，审计监督质效不断提升，防范和惩治统计造假全面加强，干事创业的良好氛围更加浓厚。

各位代表！一年来，我们始终秉持“兵地一盘棋”思想，兵地融合发展体制机制加快完善，干部人才交流走深走实，学籍转接流程持续优化，甜菜高产示范区联合共创，兵地融情联谊成果丰硕，城乡建设、生态保护、教育卫生、水利交通等领域交流合作日益密切，区域经济社会高质量发展基础更加坚实。

各位代表！一年来，我们深入贯彻落实第九次全国对口支援新疆工作会议精神，坚持援疆资金向基层倾斜、向民生倾斜，对口援疆综合效益不断提升，扬州市投入援疆资金 1.22 亿元，实施援疆项目 21 个，项目开工率、年度投资完成率分别达 100%、

152%，建设进度居江苏 14 个援疆工作组首位，中部片区乡镇供水扩容改造项目荣获自治区建筑业绿色施工一等成果，有力促进了新源民生改善和经济社会发展，扬新两地交往交流交融更加密切。

与此同时，双拥共建、统计调查、政府采购等工作取得新成效，民兵、人防、气象、外事侨务等工作取得新进展，工青妇、残疾人、红十字等工作取得新进步。

各位代表！奋斗充满艰辛，成绩来之不易。这些成绩的取得，最根本得益于习近平总书记领航掌舵、习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于自治区、自治州党委、政府和县委正确领导、科学决策，得益于援疆省市、援疆干部无私援助、辛勤付出，得益于县人大、政协有力监督、大力支持，得益于社会各界鼎力相助和全县人民团结一心、不懈奋斗。在此，我代表新源县人民政府，向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员，向工商联和无党派人士，向各人民团体和社会各界人士，向驻县部队官兵、兵团职工，向各驻县单位、援疆省市及所有援疆干部人才，致以崇高的敬意！向所有关心、支持和参与新源改革发展稳定各项事业的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展仍然存在一些问题和短板，一是经济结构不尽合理，产业集群化发展程度不高，传统产业转型升级任务重、新兴产业尚未形成有效支撑，抵御市场冲击能力有待提高，“一产不优、二产不强、三产不精”问题依然突出；二是有效需求与有效供给不尽匹配，

市场消费潜力仍未充分释放，高质量产业项目谋划储备不足，稳增长面临较大压力；三是城乡基础设施建设不够优质均衡，公共服务保障水平有待提升，就业、教育、医疗等民生领域还有短板；四是干部作风还不够扎实，营商环境仍需优化，行政服务效率有待进一步提高。对此，我们将坚持问题导向，采取有效措施，努力把各项工作做得更好，决不辜负全县人民的期望和重托。

二、2025年重点工作

今年是“十四五”规划收官之年，是新疆维吾尔自治区成立70周年，也是新源县成立75周年，做好政府各项工作意义重大、使命光荣。

2025年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和新时代推动西部大开发座谈会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委十届十三次全会、自治州党委工作会议和县委十二届十七次全会精神，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识工作主线，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，更好统筹发展和安全、开放和安全，以建设“132”六大产业体系为抓手，奋发有为推进改革发展稳定各项工作，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实

现“十五五”良好开局打牢基础，奋力在中国式现代化进程中更好建设美丽新源。

2025年经济社会发展的主要预期目标是：实现地区生产总值154.9亿元、增长8%左右；规模以上工业增加值21.9亿元、增长15%左右；一般公共预算收入10.53亿元、增长11%左右；固定资产投资（不含农户）78.81亿元、增长8%左右；招商引资到位资金154亿元、增长8.5%左右；社会消费品零售总额46.75亿元、增长6.5%左右；外贸进出口总额3.46亿元、增长15%左右；城乡居民人均可支配收入分别达40879元、23574元，分别增长7%左右、8%左右。

县委十二届十七次全会对今年工作进行了全面系统安排部署，我们要锚定目标、聚焦重点，干字当头、加压奋进，全力抓好以下重点工作：

（一）坚持强基固本，加快开创安全发展新局面。坚定不移贯彻总体国家安全观，扛稳扛牢维护安全稳定的政治责任，全力防范化解各类风险隐患，以高水平安全保障高质量发展。

防范化解各类风险隐患。严格落实常态化重大风险研判机制，统筹防范化解各领域重大风险隐患。妥善处置化解地方存量债务，坚决遏制隐性债务增量；增强财政可持续性，多渠道盘活资源资产，兜实基层“三保”和刚性支出底线。加快国有企业经营性有息债务和中小金融机构风险化解，守住不发生系统性金融风险底线。落实落细“保交房”各项措施，促进房地产市场筑底

企稳。

毫不松懈抓好安全生产。持续深化安全生产治本攻坚三年行动，加强重点行业领域安全监管和隐患排查整治，推动安全生产治理模式向事前预防转型，坚决防范遏制较大以上事故发生。优化完善自然灾害应急联动机制，强化应急物资保障和救援能力建设，全面提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件应急处置能力。严格落实食品药品安全“四个最严”要求，持续推动“两个责任”同向发力，健全完善特种设备监管机制，织牢工业产品质量安全“防护网”，切实保障各族群众生命财产安全。

（二）坚持改革创新，加快打造助企优企新高地。聚焦创新驱动发展，以深层次改革拓展高质量发展空间，撬动关键领域、重点环节突破先行，在集成联动中充分释放改革效能，不断提升政府治理体系和治理能力现代化水平。

全面深化重点领域改革。深入实施国企改革深化提升行动，建立健全现代公司管理机制，支持企业产业结构调整 and 科技创新，强化资源整合利用，加快推动资产、人员和财务规范化、精细化管理，实现营收 12 亿元、净利润超 1000 万元，更好发挥国有企业对经济发展的支撑引领作用。精准落实财税体制改革政策措施，深入推进零基预算改革，加快财源培植和财力壮大，健全完善综合治税长效机制，完成一般公共预算收入 10.53 亿元；优化财政支出结构，从严管控“三公”经费，着力提升财政保障能力。有序推进乡镇基层供销社恢复重建，不断完善农村社会化服

务体系。学习运用三明医改经验，全面深化“三医联动”改革，培育发展特色专科、优势专科，加大专业人才引育和转岗医师培训力度，持续提升卫生健康服务保障能力。扎实推动教育、文化、殡葬等领域改革，全力破除体制机制障碍。

加快推进数字政府建设。持续深化“放管服”改革，建立健全无差别全科式综窗受理机制，实现信息数据跨部门、跨行业、跨主体共享，开设无差别代办服务综合窗口3个以上。全面推行政务服务“零跑动”，高标准推进涉企便民服务事项“一网通办”“高效办成一件事”，确保5个单位低频事项授权到位。坚持“公开为常态、不公开为例外”原则，全面提升政务公开标准化规范化水平，确保政务公开的实时性、时效性。优化“一网联动”响应矩阵，完善“12345”政务服务便民热线诉求办理机制，提升“一办到底”服务质效，确保合理诉求响应率达100%，不断提高企业群众满意度。

（三）坚持扩需挖潜，加快激活消费增长新引擎。持续放大消费在经济增长中的“稳定器”“压舱石”作用，主动顺应消费新趋势，加快推进文体商旅深度融合，创新多元化消费场景，推动消费市场全面扩容提质。

持续提升旅游品质。以文旅项目建设为牵引，不断夯实文旅发展基础，全力推进特色小镇、哈茵赛二期、那拉提索道二期等文旅项目建设，力争阿尔善云未央、天山里、华美胜地等一批中高端酒店投入运营；全面提升旅游服务质效，加快完善那拉提景

区自驾车综合服务区和坎苏沟、白沟、萨哈等基础设施，新建旅游道路 36.5 公里、旅游公厕 10 个、停车位 4678 个。盘活乡村特色旅游资源，确保新源镇托海村成功创建自治区乡村旅游重点村。着力构建现代冰雪产业体系，推动“冷资源”转化为“热产业”，全力将那拉提哈茵赛滑雪度假区打造成为国家 5S 级滑雪场，推动那拉提创建世界级旅游度假区。以“旅游+”“+旅游”为导向，创新旅游宣传推介形式，精心举办那拉提杏花文化旅游季、紫金音乐节等文旅活动，高质量承办自治区青少年游泳锦标赛、花式骑行登高赛等大型赛事，打造“跟着赛事去旅行”体旅品牌，充分凸显跨界融合叠加效应。以“同心护旅”“微笑新疆”服务行动为抓手，持续发挥“1+5”工作专班监管作用，系统开展旅游从业人员培训，不断深化“争做五员”实践活动，全方位净化旅游市场秩序，持续擦亮新源文旅“金招牌”，确保年内接待游客、旅游花费超 2250 万人次、170 亿元，分别增长 12%、20% 以上。

充分释放消费潜力。抢抓国家加力扩围实施“两新”政策有利契机，深入开展提振消费专项行动，加快提升消费能力、意愿和层级，着力促进汽车、家居、房地产等大宗消费扩容升级，大力提振住宿餐饮、批发零售、休闲娱乐等传统消费，投入促消费资金 200 万元，带动消费 3500 万元以上。创新多元化消费场景，加快推动核桃里、紫金广场等商圈提档焕新，精心打造文化路商业街等特色街区，持续激发假日、旅游、展会经济活力。大力发

展银发经济，充分释放养老服务消费潜力。加大批零住餐企业扶持培育力度，力争完成入规企业 20 家以上；鼓励言汐阁发展“总部经济”，支持品膳餐饮品牌扩张，依托国有企业平台，挖潜整合汽修、物业、设备租赁、劳务派遣等领域，培育规上营利性服务业企业 5 家以上，更大力度提升营利性服务业贡献度，力争实现营收 3.9 亿元、增长 30% 以上。开拓存量企业外贸市场，引导伊钢开展自营出口业务，挖掘明寰新能源、健坤航空、哲阅网络等企业外贸增量，全力推动外贸进出口量稳质升。不断强化电商人才队伍建设，激发供销电子商务有限公司和直播电商基地内生动力，持续放大电商消费驱动效应。

（四）坚持“三农”为本，加快绘就乡村振兴新画卷。以推动乡村振兴为载体，加快提升农业农村现代化水平，促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

加快发展现代农牧业。统筹规划兴水利、夯“耕”基，科学编制水网建设规划，力争马场幸福渠灌区续建配套与现代化改造等水利工程开工建设。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，协同推进稳面积、增单产，改造提升高标准农田 10.54 万亩，创建高产示范田 1.5 万亩，确保粮食作物种植面积稳定在 79.7 万亩以上，力争小麦、玉米单产实现新突破，粮食总产量超 69 万吨。因地制宜调结构、兴特色，确保甜菜千亩示范方最高单产突破 9 吨，制种玉米、高粱等特色作物种植面积稳定在 27 万亩以上，全力创建全国绿色食品原料（玉米、高粱）标准化生产基地。落

实落细稳定肉牛肉羊及奶产业发展、草原生态保护补助奖励、生猪（牛羊）调出大县等政策措施，争取各类政策补贴、项目资金7000万元以上，稳定畜牧业基础产能；扎实开展品种改良提升年行动，大力实施畜牧良种繁育推广，完成黄牛冷配5.93万头、肉羊经济杂交5万只、马人工授精1200匹以上，牲畜存栏达到165万头（只）、出栏达到139万头（只），肉蛋奶产量分别达到7.02、0.32、9.76万吨。大力推进林果业提质增效，更新改造老旧果园1000亩，巩固提升林果示范园16个。稳妥推进草原测绘、定界，基本完成草原经营权确权任务。全力构建现代化农业产业体系，支持伊犁酒业等企业开拓市场、增产增效，启动县域滩涂养殖规划编制，探索发展盐碱地稻渔综合种养，推动新源县冷水鱼繁育、三文鱼养殖等项目建成投产，确保农林牧渔业总产值突破76亿元。

全面推进乡村振兴。落实落细防止返贫动态监测和帮扶机制，持续做好应纳尽纳、应帮尽帮，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。精准实施“七个一批”产业帮扶举措，争取中央财政衔接推进乡村振兴补助资金1.2亿元，实施乡村振兴项目15个，培育壮大富民产业；兑付到户产业项目资金2500万元，覆盖农户0.54万户，实现户均增收4500元以上。管好用活帮扶项目资产，持续放大带农益农效益。加快提高户籍人口城镇化水平，确保城镇化率增长1个百分点。扎实落实农村土地承包经营制度，抓好吐尔根乡喀拉奥依村第二轮土地承包到期后再延长30年试

点工作，为延包工作稳慎开展打牢基础。

统筹建设和美乡村。全力推动 8 个乡镇、50 个村庄规划编制；稳步推进水电路网基础设施一体化建设，加快实施东部集中供水二期、中西部城乡供水入户管网和农村饮水工程维修养护项目；新建农村牧区电网 44.62 公里、升级改造 73.64 公里，改造新增变压器 44 台，实现乡镇智慧充电设施全覆盖；新建农村公路 100 公里、生命安全防护工程 40 公里，确保那拉提盘龙谷道获评全国“十大最美农村路”。学习运用“千万工程”经验，扎实开展“三清三改两提升”村庄清洁行动和“四旁”绿化改造，确保那拉提镇、别斯托别乡等一批乡村污水处理项目建成投用；持续推进“厕所革命”，建改户厕 700 户。深入推动新时代农村精神文明建设，全面推进移风易俗，大力开展“文明新风进万家，六大习惯贵养成”文明素质提升行动，实现乡村颜值内涵“双提升”。

（五）坚持蓄势增能，加快凝聚经济增长新动力。树牢“发展为要、项目为王、实干为先”的鲜明导向，持续释放投资拉动和产业带动效应，加快形成项目提档加速、投资提质增效、产业提级扩能的良好态势。

持续优化营商环境。始终将优化营商环境作为撬动全县经济发展的支点，大力弘扬“有呼必应、无事不扰”的“店小二”精神，使有为政府和有效市场相辅相成、协同发力。深入推进企业信用体系建设，切实提高企业融资贷款效率，激发市场主体活力；全力做好企业账款清欠，突出实质性清偿，竭力做到“应付快付、

应清尽清”；扎实推进公平竞争审查，全力维护统一开放、公平有序的市场环境；坚决落实“双随机、一公开”联合监管机制，大力推行审慎监管、柔性执法，健全完善经营主体反映问题处置和政企沟通机制，积极营造尊商、重商、亲商、安商的浓厚氛围。

不断提升招引质效。抢抓东部产业向中西部转移和新疆丝绸之路经济带核心区建设重大发展机遇，紧紧围绕主导产业延链补链强链拓链需求，做实做细招商项目“储备库”、意向项目“洽谈库”、客商资源“对接库”、招商引资“人才库”，持续夯实招商基础。充分发挥“1+5”招商“主力军”作用，积极开展产业链招商、以商招商，大力招引头部企业、总部企业、链主企业，推动招商引资提质增效，确保产业类项目占比达到85%。强化全生命周期服务保障，全面提高招引项目签约落地率、开工纳统率、竣工投产率，全力推动中核兵地融合300兆瓦新能源、江海电容智箔、奥特莱斯人造钻石和商业综合体等重大项目落地建设，力争招引亿元以上项目30个，实现招商引资到位资金154亿元、增长8.5%左右。

全力扩大有效投资。坚持以高质量项目支撑高质量转型发展，科学编制“十五五”规划，围绕“两重”支持领域，不断加强项目谋划储备，持续打好中央预算内投资、债券资金、社会资本“组合拳”，多维度激发发展内生动力。全流程、全链条、全方位服务项目建设，加快推动总投资39.71亿元、年度计划投资26.35亿元的农网巩固提升、那拉提镇基础设施建设等24个新

建项目早开工、早建设,总投资 131.54 亿元、年度计划投资 21.12 亿元的驰兴环保、美盛黄金等 54 个续建项目早投产、早达效;持续释放政府投资带动放大效应,加快推动总投资 59.89 亿元的肖尔布拉克西街提升改造、酒文化产业园基础设施建设等 97 个政府投资项目,总投资 298.99 亿元的华美胜地、哈茵赛村旅游度假提升改造等 23 个国企投资项目,总投资 118.27 亿元的可再生资源集散中心、牧星谷二期等 46 个民间投资项目建设,配合做好 S330 天山世界遗产廊道、那拉提机场改扩建、天然气利民管道、伊阿铁路、那巴高速、独库高速等重大项目建设,不断释放高质量发展新动能。

(六) 坚持建群强链,加快构建产业体系新格局。全面实施“工业强县”战略,聚焦“132”六大产业体系建设目标,持续深化创新驱动,优化产业结构,不断夯实经济稳进向好根基。

加快推进产业转型升级。深入实施新一轮找矿突破行动,科学编制矿业权设置方案,全面实施绿色勘察,加大各类矿权推介力度,投放矿业权、探转采 11 个以上,实现矿业权出让收益 3000 万元,持续激发矿业经济发展后劲。全力保障美盛黄金投产达效,实现金精粉产量 5 万吨以上,产值达到 12 亿元;加快塔尔塔夏、式可布台、苏洛铁矿项目建设进程,实现铁矿产量 45 万吨以上,为“两钢”降本增效、产能释放提供原料保障。持续提升钢铁产业核心竞争力,全力推动首钢重组整合和伊钢技术改造,力争钢材产量超 150 万吨,力促金诚佳业、海杰贸易等上下游企业稳产

达效；推动驰兴环保一期建成投产、二期开工建设，绿峰科技、首晟钢构、启合再生资源等企业达产增效，确保钢铁产业产值达60亿元以上。不断壮大战略性新兴产业，支持仕邦光能做好数字化转型和“两化”融合贯标，力争中核50万千瓦风电、推进国成2吉瓦光伏组件、晶浩3吉瓦储能项目达产增效，加快晶科50万千瓦低碳转型光伏、仕邦光能220千伏输变电工程建设进程，聚力盘活增量配电网，推动产业向多元集群转型升级，力争硅基、新能源产业实现产值25亿元。

切实提升科技创新能力。全力做好优质企业扶持壮大，加快发掘现代化产业体系新增长点，培育升规企业10家以上；支持传统企业加大技术改造力度，力争投资额度达到3亿元；扎实做好“科技型中小企业+高新技术企业”梯次培育，促进知识产权转化运用，积极创建伊钢院士协同创新中心、伊犁酒业工程技术研究中心、健坤航空博士工作站等科创平台，筹建马产业研究院，助力康寿食品申报创新型中小企业，力争伊犁酒业成功认定自治区级“专精特新”企业，全力推动科技创新主体量质同升。

不断夯实园区发展根基。加快打造土地集约、项目集中、企业集聚的现代化工业园区，积极探索“有为管委会+专业公司”运行模式，促进园区回归行政管理职能，赋予园区更多审批权限，进一步扩大园区自主权；力促工业固废综合利用、金属表面处理项目开工建设，推动新型建材产业园建成投用，全方位提升园区承载能力，为“筑巢引凤”提供有力支撑。

（七）坚持建管并重，加快擘画宜居城市新图景。深入践行人民城市理念，不断提高城市规划、建设和治理水平，加快构建“以城聚人、以人兴业”发展格局。

推动城市建设提质焕新。积极打造具有新疆特色、现代气息、时代风貌的现代化城市，加快编制中心城区控制性详细规划及城区风貌设计规划，稳步推进市政设施安全改造一期、户内燃气设施改造和农工路路面改造、现代交通物流综合服务中心、工人文化宫等项目建设；高标准改造老旧小区 23 个，新建华为液冷超充示范站 1 座，新增公共停车位 420 个、公共充电桩 235 个，完成燃气入户 1200 户，建改 5G 网络基站 80 个。积极推动那拉提镇县域副中心建设，新建那拉提镇保障性租赁住房 350 套，加快推进 218 国道那拉提段改道和那拉提客运站、新源县第二人民医院（那拉提景区医疗救援中心）建设，不断增强镇区综合承载能力。

推动城市管理精准高效。加快构建城市运行和治理智能中枢，稳步实现建筑信息模型与智慧城市平台互通互联，切实增强城市风险预警和处置能力，巩固提升城市管理水平。大力推行“吹哨报到”工作机制，构建条块协同、共建共享的城市治理新格局。坚持市场引领、稳妥有序原则，探索实行“划行规市”管理，深入开展城市清洁行动，不断改善市容环境。严厉整治停车乱象，不断优化停车资源配置，逐步实现泊位错峰共享，全面提升城区交通运行效率。持续完善拆违控违长效机制，以那拉提镇为重点，辐射引领全县“两违”专项整治向纵深推进。

加快城市有机更新步伐。扎实开展城市空间“微更新”，统筹做好标识标牌、安全设施等城市家具精细提升，抓牢抓实市政环卫、亮化绿化等管护升级。常态开展城市设施监管和健康体检，持续深化管道“带病运行”专项治理，压茬推进城市管网更新、排水防涝、集中供热等13个提升改造项目。大力推进城乡生活垃圾一体化治理，全力实施生活垃圾处理转运、可再生资源回收分解转运和垃圾焚烧发电项目，聚力打造宜居宜业宜游城市样板。

（八）坚持生态优先，加快书写绿色发展新篇章。树牢“整治与修复同步、保护与开发并举”理念，协同推进降碳减污扩绿增长，促进经济社会发展全面绿色转型。

大力推动绿色低碳发展。坚持“生态优先、绿色发展”道路，积极发展循环经济、低碳经济，全面提高资源利用效率，扎实推动绿色制造体系建设，加快工业节能降碳先进技术研发应用，全力打造伊犁州低碳钢铁产业示范区。强化产业发展精准管控，落实落细能耗“双控”制度，遏制“两高”项目盲目落地建设，全力做好煤炭消费总量控制，确保万元GDP能耗控制在自治区下达任务范围内，不断提高经济发展“含绿量”。

切实加强生态保护修复。坚决做好中央、自治区环保督察反馈问题整改和“回头看”，确保年度整改任务高质量完成。一以贯之深化河（湖）长制，全面落实恰普河、巩乃斯河等重点流域综合治理，抓好饮用水水源地保护，加快推进大吉尔格朗河中小河流域、肖尔布拉克沟小流域等综合治理项目建设。深入开展国

土绿化行动，严格落实林长制，巩固退耕还林还草成果，实施绿化造林和退化林修复 0.5 万亩、封山育林 1 万亩、人工种草 2.5 万亩、草原禁牧 53 万亩、草畜平衡 625 万亩、草原毒害草治理 31.5 万亩、林业有害生物防控 23.2 万亩，扎实推进国家生态文明建设示范区创建，全面筑牢绿色生态屏障。

深入推进污染防治。巩固提升水环境综合治理成效，常态化开展河湖“清四乱”行动，加强入河（湖）排污口监管整治，确保断面水质优良率达 100%；紧盯 PM2.5、PM10 等六大主要大气污染物关键指标，推进工业源系统治理，强化移动源领域监管，统筹抓好建筑施工扬尘、秸秆焚烧等长效管控，确保全年空气优良天数比例保持在 97%以上；全面加强土壤污染源头防控，严格落实建筑用地准入管理，强化农业面源污染治理，持续改善土壤环境质量。

（九）坚持凝心聚力，加快铸就民族团结新辉煌。全面贯彻党的民族政策，深入推进文化润疆，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，不断夯实社会稳定和长治久安思想根基。

坚定不移推进文化润疆。大力弘扬中华优秀传统文化，深入开展爱国主义教育，巩固强化国家通用语言文字推广普及。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，积极推动阿勒吞古城、阿克奇古城遗址申报进程。深化群众性精神文明“五大创建活动”，争创全国文明村镇、文明单位 4 个。激发文化创新创造活力，精心开展“我们的中国梦—文化进万家”“全民阅读·书香天山”

等系列主题文化活动，创作推出舞蹈、歌曲、器乐等各类作品 22 个，更好满足各族群众精神文化生活新期待。

持之以恒巩固民族团结。深入实施“三项计划”和“双十双百”工程，扎实推进民族团结进步示范创建，打造民族团结进步示范单位 12 个。大力推进青少年“筑基”工程和各族青少年交流计划，创新开展“民族团结一家亲”活动，推动铸牢中华民族共同体意识工作走深走实，打造精品示范点 5 个。加快建设互嵌式社会结构和社区环境，打造互嵌式示范单位 2 个，更好促进各民族交往交流交融，积极做好全国民族团结进步示范县申报创建工作。

（十）坚持人民至上，加快取得民生保障新成效。深入践行为民服务宗旨，坚持在发展中保障和改善民生，想人民之所想，行人民之所嘱，切实增强各族群众获得感、幸福感、安全感。

着力提高就业质量水平。坚持就业优先战略和积极就业政策，巩固完善公共就业服务体系，推动实现更加充分、更高质量的就业，完成各类职业技能培训 1.23 万人次，实现城镇新增就业 3238 人，失业再就业 1591 人，困难人员就业 250 人，新增创业 450 人，创业带动就业 1200 人，转移就业 6.2 万人次，确保应届普通高校毕业生毕业去向落实率达 90% 以上。

着力办好人民满意教育。紧扣立德树人根本任务，持续巩固“双减”成果，全面提升课堂教学水平，投入资金 352 万元，高标准打造 16 所学校“三个课堂”；聚焦“三名工程”，深入实

施教育家精神铸魂强师行动，培育县级名师、教坛新秀 50 余名；持续推进教育基础设施建设，投入资金 3150 万元，确保盼盼幼儿园、三小综合楼、三中标准化运动场建成投用；不断优化教育资源配置，科学制定城乡学校布局规划，优化整合乡村小规模学校，撤并“空壳”教学点和幼儿园，力促学前教育扩普及、义务教育促均衡、高中教育铸名优、职业教育增活力、特殊教育更适宜。

着力提升健康服务水平。以国家基层卫生健康综合试验区建设为总揽，纵深推进县域紧密型医共体建设，探索推行“八统一”精细化管理模式，高标准推进总医院建设，加快实施县中医医院医共体基层分院公共卫生健康能力提升项目，全力推动县人民医院创建三级医院、县妇幼保健院医育结合试点项目投入运营，不断提升医疗服务水平。创新医防协同和医防融合机制，加强“医防管”复合型人才培养，确保慢病患者分色管理率与签约率均稳定在 90%以上。

着力健全社会保障体系。坚决兜牢民生底线，健全完善分层分类社会救助服务和人口动态监测帮扶体系，扎实开展社保护面提质工程，高效运行“15 分钟医保服务圈”，不断扩大“免申即保”范围，确保医疗保险、养老保险参保率均稳定在 95%以上。创新打造“一老一小”服务综合体，建立健全县乡村三级养老服务网络，大力发展嵌入式社区养老服务设施和互助型养老服务站点，新增养老床位 208 张；落实落细优化生育政策，全力推进县妇幼保健院创办首家母婴养护中心，持续扩大普惠性托育服务供

给,新增普惠托育托位 155 个,确保每千人口托位数达 4.5 个以上。

(十一) 坚持互融共通,加快谋划融合发展新路径。聚焦优势互补,多维度促进兵地深度融合,全方位提升援疆综合效益,持续凝聚发展合力,形成推动高质量发展的强大动力。

强化兵地融合发展。牢固树立“兵地一盘棋”“兵地一家亲”思想,探索兵地融合新途径,不断拓宽资源共享范围,健全完善协商合作、规划协调、政策协同工作机制,奋力开创维稳责任共担、民族团结共创、优势资源共享、基础设施共建、文化旅游共融、生态环境共护、干部人才共育新局面,推动实现更高层次、更深维度、更宽领域的全方位融合发展。

持续深化对口援疆。深入落实第九次全国对口支援新疆工作会议精神,坚持援疆资金向民生和基层倾斜,加强项目全生命周期管理,合力推进总投资 1.22 亿元的 17 个援疆项目建设,持续深化扬新两地在乡村振兴、文化旅游、教育医疗等方面的交流合作,不断提升对口援疆综合效益,积极构建产业援疆、民生援疆、人才援疆和文化润疆等多领域立体化援疆工作新格局。

家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事。县人民政府承诺,今年将持续聚焦各族群众普遍关注的“民生大事”、天天有感的“关键小事”,以民生萦怀的初心使命和枝叶关情的责任担当,继续实施好涵盖就业、教育、医疗、养老等领域的 10 件民生实事。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，面对新形势、新任务、新要求，我们将全面加强政府自身建设，勤勉尽责担当、忠诚干净奉献，以奋进之姿交出不负时代、不负人民、不负使命的优异答卷。

（一）致力打造政治过硬政府。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向，持续巩固拓展主题教育成果，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实自治区、自治州党委、政府安排部署和县委工作要求，健全完善抓工作落实的全链条闭环机制，推动全年任务落地落实，以实干实绩体现政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

（二）致力打造法治过硬政府。严格落实法治建设“一规划两纲要”，扎实推进“八五”普法，不断完善行政裁量权基准，全面落实行政执法“三项制度”，稳步提升执法规范化水平。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，主动接受纪检监察和社会舆论监督，持续健全重要事项公开决策机制，不断增强政府工作透明度和公信力。严格执行重大行政决策法定程序，坚持依法治统，加强审计监督，落实落细行政合法性审查、法律顾问常态化列席政府常务会议等制度，深化行政执法和行政复议体制改革，努力建设高水平法治政府。

（三）致力打造能力过硬政府。坚持以人民为中心的发展思想，大力弘扬“四下基层”优良传统，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题。深化行政体制改革，加快政府职能转变，全面提升政府治理体系和治理能力现代化水平。坚持实干实绩导向，深

化拓展整治形式主义为基层减负，持续涵养“勤快严实精细廉”新风正气，全面汇聚推动新源经济社会发展的磅礴力量。

（四）致力打造廉洁过硬政府。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，牢固树立“过紧日子”思想，严控“三公”经费。巩固拓展党纪学习教育成果，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推动全面从严治党向纵深发展。压紧压实党风廉政建设“一岗双责”，一体推进“三不腐”，完善权力运行监督制约机制，做到依法用权、公正用权、为民用权，永葆政府系统为民务实清廉的政治本色。

各位代表，奋楫扬帆正当时，砥砺前行建新功。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区、自治州党委、政府和县委的正确领导下，坚定信心、真抓实干，在推进中国式现代化进程中更好建设美丽新源，以优异成绩向自治区成立70周年献礼！