

---

**新源县国土空间总体规划  
(2021-2035 年)  
规划说明**

**新源县人民政府**

**2023 年 8 月**

---

## 前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实新发展理念，把握新疆作为我国西北战略安全屏障、丝绸之路经济带核心区、西部大开发重点地区的时代机遇，全面落实新疆维吾尔自治区党委及政府、伊犁哈萨克自治州党委及政府对新疆新时期发展的新要求，科学合理优化国土空间保护与开发总体格局，落实农业生态空间高水平保护，推动城镇空间高质量发展，引导高品质转型，实现高效能治理，编制并实施《新源县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

《规划》是对伊犁州直国土空间总体规划以及专项规划的落实和深化，也是对新源县开展国土空间资源保护、开发、利用、修复的总体安排和综合部署，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。新源县的相关规划建设与管理行为，不得违背本规划的要求。

## 目 录

第一章 规划基础 .....	7
第一节 基本概况 .....	7
第二节 国土空间特征 .....	8
第三节 土地开发保护利用现状 .....	11
第二章 资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价 ...	13
第一节 资源禀赋特征及评价路线 .....	13
第二节 适宜性评价结果及可承载规模 .....	15
第三节 主要问题及优化建议 .....	19
第三章 主要空间类规划评估 .....	21
第一节 城市总体规划评估 .....	21
第二节 土地利用总体规划评估 .....	26
第四章 目标定位与空间战略 .....	28
第一节 发展愿景和城市性质 .....	28
第二节 国土空间开发保护战略的确定 .....	31
第三节 规划指标体系的构建与规划指标说明 .....	33
第五章 以“三区三线”为基础，构建开发保护新格局 .....	36
第一节 三条控制线划定的基本思路 .....	36
第二节 完善主体功能区战略的思路和措施 .....	40
第三节 国土空间开发保护格局确定依据、思路与方法 ..	44
第四节 规划分区确定与空间结构调整基本思路 .....	46
第六章 保护农牧业空间，支持推进乡村振兴 .....	52

---

第一节	统筹耕地保护与利用总体思路 .....	52
第二节	优化农牧业空间布局思路 .....	54
第三节	推进乡村振兴 .....	57
第四节	农村土地综合整治思路 .....	62
第七章	锚固生态空间，提升绿色低碳水平 .....	63
第一节	生态空间格局构建思路 .....	63
第二节	自然保护地体系建立思路 .....	65
第三节	统筹水资源永续利用思路 .....	66
第四节	自然资源保护与利用措施 .....	68
第五节	开展山水林田湖草沙系统保护与修复思路 .....	74
第六节	推进碳达峰、碳中和总体思路 .....	76
第八章	优化城镇空间布局，推动集约集聚发展 .....	78
第一节	人口与城镇化 .....	78
第二节	城镇空间结构确定依据与策略 .....	79
第三节	城镇体系布局优化思路 .....	80
第四节	产业空间布局的构建和优化思路 .....	82
第五节	完善城乡公共服务体系思路 .....	85
第九章	提升中心城区能级，建设美丽宜居小城 .....	89
第一节	现状实施情况 .....	89
第二节	城区空间结构与布局优化思路 .....	91
第三节	完善居住空间与住房保障思路 .....	94
第四节	公共服务设施配置思路 .....	97

---

第五节	绿地与开敞空间构建思路 .....	102
第六节	重要控制线划定思路 .....	104
第七节	中心城区旅游发展思路 .....	106
第八节	市政基础设施与综合防灾减灾 .....	107
第九节	城市更新 .....	111
第十节	总体城市设计 .....	113
第十章	保护历史文化，塑造特色城乡风貌 .....	117
第一节	保护自然景观与历史文化资源 .....	117
第二节	城乡风貌塑造 .....	118
第三节	生态文旅魅力空间 .....	120
第四节	促进全域旅游发展思路 .....	122
第十一章	优化综合交通，提升互联互通能力 .....	128
第一节	现状实施情况 .....	128
第二节	县域综合交通体系构建思路 .....	130
第三节	城区综合交通网络优化思路 .....	133
第十二章	完善基础设施体系，提升安全韧性水平 .....	136
第一节	现状实施情况 .....	136
第二节	绿色高效市政基础设施体系构建思路 .....	137
第三节	安全韧性防灾减灾体系构建思路 .....	142
第十三章	推动区域协同，促进兵地融合发展 .....	145
第一节	完善区域协调格局思路与举措 .....	145
第二节	促进兵地融合发展举措 .....	147

---

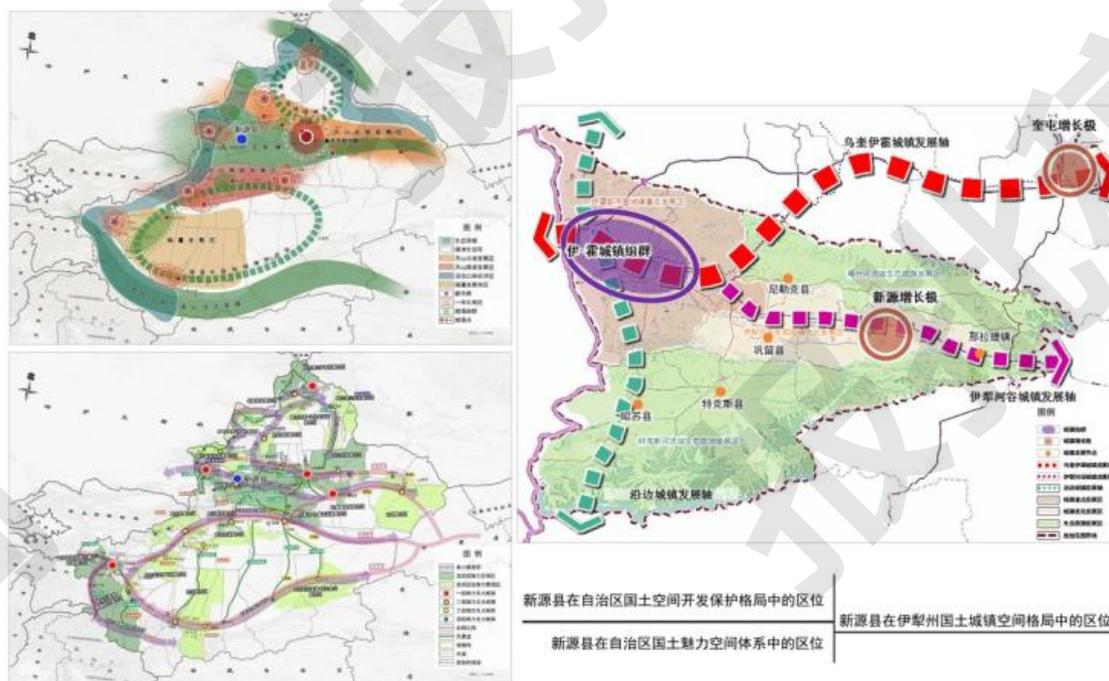
第十四章	完善实施保障，提升空间治理能力 .....	148
第一节	规划传导 .....	148
第二节	近期行动计划 .....	150
第三节	规划实施保障措施 .....	151
第十五章	规划环境影响评价 .....	155
第一节	现状问题和制约因素分析 .....	155
第二节	规划协调性分析 .....	160
第三节	规划环境影响评价 .....	162
第四节	生态环境保护要求和环境影响减缓措施 .....	169

# 第一章 规划基础

## 第一节 基本概况

新源，即“新开拓之原野”，地处“中国十大新天府”之称的伊犁河谷东端，素有“草原明珠、新疆酒乡”之美誉。新源县隶属于新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州，系天山北麓的巩乃斯河谷地带。东北以阿吾拉勒山分水岭为界，西北以巩乃斯河为界与尼勒克县接壤，东南以那拉提山分水岭为界与巴音郭楞蒙古自治州和静县为邻，西南和正西与巩乃留县以特克斯河支流乌勒肯吉尔格朗和特克斯河干流为界。

新源县国土面积 7581 平方公里，下辖 9 镇 2 乡。2020 年现状常住人口规模 30.65 万人（七普），城镇人口 16.48 万人，人口城镇化率为 53.77%。



新源县区位图

---

## 第二节 国土空间特征

### 1、 天山生态屏障中西部

新源县位于天山生态安全屏障中西部，是天山水源涵养与生物多样性保护功能区的重要组成部分。新源县是国家生态文明建设示范市县，生态环境质量在全疆县市位居第一，空气优良，气候宜人，冬暖夏凉，四季显著。全县森林面积约 170.57 万亩，森林覆盖率 15.2%；拥有新疆乃至全国最好的优质天然草场 761.66 万亩；有近 20 万亩野生芦苇和湿地资源，拥有中世纪遗留下来的 4 万亩野果林和 6 万亩野杏林，被誉为“世界苹果源种地”、“中国野果基因库”。

### 2、 伊犁河谷最东端的集雨器

新源地处亚欧大陆腹地最宜居的河谷，天山的地理中心，是伊犁河谷最东端的“集雨器”。伊犁河谷自然环境优良，降水量充沛，年降水量约在 300mm 左右，新源县地处中纬度地带，属大陆性半干旱气候，位于伊犁河流域东部最上游，多年平均年降水量在 260—832mm 之间，降水的垂直带分布较明显，山区降水明显大于平原地区，春夏季多阵雨性天气和暴雨，冬季积雪丰厚，冷而不寒，降雪日数较多。

### 3、 能源资源富集多样

矿产资源储量丰富，分布高度集中，开发利用潜力大。新源县地质条件和成矿背景优越，已发现矿产种类主要有铁、铜、金、钨、锰、铬、菱镁矿、白云岩、硅石、石灰岩、高

---

铝矿物原料等 35 种矿产，矿产地 87 处。铁矿是新源县的优势矿产资源，铁的储量近 2 亿吨，平均含铁量为 58%，开采品位为 62.5%，居全国县市之首，是全国少有的低磷富铁矿。矿产资源高度集中在四个资源开发区中，构成各具特色的矿物原料基地，如东北部资源开发区的金、铜、钼、硅石等；北部-西北部的铁、铜、钴等；东南部的稀有、稀土资源及铜、镁等有色金属；西南部的非金属资源及钒、钽、铬等战略技术资源。

**森林资源特色鲜明，拥有 4 万亩野果林和 6 万亩野杏林。**新源县森林资源主要包括山区天然林、河谷次生林、平原人工林和苗圃等类型。天然林主要分布在县域南部山区，海拔在 1300-2500 米之间。河谷次生林内主要分布在巩乃斯河畔，分布着河谷杨、密叶杨、天山桦、山杏、沙棘、马尾松、河柳等珍贵树种。森林资源中有云杉、侧柏、野果林等国家优先保护生态系统资源，其中云杉主要分布在县域东部，大多云杉树龄在 200 年以上。

**天然草原植被发育良好，类型多、品质好、生产力高。**受地中海暖湿气流的影响，伊犁河谷区域气候温和，降水量充沛，生态系统类型独特，形成了高寒草甸、山地草甸、温性草甸草原、温性草原、温性荒漠草原、温性荒漠、低地草甸、沼泽草地等八大类型的草地资源。县域草地资源中主要有白羊草、芨芨草、羊茅针茅草、地榆等国家优先保护生态

---

系统资源，主要分布在县城北部、南部的丘陵区域。

**湿地资源类型丰富，栖息着多样的国家级保护动物。**湿地资源主要有河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地、森林沼泽、沼泽草地等，主要分布在巩乃斯河畔，栖息着水獭、野猫、黑鹳、白肩雕、玉带海雕、大鸨、凤头峰鹰、白鹤、大雁、大天鹅、野猪等国家一、二级保护动物。

#### **4、 世界级旅游目的地**

新源县地处北纬 44 度黄金旅游带，是新疆乃至全国旅游资源最富集的地区之一，拥有那拉提旅游风景区、巩乃斯草原、野果林、杏花谷、湿地公园、肖尔布拉克酒文化小镇、卡普河白沟、萨哈等多个特色风景区。那拉提旅游度假区作为新疆唯一的国家级旅游度假区，近五年平均接待游客量达 95 万人次，旅游收入达 11 亿元。新源县以那拉提为基础，以点带面推进全域旅游向纵深发展。

新源县是新疆闻名的酒乡，拥有得天独厚的酿造环境，以富含多种对人体有益的钾、钠、钙、镁、锌等矿物质微量元素的天山山泉水为基水，酿造出伊犁酒独特的品质。白酒行业已成为新源县乃至伊犁州的优势产业和支柱产业之一，以伊犁酒业为龙头，推进酒文化产业园项目建设，建成后年产白酒将达 1.1 万吨。

新源县是“丝绸之路经济带”核心通道的重要节点，位于东西向伊犁河谷通道（伊宁-新源-乌鲁木齐）和南北向克奎

---

阿通道（克拉玛依-奎屯-新源-阿克苏）的重要十字交点。伊阿铁路是促进南北疆协调发展的重要通道，新源作为东承西接的重要交通与物流节点，是伊犁河谷东向开放的重要门户枢纽。

### 第三节 土地开发保护利用现状

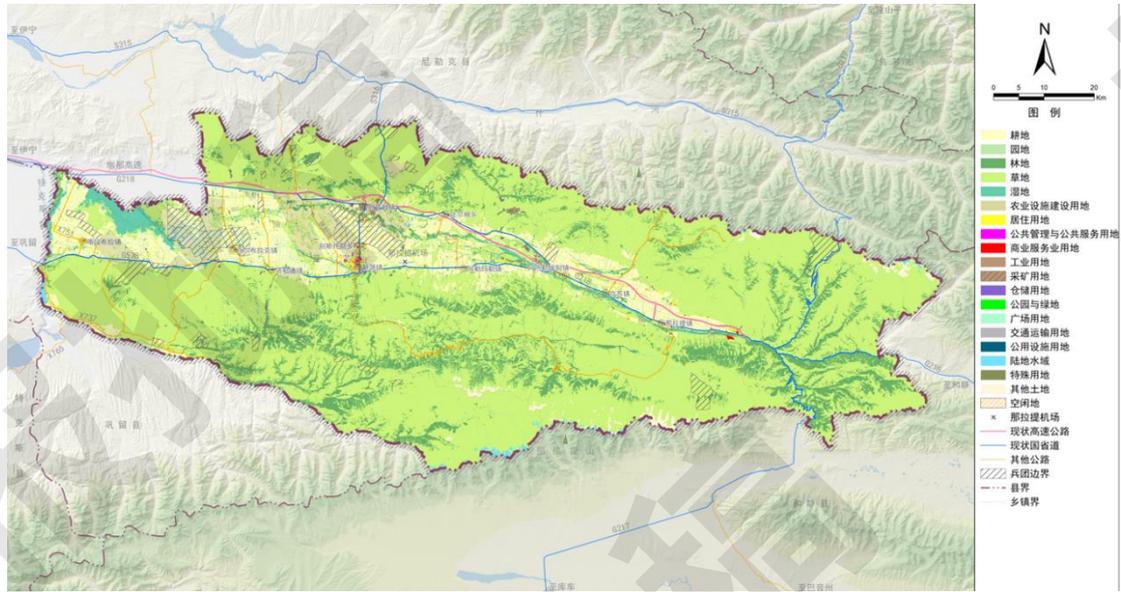
土地利用呈现外围林草、中部河谷耕地与建设用地，兵团与地方间隔分布的特征。林地面积 1021.51 平方公里，占比 14.13%，草地面积 4975.32 平方公里，占比 68.82%，主要分布在山地和丘陵片区；耕地面积 822.33 平方公里，占比 11.37%；建设用地面积 169.55 平方公里，占总面积的 2.35%，其中村庄建设用地面积 83.61 平方公里，城镇建设用地面积 19.95 平方公里，主要分布在平原河谷片区。

耕地大幅增加。由于农业产业结构调整，实施未利用地开发、高标准农田建设、土地复垦等工程，2009-2020 年，新源县耕地净增加 191.93 平方千米，增加的耕地主要分布在喀拉布拉镇、肖尔布拉克镇等区域。

林地略有减少，草地小幅增加。由于三调调查技术提高，天然林、牧草地划分标准等原因，2009-2020 年，新源县林地净减少 1.36 平方千米，草地净增加 62.63 平方千米。

建设用地稳定增加。由于区域基础设施建设、矿产开采、城市快速发展等原因，2009-2020 年，新源县建设用地呈增

加趋势。区域基础设施用地增加主要涉及墩那高速公路等重点项目建设；其他建设用地增加主要由于矿区采矿用地增加；城镇用地增加集中分布在中心城区、工业园区。



县域国土空间用地现状图

## 第二章 资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价

### 第一节 资源禀赋特征及评价路线

#### 1、 资源禀赋特征

新源县属巩乃斯谷地，三面环山，西部敞开。北依阿吾拉勒山和安迪尔乌拉山的南麓，南依阿拉特山的北麓，东端为天山山脉的北支和南支在艾肯大板一带汇合，大致可分为山区、丘陵区和平原区三个地貌地形单元。山地面积为 5297.33km<sup>2</sup>，占国土总面积的 52.99%，境内三座山脉均东西走向，全县最高点为安迪尔乌拉山峰海拔为 4965m；丘陵区面积为 3313.01km<sup>2</sup>，占国土面积的 33.14%，由巩乃斯河、恰普河以及南北若干山沟贯穿，地面坡度 1/30~1/80；平原区面积为 1386.67km<sup>2</sup>，占国土面积的 13.87%，平原地势平坦，地面坡度为 12~18‰，土壤肥沃，水量充足，是新源县的农业区，也是饲料基地，全县最低点为西部谷地海拔为 792m。

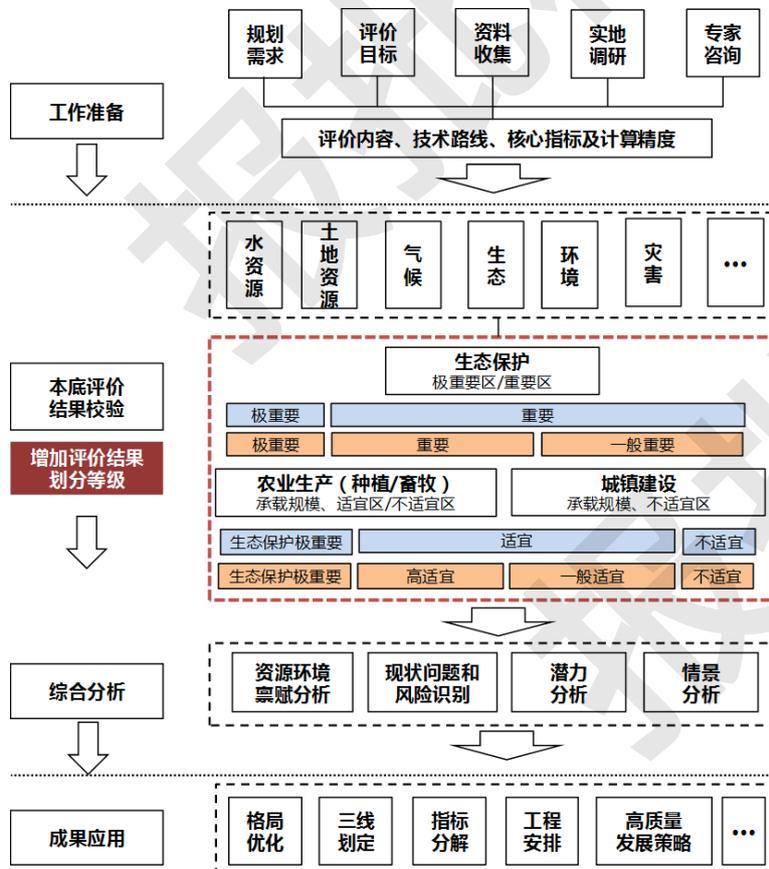
新源县地处中纬度地带，属大陆性半干旱气候，具有温和湿润，冬夏两季较长，春秋两季较短，日照充足，光热资源较丰富的特点。巩乃斯谷地气温西部高，东部低；平原区高，山区低，新源县城位于谷地中部偏西的平原区，年平均气温 8.3-9.9℃。全年日照时数为 4442h，实际日照时数为 2400—2700h，日照百分率为 64—66%。

新源县境内水系密布，河沟较多，水资源丰富，水质优

良，具有得天独厚的利用条件。主要河流有巩乃斯河、恰普河、大吉尔格郎河及过境的特克斯河，年平均径流量分别为 15.89 和 5.36 亿立方米。常年流水的大小山沟 17 条，年平均径流量 3.85 亿立方米。可供工农牧业生产以及生活用水约 65.050 亿 m<sup>3</sup>，占伊犁地区水资源的 38.72%，也是全国水资源较丰富的县之一，众多的河流穿过山谷，流经平原，形成独特的水域风光。

## 2、 评价技术路线

本次“双评价”的技术框架在参考指南基础上重点增加评价结果的划分等级，为新源县国土空间规划的空间选择和相关分析提供更多支撑。



资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术框架图

### 3、 主要评价思路

落实国家和自治区对新源的生态功能要求。在全国生态功能区中，新源县主要涉及的生态功能包括天山水源涵养与生物多样性保护重要区。新源县作为伊犁州的副中心城市，要考虑到城市化发展区的空间落实；同时由于新源独特的地理环境和自然资源形成了丰富的地方性生态功能区：河岸带水土保持、草甸与草原水土保持区、冰川与积雪水源涵养区、针叶林与草甸水源涵养区等，需统筹考虑城市发展与生态保护。

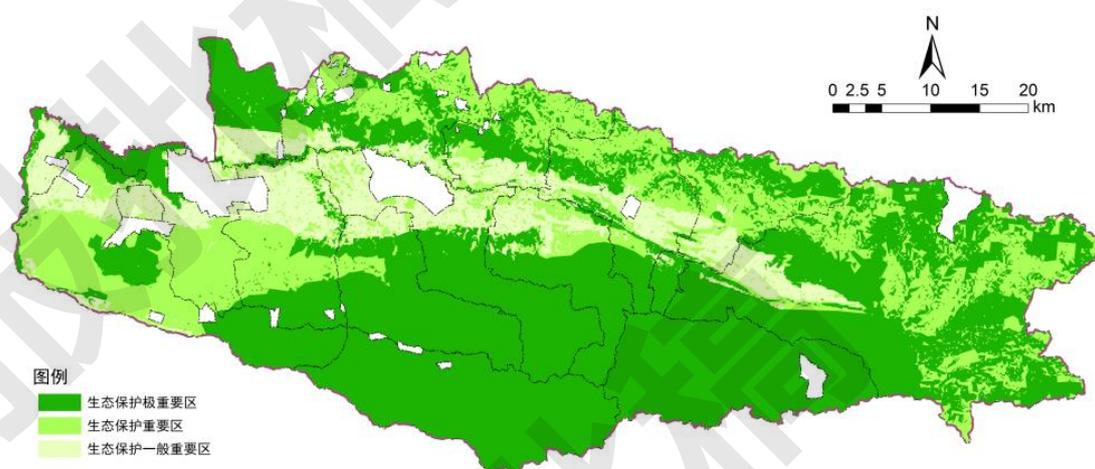
新源县双评价工作开展已有一段时间，部分部门的相关资料暂未收集到；同时州直的双评价工作成果数据也未下发给区县，因此在本次评价工作过程中既注重地方特征的挖掘，也要兼顾全国尺度的标准。在数据采集方面，通过一些开放平台获得相关数据，替代难以获得的地方部门数据。在各类单项评价结果的校核中，充分利用国家各类研究机构已经完成的研究成果，进行充分的比对、验证和校正。

## 第二节 适宜性评价结果及可承载规模

### 1、 生态保护重要性评价

生态保护重要性区域占比较高，集中分布在县域南部和北部的天山山脉，自然保护地及周边缓冲区，以及集中连片的林草地和河流沿线区域。新源县生态保护极重要区面积为

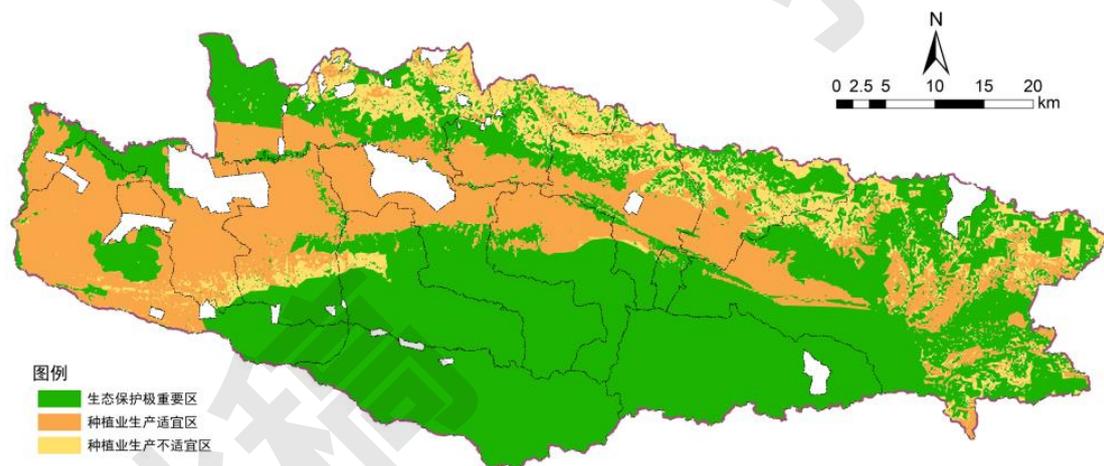
4329.76km<sup>2</sup>，占县域比例为 59.88%，主要分布在县域南部的巩乃斯山地草甸类草地自然保护区、那拉提国家森林公园、天山山脉及县域东部的水源涵养区；生态保护重要区面积为 1988.67km<sup>2</sup>，占县域比例为 27.50%，主要分布在那拉提国家湿地公园周边及县域南、北部的丘陵区域。



生态保护重要性评价结果图

## 2、种植业生产适宜性评价

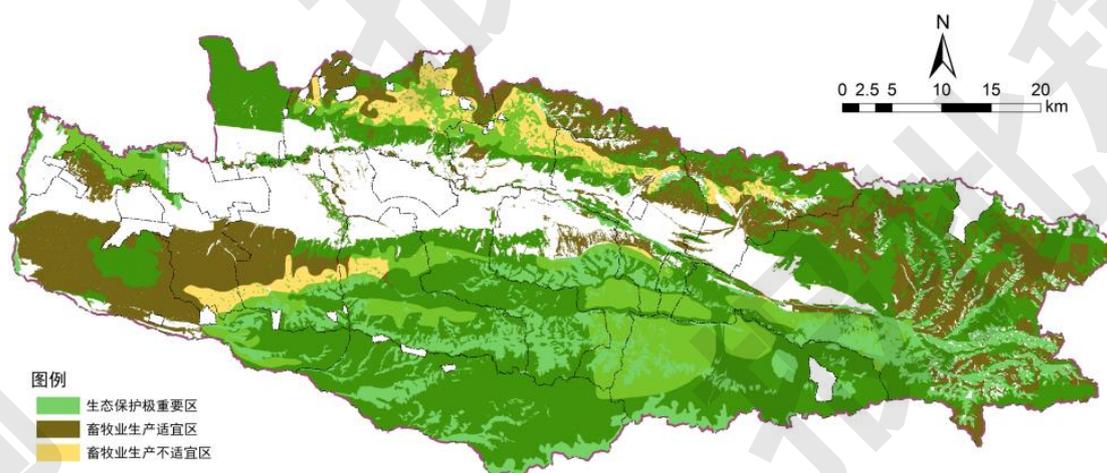
种植业生产适宜性区域集中分布在中部河谷地带。新源县种植业生产适宜区面积为 2130.71km<sup>2</sup>，占县域比例为 29.47%，主要分布在巩乃斯河两侧的平原地区和丘陵缓坡区域；种植业生产不适宜区面积为 826.31km<sup>2</sup>，占县域比例为 11.43%，主要分布在新源县域的北部高山区域，主要为地质灾害高易发区和坡度较大的高山区。



种植业生产适宜性评价结果图

### 3、畜牧业生产适宜性评价

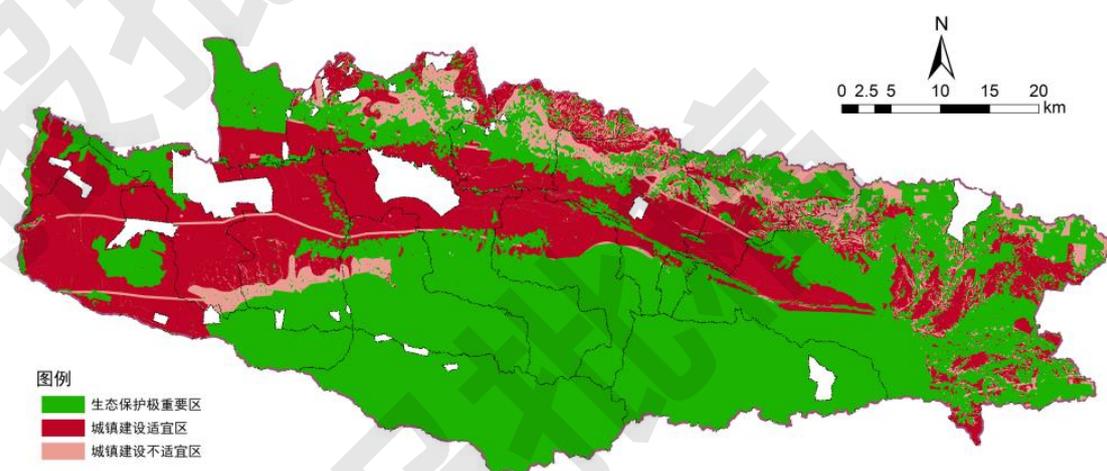
畜牧业生产适宜性区域主要分布在县域西部。新源县畜牧业生产适宜区面积为 3995.18km<sup>2</sup>，占县域比例为 55.25%，主要分布在巩乃斯河谷西部中、高山地带的草甸与草原区；畜牧业生产不适宜区面积为 958.73km<sup>2</sup>，占县域比例为 13.26%，主要分布在草场重度退化区、地质灾害高易发区、自然保护地的核心区和坡度较大的高山区。



畜牧业生产适宜性评价结果图

#### 4、 城镇建设适宜性评价

城镇建设适宜性区域与种植业和畜牧业生产适宜性区域高度重合。新源县城镇建设适宜区面积为 2273.17km<sup>2</sup>，占县域比例为 31.44%，主要集中在巩乃斯河平原地区和县域的西部；城镇建设不适宜区面积为 653.19km<sup>2</sup>，占县域比例为 9.03%，主要分布在县域北部山体的陡坡区域及地质灾害高易发区。



城镇建设适宜性评价结果图

#### 5、 城镇及农业种植可承载规模受水资源约束情况

水资源对农业生产承载规模约束较大，对城镇建设承载规模约束较小。水资源约束下农业生产承载规模为 71-109 万亩，低于现状三调耕地面积 123 万亩，水资源对农业发展有一定制约。水资源约束下城镇生活用水可承载城镇人口 38 万人，按照人均城镇建设用地面积 150m<sup>2</sup>/人计，则可承载城镇建设用地面积 57.6 km<sup>2</sup>。

土地资源对农业生产和城镇建设约束性较小。自然资源

---

保护前提下的土地资源足以支撑耕地目标与城镇建设，通过承载力分析，土地资源约束下可承载的耕地用地规模为 271 万亩，高于三调实际耕地面积；可承载城镇建设用地规模为 596.2km<sup>2</sup>。

草场规模对畜牧业发展有一定制约。全县夏草场、春秋草场和冬草场实际承载量均高于理论载畜量，其中夏草场理论载畜量为 142.89 万头标准蓄，低于实际 182.4 万头标准蓄；春秋草场理论载畜量为 13.24 万头标准蓄，低于实际 28.9 万头标准蓄；冬草场理论载畜量为 73.85 万头标准蓄，低于实际 82.36 万头标准蓄。

### 第三节 主要问题及优化建议

#### 1、生态风险和冲突

根据叠合分析，在生态保护极重要区内，有建设用地 8.76km<sup>2</sup>，主要包含村庄、采矿等；存在现状耕地分布，规模约 41.45 km<sup>2</sup>，也存在一定比例的永久基本农田，规模约 10.35 km<sup>2</sup>。

约 85%生态保护极重要区位于生态保护红线范围内，其中主要地类为林地和草地；部分极重要区如白羊草、羊茅草、芨芨草等优先保护生态系统未被纳入生态保护红线。

#### 2、农业风险和冲突

一定比例的现状耕地与永久基本农田保护区位于种植

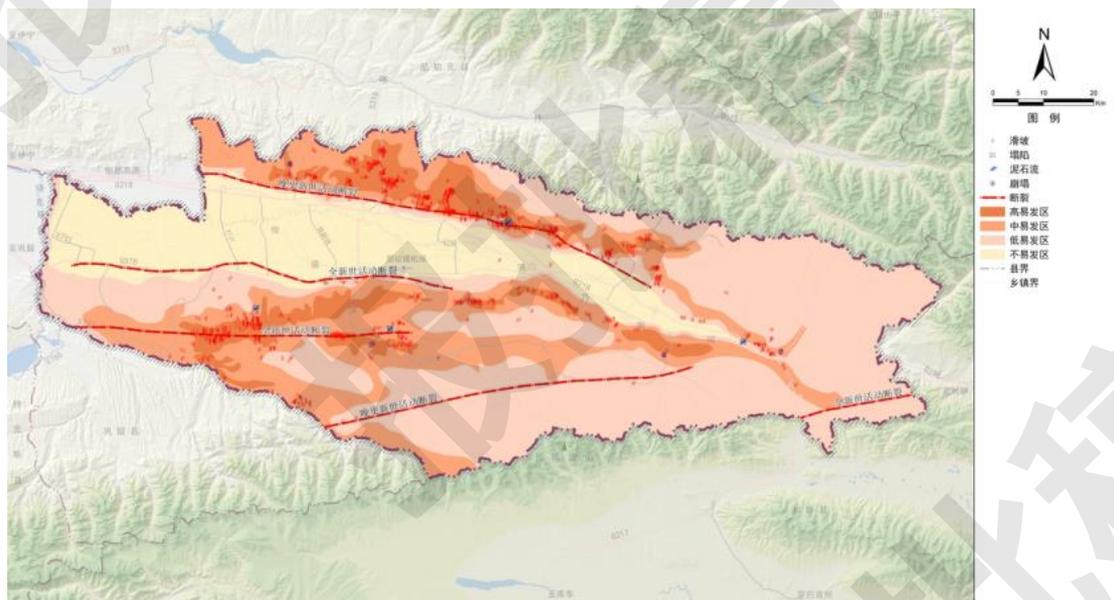
业生产不适宜区内。

### 3、 城镇建设风险和冲突

现状大部分的建设用地位于城镇建设适宜区内，但在不适宜区还是存在现状的城镇用地。不适宜区的建设用地主要为断裂带影响范围内的住宅用地和工业用地等。

### 4、 乡村发展风险和冲突

现状农村宅基地有  $4.50\text{km}^2$  位于地质灾害易发区范围内，其中处于高易发区的村庄有  $0.51\text{ km}^2$ ，存在潜在的危险；同时约有  $1.2\text{ km}^2$  的村庄位于生态保护极重要区。



县域自然灾害风险分布图

## 第三章 主要空间类规划评估

本次开发保护现状评估对象主要包括《新源县城市总体规划（2011-2030）》（2013年修订）（以下简称“现行城规”）、《新源县土地利用总体规划（2010~2020年）》（2017年修订）（以下简称“现行土规”）。

### 第一节 城市总体规划评估

#### 1、 县域规划实施成效

城镇化建设稳步推进，人口城镇化发展具备潜力。常住人口总量在伊犁州直排名较前，占州直总人口比例接近20%。近十年年均城镇化率为1.4%，略高于全国平均水平（1.39%），处于城镇化快速发展期，周边农村剩余劳动力富足，人口增长和城镇化水平均具备较大潜力。

经济综合实力不断增强，产业基地初具规模。全县经济综合实力在新疆县域经济中处于中上游地位，仅弱于乌鲁木齐都市圈和天山北坡经济带的经济强市。以首钢伊犁钢铁和伊犁钢铁为代表的钢铁产业基地；以肖尔布拉克酒业、为代表的农副产品深加工产业基地；以首冶鼎立为代表的机械加工制造产业和以新姿源生物制药为代表的战略性新兴产业基地均初具规模。

旅游总体发展态势较好，东部板块一体化联动初具雏形。近年来旅游接待人次、旅游综合收入均位居全州前列，以那

---

拉提旅游风景区为代表的国家级旅游度假区知名度日益攀升，多个旅游景区质量评定升级，东部旅游板块依托独库公路呈现一体化联动的趋势明显。

对外交通建设加快推进，区域带动能力有所提高。墩那高速建成通车，“四横八纵”县域公路网主骨架基本形成，那拉提机场通航能力逐步提升，对外交通服务水平不断提高。从西部喀拉布拉镇驾车至东部那拉提镇仅需2小时，新源县城可实现全域1小时通勤圈覆盖，带动周边乡镇的能力进一步提高。

## 2、 县域开发问题与原因

人口规模距规划目标存在较大的差距。一是现行总规编制时间较早，采用的规划预测方法和参考指标与现行发展趋势存在一定的不符；二是近年来人口向省会城市、大中型城市流动的趋势较强，乌鲁木齐和伊宁市分别位于新源县东西两个方向，作为两个强吸引力磁极，在一定程度上分摊了周边地区的人口流量。

部分乡镇职能未达规划预期。部分乡镇职能还是以农业为主，发展较为滞后，没有有效落实规划的绿色产业、农牧商贸、农业科研、旅游服务等职能。主要原因在于产业结构调整缓慢，经济基础尚未达到产业转型阶段。

传统产业增长乏力，要素驱动的路径依赖依然占主导。传统产业的生产总值总体占比依然较高，具有高技术含量、

---

高附加值的新产品开发不足，工业结构单一。尽管在新能源、物流、商贸等产业方面有所突破，但当前产业对资源和低成本劳动力的要素驱动依赖依然较强，距离产业结构整体转型尚需要系统布局和政策支持。

旅游产品未成体系，旅游基础设施有待进一步提升。现状旅游产品主要局限在观光型且分布较为零散，休闲、度假、研学等多种旅游产品开发不足，在空间上还未确立以点、线、面为要素支撑的全域旅游空间体系。旅游基础设施方面，道路交通、住宿餐饮、标识系统、市政配套等设施均有待进一步提升。

历史文化保护缺乏专项规划支撑。一方面应县文物局要求，资料涉及保密，现行总规在该部分章节内容省略，无法明确具体保护范围与规模。另一方面缺少历史文化保护相关专项规划，涉及保护的要素尚未分级分类，保护情况较难评定。

### 3、 中心城区实施成效

新区建设与旧城更新稳步推进。在 2013 版总规指导下，新源县坚持稳中求进，以撤县设市为目标，加快推进西部新区建设，落实老城更新改造。新区中心初具规模，行政办公、文化、体育设施建设有序推进，高品质居住社区生活圈建设初见成效。老城重点加快城市路网、管网和垃圾回收处理厂等提升改造，新建和改扩建安居富民房，持续完善公共停车

---

位、便民超市、便民医务站等公共服务设施，完成城市主要进出口亮化及景观提升工程。

行政办公、教育设施建设情况较好。多个县级行政单位由老城搬迁至新区，集中布局在新区中心，以县政府大楼为标志建筑，结合南部公园和北部人工湖，南北向初步形成对景轴线。教育设施全面发展，新源县第三中学、新源县职业技术学校、新源镇中学等即将建成使用，各类教育协调健康发展。

市政配套与人口规模相适应。中心城区市政设施建设稳步推进，设施布局符合规划预期，尽管现状规模基本小于规划规模，但与实际人口需求相匹配，在供水水质水量、污水综合处理、电力线网铺设、供热燃气等布局方面实施情况均良好。

#### 4、中心城区开发问题与原因

城区空间格局未成体系。2020年城区现状建设用地规模较规划目标值差异较大，规划的“一带、三轴、四区”总体格局未能实施。主要受基本农田占用矛盾、城中村征收补偿、社会经济发展等多重因素，使得空间布局较难按规划实施，如河湖水系贯通、绿地与开敞空间、县级重要的文化、体育、医疗设施等均建设缓慢，新源铁路站场选址也难于稳定，上述因素整体影响城区空间格局发展，有待在国土空间规划中进一步优化。

---

文化、体育、医疗等服务有待增量提质。目前仅有教育设施基本实现全覆盖，现状文化、体育、医疗等服务设施均存在不同程度的建设不足。由于涉及城中村、城边村征迁等原因，以及规划与现状开发的住宅小区相矛盾，导致此类设施无法建设实施，同时对局部公共绿地、水系结构产生影响，破坏城区的绿地系统布局。公共服务设施是展现城区品质和提升居民幸福感的重要依托，在国土空间规划中有待增量提质。

城区道路网结构有待完善。由于城中村多且分布较散，局部干路网实施过程中被阻断，干路网连通不畅，而支路实施不足，导致现状道路网密度低于  $8\text{km}/\text{km}^2$  的水平。

城区绿地系统布局有待优化。由于规划蓝线、绿线对水系、绿地的空间管约束力不强，没有严格按照管控要求予以落实，导致部分公园绿地、广场用地变更为商业用地、公共服务设施用地。同时现状正在开发的住宅小区对水系沿线绿地侵占的现象比较突出，防护绿带控制宽度未按规划落实。

城区空间管制有待细化引导。城区空间管制需结合中心城区新的功能布局与形态控制要求进行分区调整和优化。同时结合未来规划的重点地区编制引导细则，在地块开发强度、建筑高度、色彩、贴线率等指标方面进一步细化明确。

## 第二节 土地利用总体规划评估

### 1、 规划实施成效

根据《新源县 2015-2020 年土地利用总体规划调整完善》成果的数据结合 2020 年变更数据，前一轮规划具体实施情况如下：

指 标	2015 年	2015-2020 年下达	2015-2020 年落实	指标属性
耕地保有量	70084.6	65600	82232.87	约束性
基本农田保护面积	50183.28	53768	53811.48	约束性
园地面积	2238.09	2146.6	1592.86	预期性
林地面积	95516.01	94980.86	102150.58	预期性
牧草地面积	484950.5	483956	490750.95	预期性
建设用地总规模	14688.01	16700	14149.89	约束性
城乡建设用地	12679.96	14100	10355.11	约束性
交通水利及其他 建设用地规模	2008.05	2600	3028.81	预期性
增量指标				
新增建设用地规模		2011.99	-169.73	约束性
新增建设占用耕地 规模		373.33	2385.93	约束性
土地整治补充耕地 义务量		373.33	16632.87	约束性

从上表可以看出，约束性指标中除了建设用地占用耕地指标外全部完成，其中耕地保有量指标、土地整治补充耕地义务量、建设用地总规模、城乡建设用地大幅超额完成，此结果有一定的二调、三调数据差异的原因，但也能从客观上体现新源县除建设用地占用耕地方面不到位外，其他方面规划实施成果较好。

---

## 2、 存在问题及原因

新增建设用地增加过快，用地矛盾突出。随着新源县基础设施不断完善，各工业、商业、居民住宅大力的发展，造成了新源县建设用地用地供地压力较大；加上县域内其他土地较少，农用地较多，城镇周边被各类农用地包围，其中耕地最为明显，为了发展，必须占用大量耕地。

基础设施尚需完善。各类基础设施有待完善，城乡供排水、供暖、供气等相关配套基础设施需要进一步增强，各村落部分道路年久失修，尤其是通往较远村落的道路路况极差，均有待完善。

畜牧业缺乏科学管理和合理利用。新源县有大量牧草地资源，畜牧业也较为发达，但管理方式落后，未对县域内畜牧业进行有效整合和进行科学管理，使得部分草场退化严重，对新源县的生态安全造成了一定影响。

---

## 第四章 目标定位与空间战略

### 第一节 发展愿景和城市性质

#### 1、 城市性质

落实“一带一路”建设、美丽中国、乡村振兴、全国生态文明建设试点等国家重大战略，伊犁州构建“双循环”新发展格局的战略支点和经济增长极、“丝绸之路经济带”核心区中通道重要驿站、全国生态文明先行示范区等自治州党委战略部署，确定新源县的战略定位为**伊犁河谷东部重要城市增长极**，以高山草原、森林冰雪为特色的生态旅游休闲度假城市。

**伊犁河谷东部重要城市增长极。**落实伊犁州直“两轴一带、一群两极”城乡空间格局，强化新源增长极，立足伊犁河谷东部门户区位，向东对接乌鲁木齐自治区首府，向西承接伊宁市客货物流集疏运，充分发挥丝绸之路经济带核心区中通道的重要驿站职能，强化新源城区与那拉提机场、景区的快速交通联系。加快建设区域经济中心、文化中心、旅游服务和交通物流中心，带动东部区域人口集聚，建设成为伊犁河谷东部重要的城市增长极。

**河谷东部重要的交通枢纽和产业基地。**强化新源在南北疆十字“黄金通道”的综合交通枢纽地位，落实伊犁河谷城镇发展交通走廊（霍尔果斯—新源），加快建设伊宁至巴伦台

---

铁路、伊宁至阿克苏铁路，强化新源客货运枢纽职能。依托新源工业园区，加快构建现代化产业体系，做优绿色矿产产业、做深新能源产业、做精农副产品深加工产业、做好白酒产业、做大战略性新兴产业，优化园区用地布局，打造自治区级的产业示范基地。

**以高山草原、森林冰雪为特色的生态旅游休闲度假城市。**深入推进以高山草原、森林冰雪为特色的自然景观与中华优秀传统文化、独特民俗风情相融合的人文资源的保护与利用。完善旅游服务设施布局，提升城乡生活品质，强化风貌特色管控与引导，全面提升“草原明珠，醉美新源”的旅游品牌影响力。依托那拉提国家级旅游度假区，联合那拉提国家湿地公园、杏花谷、野果林、那拉泉、白沟、萨哈等特色自然资源与文旅空间，建设具有全国乃至世界影响力的河谷生态旅游休闲度假城市。

## **2、 国土空间开发保护目标**

主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展格局，紧抓新时代西部大开发、丝绸之路经济带核心区、乡村振兴、旅游兴疆等重大战略机遇，落实州直党委及人民政府在国土安全、民族团结、兵地协同、绿洲生态等重大命题要求，以建设草原明珠·醉美新源为发展愿景。

**显著提升国土空间保护水平。**生态保护红线、永久基本农田得到严格落实，草原、森林、河湖、湿地等生态系统稳

---

定性和生态功能大幅提升，生态安全屏障坚实稳固；耕地数量和质量保护更加有力，粮食生产功能区安全高效。

**不断优化国土空间开发格局。**主体功能区进一步完善，生态生产生活空间协调发展，基础设施和公共资源布局逐步优化。产业与人口竞相汇聚，地域文化魅力彰显，形成协调有序的城乡居民点体系，城乡人居环境明显改善，基本公共服务实现均等化。区域交通网络基本成熟，对外开放格局逐步完善，枢纽功能得到显著提升。

**科学引导国土空间发展模式转型。**发挥伊犁河谷区域中心城市职能，科学引导人口集聚，稳步推进高质量城镇化。落实集约高效发展要求，控制建设用地增长、提升土地利用绩效。坚持创新驱动，加快转型发展，建立绿色低碳工业经济体系，大幅提高能源资源利用效率。

**持续提升国土空间品质。**高山草原、森林冰雪、河谷湿地、民族融合的山水人文魅力充分彰显，城市品质不断提升，人居环境明显改善。民生福祉不断增进，城乡生活圈全面覆盖，乡村振兴战略深入实施，城乡人居环境品质全面提高。

**全面建成国土空间治理体系。**最严格的耕地保护制度、节约集约用地制度、水资源管理制度和生态环境保护制度得到全面落实，覆盖全域的国土空间基础信息平台全面建成，国土空间治理体系和治理能力的现代化水平显著提高。

## 第二节 国土空间开发保护战略的确定

县级总规是城市为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署。规划高度重视“双评估”“双评价”所反映出来的突出矛盾和问题，在规划中研究解决方案，提出生态稳固、开放协同、转型提质、品质塑造四大战略，推动形成高质量发展的国土空间格局。

### 1、生态稳固

落实国家级重点生态功能区职能，优先保障国防国土安全和粮食生态安全，重点提升中高山水源涵养、低山水土保持、生物多样性功能。推进南北高山林草地区的生态修复与治理，加强天山北坡生态修复区建设；推进伊犁河谷平原农用地整理，完善农业基础设施，提高耕地质量和产能；推进巩乃斯河、恰普河、特克斯河等流域的保护和治理。严守生态安全底线，构建自然保护地体系。严格保护耕地与永久基本农田，实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。加强水资源刚性约束，严守水资源底线，严控用水总量。

### 2、开放协同

积极融入自治州“两霍两伊”一体化发展副中心区域，促进新源县与伊宁县、霍城县等区域重点城市的紧密联结，建设丝绸之路重要驿站、伊犁河谷东部重要的商贸物流集散地。着力构建区域交通廊道，推进铁路公路互联互通，融入南北疆的十字“黄金通道”。推进那拉提机场改扩建、新源站、

---

那拉提站客运枢纽建设，全面提升交通枢纽能级，强化河谷东部重要门户职能。推进东部五县交通畅连、产业协同、旅游成环，发挥新源县“东大门”的区域优势和旅游集散功能，引领东部五县形成优势互补、错位协同的发展格局。

### **3、 转型提质**

推动传统产业升级，围绕园区载体平台，着力打造自治区级“新型工业化（钢铁）产业示范基地”“环保型钢铁工业基地”，高质量建设绿色硅基产业集群、清洁能源供应基地，实现资源价值转换，形成高质量发展新格局。优化水资源配置和用水结构，提高用水效率，重点强化农业节水增效，提升水资源对农业生产的承载力。推进首批国家农村产业融合发展示范园建成落地，促进一二三产业融合发展。整合县域旅游资源，精准配置建设用地增量，充分保障新源县旅游集散基地建设空间。加快中心城区、重点镇区城市更新，引导完善城市功能结构，促进内涵集聚发展。

### **4、 品质塑造**

挖掘草原游牧文化、哈萨克民俗文化、西域酒文化等地域人文特色，利用好丰富的高山河谷自然景观和人文资源，彰显城乡特色风貌。推动新源撤县设市，带动周边乡镇一体化发展，优化国土空间开发格局。完善公共服务和住房保障，构建高效均衡的城乡社区生活圈，加强中心城区蓝绿开敞空间体系建设，塑造天鹅湖、恰普河等滨水公共活力空间，打

---

造高品质生活宜居地。

### 第三节 规划指标体系的构建与规划指标说明

#### 1、 指标筛选的原则

落实县级国土空间总体规划编制指南的要求，贯穿现状评估、目标传导、空间管控、实施监督的规划全环节，指标体系构建体现空间性、统筹性、系统性和监督性。

体现空间性原则。积极响应《中共中央国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》（中发〔2018〕44号）作为新时期指导和推进统一规划体系的纲领性要求，发挥空间规划的基础作用，强化空间性指标、弱化发展类指标。

遵从统筹性原则。落实国家、自治区、自治州重大战略部署，注重规划衔接，衔接全国、自治区、自治州国土空间规划管控要求。根据新源县经济社会发展特点、结合上位规划的要求，考虑经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态环境保护等相关目标，提升国土空间开发保护质量和效率。

遵从系统性原则。以新发展理念为指导，体现供给侧结构性改革的目标与任务的要求，指标之间要有严密的逻辑关系，既相互独立，又彼此联系，共同构成了一个有机的统一体，从不同的方面反映国土空间规划改革。

体现适应性原则。指标体系要结合地方实际，体现地方

发展的特色要求。规划指标体系的选择，要深入剖析新源县所处的发展阶段和面临的形势、任务，在突出既有发展基础和优势的基础上，要切实体现地方发展阶段特点和发展要求，详实反映新源县重大战略举措的成果。

体现可评估监督性原则。通过指标体系构建，明晰各级政府和各部门分工，在确定指标体系现状和目标的过程中协调矛盾、统一认知，并作为划清职责权限的载体，给政府和相关部门提供执政抓手。

## 2、 指标体系的构建思路

围绕发展目标，参照自然资源部《国土空间规划编制技术指南》的要求，结合各部门相关规划，综合考虑新源发展现状情况和相关诉求，构建空间底线、空间结构与效率、空间品质 3 大类指标体系。

专栏 1 国土空间开发保护指标						
编号	指标项	规划目标值			指标属性	指标层级
		2020 年	2025 年	2035 年		
一、空间底线						
1	耕地保有量 (万亩)	121.76	≥111.62	≥111.62	约束性	县域
2	永久基本农田保护 面积(万亩)	80.65	≥98.90	≥98.90	约束性	县域
3	生态保护红线面积 (平方千米)	4016.13	≥4016.13	≥4016.13	约束性	县域
4	自然保护地陆域面 积占陆域国土面积 比例(%)	—	—	—	预期性	县域
5	森林覆盖率(%)	15.2	≥30	≥30	预期性	县域
6	草原综合植被盖度 (%)	—	—	—	预期性	县域
7	用水总量	4.54	4.897	5.454	约束性	县域

	(亿立方米)					
8	湿地保护率(%)	—	—	—	预期性	县域
9	水域空间保有量 (平方千米)	—	不低于现状	不低于现状	预期性	县域
10	自然和文化遗产 (处)	213	213	213	预期性	县域
11	重要河湖自然岸线 保有率(%)	—	≥90	≥90	预期性	县域
12	新增生态修复面积 (平方千米)	—			预期性	县域
13	国土开发强度 (%)				预期性	县域
14	自然保护地面积 (平方千米)	1227.29			预期性	县域
<b>二、空间结构与效率</b>						
15	常住人口规模 (万人)	30.65	30-35	30-35	预期性	县域
		12	12-18	20-25		中心城区
16	常住人口城镇化率 (%)	53.77	70-75	70-75	预期性	县域
17	人均城镇建设用地 面积(平方米)	119.78	—	≤150	约束性	县域
18	每万元GDP水耗 (立方米)	40	—	31	预期性	县域
19	每万元GDP地耗 (平方米)	—	—	—	预期性	县域
20	单位GDP用水下降 率(%)	—	控制在自 治区下达 指标内	控制在自 治区下达 指标内	约束性	县域
<b>三、空间品质</b>						
21	每千名老年人养老 床位数(张)	1.99	—	—	预期性	县域
22	每千人口医疗卫生 机构床位数(张)	3.27	—	—	预期性	县域
23	农村生活垃圾处理 率(%)		100	100	预期性	县域
24	道路网密度(公里 /平方公里)			8	预期性	县域
25	国家通用语言小学 比例(%)	—	—	100	预期性	县域

## 第五章 以“三区三线”为基础，构建开发保护新格局

### 第一节 三条控制线划定的基本思路

#### 1、 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

现状耕地应划尽划、应保尽保，优先确定耕地保护目标，将可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护，明确坐标界线并落实到具体地块和图斑，形成可靠的耕地和永久基本农田保护红线。全县划定 744.13 平方千米（111.62 万亩）耕地和 659.33 平方千米（98.90 万亩）永久基本农田，主要分布在伊犁河谷巩乃斯河流域。

耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡和进出平衡。优先保护城市周边永久基本农田和优质耕地，稳妥有序恢复流向其他农用地的耕地。划定永久基本农田储备区，保障重大建设项目用地顺利报批。

#### 专栏 2 耕地和永久基本农田管理要求

1、严格落实耕地占补平衡，因建设确需占用的，必须依法补充同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，确保粮食产能不下降。实施耕地年度进出平衡，严格控制优质耕地转为其他农用地及农业设施建设用地，在进出平衡中优化耕地布局，提升耕地总体质量。

2、永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。禁止闲置、荒芜、破坏永久基本农田行为。

3、严格永久基本农田占用与补划。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。确保永久基本农田保护面积不减少、质量不降低、布局稳定。国家能源、交通、水利、军事设施等重点

建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，涉及农用地转用或土地征收的，必须经国务院批准。

4、非农建设依法占用永久基本农田的，建设单位应当将所占用耕地耕作层的土壤用于新开垦的耕地、劣质地或其他耕地的土壤改良。

5、优先在永久基本农田和永久基本农田储备区开展高标准农田建设，提高耕地质量。

6、对划定的粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，加大保护、建设力度，确保面积不减少、质量不降低。

7、严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

## 2、科学划定生态保护红线

落实自治区生态保护红线 4016.13 平方千米，占国土面积的 53%，主要分布在阿吾拉勒山、那拉提山的高海拔地区，主要包括那拉提国家森林公园、巩乃斯国家森林公园、天山中部巩乃斯草甸类草地自然保护区、那拉提国家湿地自然公园等自然保护地，以及白羊草草原、芨芨草草甸等经评估的生态保护极重要区。结合自然保护地整合优化成果，以协调线性空间矛盾、保障生态系统完整性为出发点，细化管控要求，明确坐标界线。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。自然保护地边界发生调整的，依据相关批准文件，对生态保护红线做相应调整。以生态保护红线围合的空间为核心，严格控制人为活动尤其是开发建设对生态系统的破坏和扰动，整体保护和合理利用森林、湿地、河流、荒地等自然生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，提高生态系统质量和稳定性，提供优质生态产品。

### 专栏 3 生态保护红线管理要求

<p>严格管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动</p>	<p>1、生态保护红线内、自然保护地核心区原则上禁止人为活动。</p> <p>2、生态保护红线内、自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的以下有限人为活动：</p> <p>——管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关的必要设施修筑。</p> <p>——原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施。</p> <p>——经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动。</p> <p>——按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的林业采伐经营。</p> <p>——不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。</p> <p>——必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造。</p> <p>——地质调查与矿产资源勘查开采。包括：基础地质调查和战略性矿产资源远景调查等公益性工作；铀矿勘查开采活动，可办理矿业权登记；已依法设立的油气探矿权继续勘查活动，可办理探矿权延续、变更（不含扩大勘查区块范围）、保留、注销，当发现可供开采油气资源并探明储量时，可将开采拟占用的地表范围依照国家相关规定调出生态保护红线；已依法设立的油气采矿权不扩大用地范围，继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立的矿泉水和地热采矿权，在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的前提下继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立和新立铬、铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、（中）重稀土矿等战略性矿产探矿权开展勘查活动，可办理探矿权登记，因国家战略需要开展开采活动的，可办理采矿权登记。上述勘查开采活动，应落实减缓生态环境影响措施，严格执行绿色勘查、开采及矿山环境生态修复相关要求。</p> <p>——依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复。</p> <p>——法律法规规定允许的其他人为活动。</p> <p>上述有限人为活动管理涉及新增建设用地的，在报批农用地转用、土地征收时，附省级人民政府出具符合生态保护红线内允许有限人为活动的认定意见；不涉及新增建设用地的，按有关规定进行管理，无明确规定的由省级人民政府制定具体监管办法。上述活动涉及自然保护地的，应征求林业和草原主管部门或自然保护地管理机构意见。</p>
<p>严格占用生态</p>	<p>除允许的有限人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，按规定由自然资源部进行用地预审后，报国务院批准。报批农用地转用、土地征收时，附省级人民政府基于国土空间规划“一张图”和用途</p>

保护 红线 审批	<p>管制要求出具的不可避让论证意见,说明占用生态保护红线的必要性、节约集约和减缓生态环境影响措施。</p> <p>1、占用生态保护红线的国家重大项目,应严格落实生态环境分区管控要求,依法开展环境影响评价。</p> <p>2、生态保护红线内允许的有限人为活动和国家重大项目占用生态保护红线涉及临时用地的,按照自然资源部关于规范临时用地管理的有关要求,参照临时占用永久基本农田规定办理,严格落实恢复责任。</p>
妥善 有序 处理 历史 遗留 问题	<p>1、生态保护红线经国务院批准后,对需逐步退出的矿业权等,由省级人民政府按照尊重历史、实事求是的原则,结合实际制定退出计划,明确时序安排、补偿安置、生态修复等要求,确保生态安全和社会稳定。</p> <p>2、鼓励有条件的地方通过租赁、置换、赎买等方式,对人工商品林实行统一管护,并将重要生态区位的人工商品林按规定逐步转为公益林。</p> <p>3、零星分布的已有水电、风电、光伏设施,按照相关法律法规规定进行管理,严禁扩大现有规模与范围,项目到期后由建设单位负责做好生态修复。</p>

### 3、合理划定城镇开发边界

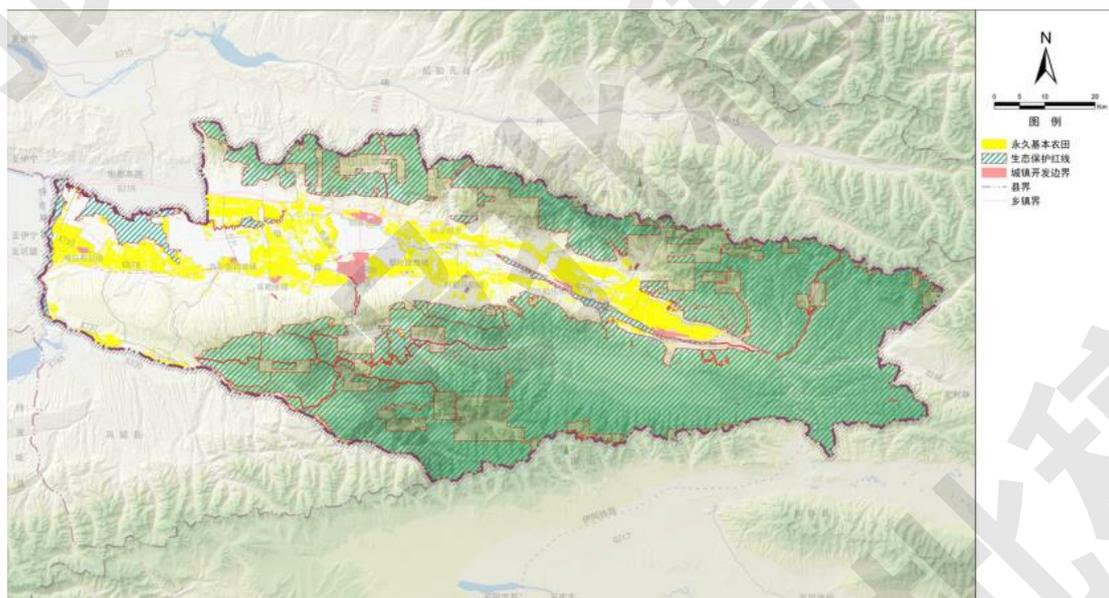
在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上,顺应自然地理格局,避让自然灾害高风险区域等,根据人口变化趋势和存量建设用地状况,合理划定城镇开发边界,管控城镇建设用地总量,引导形成集约紧凑的城镇空间格局。

规划至 2035 年,全县划定城镇开发边界 48.47 平方千米,占县域面积的 0.67%,主要分布于新源县域中心城区、新源工业园区、那拉提镇区,以及其他建制镇镇区。

城镇开发边界内的建设,实施“详细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界外的建设,按照主导用途分区,实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。城镇开发边界一经划定,原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的,按国土空间规划修改程序进行。未经依法批准,不得在城镇开发边界外设立各类开发区和城镇新区。积极推进城镇

发展由外延扩张向内涵提升转变，促进城镇空间与农业空间、生态空间有机融合，引导城镇空间合理布局。

城镇开发边界内各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。城镇建设和发展应避让地质灾害风险区、蓄泄洪区等不适宜建设区域，不得违法违规侵占河道、湖面、滩地。严格城镇开发边界外的空间准入、原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。



县域国土空间控制线规划图

## 第二节 完善主体功能区战略的思路和措施

### 1、 传导落实自治区及自治州要求，构建“3+1”主体功能体系

落实自治区国土空间规划确定的“新源县全域为国家级

---

重点生态功能区定位”，参考《主体功能区优化完善技术指南（征求意见稿）》要求，结合新源县本底特征，规划提出在落实主体功能定位要求基础上，进一步以乡镇级行政区为单元深化主体功能定位，形成“3+1”主体功能体系，“3”指农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区 3 种覆盖全部乡镇级行政区的基本功能类型，“1”指能源资源富集区 1 种叠加功能类型。

## **2、 基于本底资源条件、人口经济分布和城镇化特征，研判乡镇级行政区主体功能定位**

依据《主体功能区优化完善技术指南（征求意见稿）》提出的结合实际情况合理减少指标，形成符合地方实际的评价体系，本次规划围绕新源县乡镇级行政区指标数据的可获得性，选取耕地保护红线和永久基本农田开展农业功能优势度评价，选取生态保护红线、自然保护地、生态保护重要性开展生态功能优势度评价，选取城镇开发边界、人口规模开展城镇功能优势度评价。经指标评价后，以全县平均水平为基准，设置农业、生态、城镇功能优势度的分级标准，并选取每个乡镇级行政区三类功能中优势度最高的功能，初步确定为各乡镇级行政区的主体功能定位。

## **3、 以全县国土空间保护与开发战略为引领，确定乡镇级行政区主体功能分区方案**

一是巩固农产品主产区布局。与地形地貌、水土光热条

---

件、耕地和永久基本农田分布相匹配，提升粮食和重要农产品就近保障能力，强化对划定的粮食生产功能区和重要农产品保护区的科学利用和保护。涉及喀拉布拉镇、肖尔布拉克镇、塔勒德镇北部、阿勒玛勒镇，总面积 2003.64 平方公里，占县域国土面积的 27.72%。

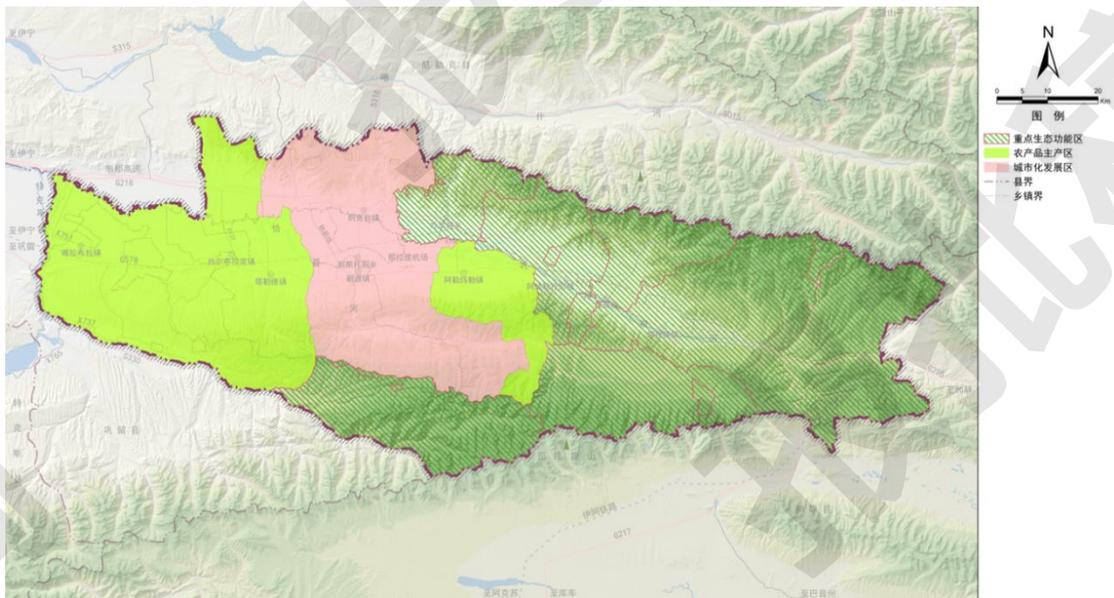
稳固天山北坡农业产业带格局，保障粮食安全底线、重要农产品有效供给，全面提升冬春小麦、玉米、水稻、大豆、油料等重要农产品的生产功能。发挥新源农业比较优势，优化调整巩乃斯河流域水土资源匹配关系，统筹协调生态空间布局，加快特色农产品优势区建设。

二是筑牢重点生态功能区布局。筑牢北方防沙带等国家生态安全屏障，保持自然地理边界和生态系统的完整性，促进安迪尔山、阿吾拉勒山、那拉提山以及巩乃斯河、恰普河流域的整体保护，与生态保护红线和自然保护地布局相匹配，划定重点生态功能区。涉及那拉提镇、坎苏镇、阿热勒托别镇、吐尔根乡和塔勒德镇的南部，总面积 3905.94 平方公里，占县域国土面积的 54.02%。

提升天山水源涵养与生物多样性功能，协调生态保护与牧业发展的关系，控制和减少土地沙化趋势，有序引导和限制区域开发建设活动，严格控制城乡建设用地增长。促进重点生态功能区人口逐步有序向城市化地区转移，支持生态旅游等绿色经济发展，提高生态产品供给能力。

三是完善城市化地区布局。落实上位国土空间规划确定的城镇空间布局，提升对新型城镇化的承载能力，引导人口和产业集聚，划定城市化地区。涉及新源镇、新源工业园区所在的新源镇（则克台镇已经归并到新源镇）以及别斯托别乡，总面积 1320.54 平方公里，占县域国土面积的 18.26%。

依托天山北坡城市群和北疆城市带区域发展带动力，提升新源城市发展能级，鼓励人口集聚，加强城镇落户保障力度，推动公共资源按常住人口规模配置，适度考虑旅游等短期服务人口需求。充分盘活存量用地、引导低效用地再开发，完善城乡建设用地增减挂钩制度，提高建设用地集约节约利用程度。合理安排建设用地布局，优先保障战略重点地区拓展需求，充分保障民生、产业、基础设施等重点项目建设需求。



县城乡镇级行政区主体功能定位分布图

---

### 第三节 国土空间开发保护格局确定依据、思路与方法

#### 1、 落实国家战略部署，谋划新时代国土空间开发保护格局

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干一件》（中发〔2019〕18号）明确提出，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，是加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设、建设美丽中国的关键举措，是坚持以人民为中心、实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段，是保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

#### 2、 落实自治州及新源县相关规划要求，推进国土空间高质量保护与发展

《伊犁州直国土空间总体规划（2021-2035年）》。规划提出推动新源撤县设市，大力扶持推动传统产业升级，提高产业集聚能力；整合那拉提旅游资源，构建新源城区与那拉提机场、景区的快速交通联系，提升伊犁东部旅游服务职能，打造伊犁河谷东部的城镇增长极，带动东部区域人口集聚。

《伊犁州直国民经济和社会发展第十四个五年计划和2035年远景目标纲要》。规划提出推进新源县撤县设市，提

---

升区域地位，大力推动传统产业升级，提高产业集聚能力，整合那拉提旅游资源，构建城区与那拉提机场、景区的快速交通联系，强化伊犁东部旅游服务中心职能，打造伊犁河谷东部城镇增长极，带动东部区域人口集聚。

《新源县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。规划提出将新源县打造成为伊犁河谷副中心城市、伊犁州构建“双循环”新发展格局的战略支点和经济增长极、“丝绸之路经济带”核心区中通道重要驿站、国家生态文明建设示范区。

综上所述，围绕新源独特的国土空间本底特征，应坚决贯彻国家和自治区、伊犁州直要求，全面贯彻新发展理念，推动高质量保护与发展，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，着力推动发展模式、空间组织和发展机制的转变，加快形成“生态优先，高水平开放、高质量发展、高品质生活、高效能治理”的国土空间开发保护格局。

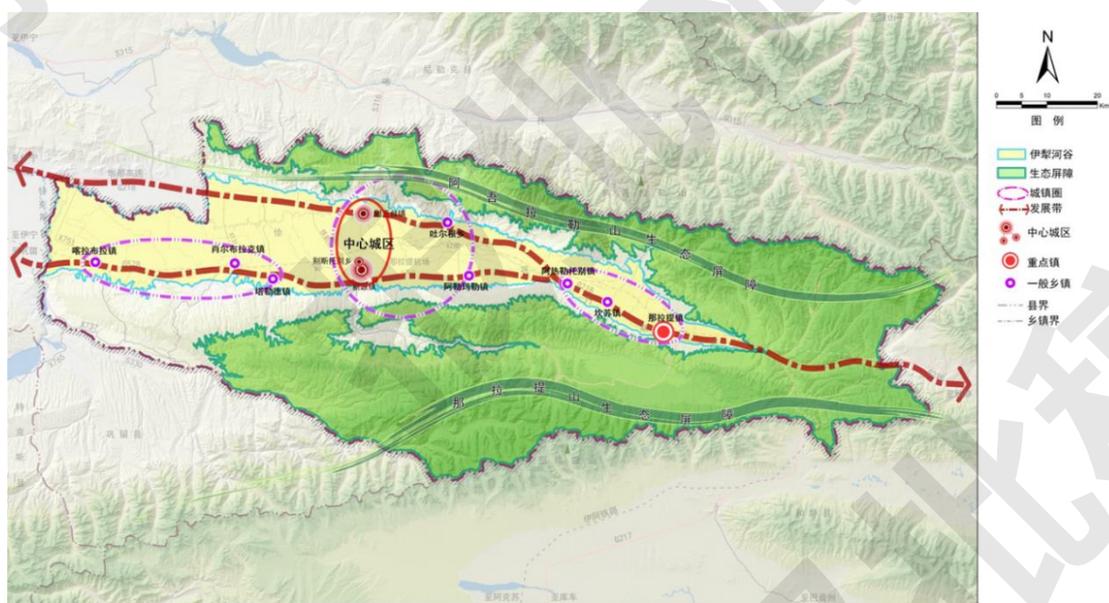
### **3、 尊重伊犁河谷自然地理格局，按照保护优先、紧凑集约发展理念，构建国土空间总体格局**

突出新源自然地理、人口经济分布和城镇化阶段等特征，深化落实主体功能区战略，构建“两心两轴两屏两区”的国土空间开发保护总体格局。

以“两心两轴”为引领，推进城镇空间集约集聚发展。“两心”分别指新源县中心城区和那拉提镇副中心，通过空

间结构优化与创新要素集聚，强化向心性的带动与引领职能；“两轴”指沿 G218 和 G578 国道形成的东西走向的城镇发展轴，促进与周围各乡镇集聚发展。

以“两屏两区”为基底，稳固与提升生态和农业空间。“两屏”分别指北部的阿吾拉勒山和南部的那拉提山两大外围高海拔山体构成的生态屏障，强化水源涵养与水土保持功能，巩固天山生态安全屏障；“两区”分别指依托南北中高山森林草原形成的生态文旅功能区和依托伊犁河谷内巩乃斯河、恰普河流域片区形成的城乡发展功能区，保障粮食安全和重要农蓄产品供给。



国土空间开发保护总体格局

#### 第四节 规划分区确定与空间结构调整基本思路

##### 1、明确规划分区划定和管控重点

规划在落实伊犁州直国土空间规划相关要求基础上，以

---

国土空间的保护与保留、开发与利用两大功能属性作为基本取向，遵循“全覆盖、不交叉、不重叠”的原则，将全域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区，以及城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区 6 类规划分区。

一是将生态保护红线划分为生态保护区。新源生态保护红线空间分布较为集中连片，为便于规划管理，应全部划为生态保护区，进行严格保护管控。全县划定生态保护区面积 4016.13 平方公里，占全县面积的 53%，主要分布于新疆伊犁那拉提国家湿地自然公园、新疆巩乃斯天山中部草甸类草地自然保护区、巩乃斯国家森林公园和那拉提国家森林公园等 4 个自然保护地，以及具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱的生态极重要区。生态保护区严格按照生态保护红线相应要求进行管控。主要用途方向包括林地、草地、天然沼泽、水域、盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地、冰川及永久积雪、现状农村及其他建设用地等。

二是将需要保留原貌、限制开发建设的生态区域划为生态控制区。生态控制区主要分布于县域自然保护地以及周边的缓冲区域、集中连片的林草集聚区，以及伊犁河谷周边的南北山地区等一般生态空间。生态控制区允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件的前提下适度开发利用。严禁围湖造田、滥垦荒地等与生态功能有冲突的非法开发建设活动对生态环境的破坏。在符合准入条件前提下，

---

控制各类建设项目的规模和强度，可进行如下活动：（1）交通、基础设施及其他线性工程；（2）军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目；（3）光伏、风电等新能源项目；（4）重要矿产资源勘查开采项目；（5）生态保护与修复类项目建设；（6）依法批准的生态旅游及其配套设施建设活动；（7）零星的乡村居民点、原住民生产生活等设施建设以及种植、放牧、捕捞、养殖等活动。

三是将永久基本农田划为农田保护区。新源基本农田集中分布在中部河谷地区，为便于规划管理，将永久基本农田全部纳入农田保护区，全县共划定农田保护区面积 659.33 平方公里（约 98.90 万亩），占全县面积 8.7%，主要分布恰普河、巩乃斯河、特克斯河以及南北山沟水系等流域地区。引导土地综合整治和高标准永久基本农田建设集中投入，促进永久基本农田集中成片。农田保护区严格按照永久基本农田相应要求进行管控。农田保护区主要用途方向包括耕地、其他农用地等用地。

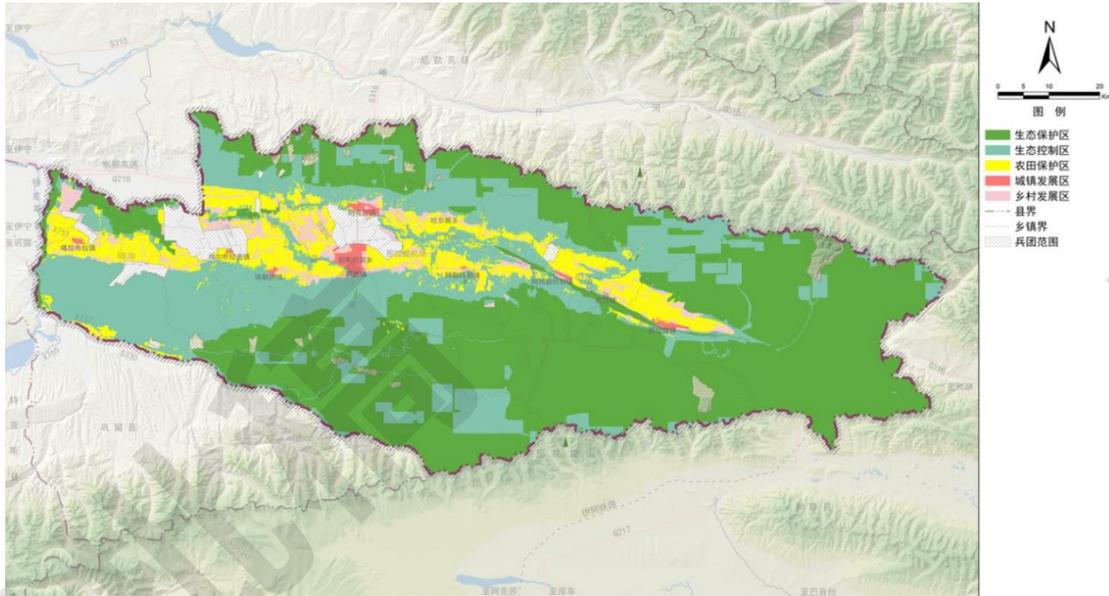
四是将城镇开发边界围合范围划为城镇发展区。促进新源城镇集约高效发展，将全县所有建制镇及园区的城镇开发边界划入城镇发展区，包括中心城区、新源工业园区、各建制镇镇区等。全县共确定城镇发展区 48.47 平方公里，占全县面积 0.62%。城镇发展区严格按照城镇开发边界相应要求进行管控。主要用途方向包括居住用地、公共设施用地、商

---

服用地、工业用地、仓储用地、道路与交通设施用地、公共设施用地、绿地与广场用地及村庄建设用地、区域基础设施用地、其他建设用地等，以及陆地水域、林地、草地、耕地等用地。

五是將农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主区域划入乡村发展区。第一是村庄建设区，结合乡村规划，将优化整合后的集中居民点划入。第二是农业发展区，将除永久基本农田及储备区、开发边界以外的现状耕地，以及园地及设施农地划入。乡村发展区主要用途方向包括耕地、园地、林地、草地及其配套农业生产服务设施、村庄等用地，还包括区域基础设施用地、其他建设用地等。

六是将重要能源矿产资源划入矿产能源发展区。落实自治区矿产资源规划要求，结合新源矿产资源实际情况，将 1 个国家规划矿区、2 个重点勘查区、2 个重点开采区、4 个集中开采区划入矿产能源发展区。矿产能源发展区内严格调控开采总量，控制矿山数量及优化规模结构，大力推进矿区生态保护修复与绿色矿山建设。主要用途方向包括采矿用地及为采矿配套服务的城乡用地。



县域国土空间规划分区图

## 2、 提出国土空间用途结构调整思路

一是优先保障农用地。落实国家、自治区下达耕地及永久基本农田保护要求，保障新源重要农产品有效供给，坚持以水定地，优化调整耕地规模与空间布局，稳定现状园地；持续推进以农田防护林、城镇防护林及村庄绿化为重点的防护林工程建设；落实禁休牧、草畜平衡和基本草原保护制度，加强退化草原修复治理，保障牧草地合理规模。合理提高设施农业比例，促进农村三产融合发展。

二是优化建设用地内部结构。优先保障国家及自治区重大战略项目，有序安排民生项目和交通能源等基础设施建设，基本保持村庄建设用地稳定，加大存量低效用地盘活力度，实现土地利用方式向增存并举转变。以水土资源承载能力为紧约束，严格控制全市建设用地总规模，分阶段逐步实现建设用地增量递减。

---

三是保护与合理利用其他土地。保护天山水源涵养空间，保障湖泊、水库、水系、湿地及森林等重要生态功能用地，稳定现状湿地规模，恢复陆地水域面积，保障生态修复用地需求；加大土地盐碱化治理力度，控制盐碱地、沙地、裸土地等面积不增加，提升土地生态化水平与生态服务功能。

## 第六章 保护农牧业空间，支持推进乡村振兴

### 第一节 统筹耕地保护与利用总体思路

#### 1、 稳定优质耕地布局

坚持最严格的耕地保护制度，落实上级下达的耕地保护任务，作为规划期内必须守住的保护红线。依据优进劣出、提升质量的原则，不断优化全县耕地布局，促进粮食生产功能区范围内的优质耕地集中连片。把生产能力最好的耕地划为永久基本农田，集中资源、集聚力量实行特殊保护；将永久基本农田之外的优质耕地，划入永久基本农田储备区。土地整理复垦开发和新建高标准农田增加的优质耕地应当优先划入永久基本农田储备区。建立健全补充耕地立项、实施、验收、管护全程监管机制，确保补充可长期稳定利用的耕地，从严保护可以长期稳定利用的耕地总量不再减少，对于地力和水土条件较好的其他农用地，视同耕地进行严格管控。

#### 2、 严格耕地占补平衡，实施耕地进出平衡

各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田，确需占用的，必须做到补充耕地数量相等、质量相当、产能不降。无法自行补充数量、质量相当耕地的，应当按规定足额缴纳耕地开垦费。严格控制优质耕地转为其他农用地，以年度国土变更调查为基础，除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕

---

地永久淹没等特殊情况下，对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当补充同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，落实年度耕地进出平衡。

### **3、 实施耕地种植用途管控**

依法落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。监测耕地种植用途变化动态，开展日常巡查和核查，对耕地种植用途改变做到早发现、早制止，严格防止耕地非粮化。

### **4、 加强永久基本农田保护和建设**

以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。经依法批准确需占用的，应先补建后占用。完善永久基本农田储备区制度，土地整治和新建高标准农田增加的优质耕地应当优先补划为永久基本农田，在永久基本农田集中分布地区，不得规划新建可能造成污染的建设项目。

### **5、 提升耕地综合生产能力**

完善农田水利等基础设施配套，新增和改造引水工程，修建和改造防渗渠道，增加高效节水灌溉面积，主要分布在那拉提灌区、南岸大渠灌区、恰普河灌区、跃进灌区等。提升耕地地力，减少化肥和农药使用量，将测土配方施肥、增

---

施有机肥、绿肥种植、秸秆还田、土壤酸化治理等减肥增效技术集成推广、综合示范，实施肖尔布拉克镇等地区的土壤次生盐渍化综合治理。

## **6、 推进耕地后备资源开发**

以不造成生态环境影响、不超过水资源承载能力为前提，在喀拉布拉镇、塔勒德镇、阿勒玛勒镇等乡镇合理开展耕地后备资源开发，增加有效耕地面积。重点针对其他草地、盐碱地、沙地和裸土地等用地，充分考虑生态、水源、气候、土壤、坡度等因素，结合区域内“双评价”成果，确定耕地后备资源潜力。

## **第二节 优化农牧业空间布局思路**

### **1、 落实上位规划要求，推动农牧业空间高质量保护与利用**

本次规划贯彻国家关于加强耕地保护、保障粮食安全的决策部署，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，健全保护利用长效机制，坚决制止耕地“非农化”防止耕地“非粮化”，切实增强粮食综合生产能力。在此基础上，落实自治区乡村振兴战略、现代农业发展规划及两区划定相关要求。

---

## 2、 优化农牧业空间格局，促进高效节水农业、特色农业以及优质畜牧业发展

按照“稳粮、兴畜、强果、兴特色”思路，围绕优势特色农产品区域布局和农业产业规划布局。稳定粮食生产，新建高标准农田，加快种子基地建设。振兴畜牧产业，提高牲畜存栏数量，加快良种牛养殖示范场、肉羊增产示范工程、良种马繁育中心等畜牧业生产布局。做强林果产业，加快建立集旅游、观光、休闲和采摘为一体的精品果园、标准示范园等。促进特色种植和特色养殖，提升中药材和芳香植物种植规模，开展万亩设施农业产业园建设，鼓励增创自治区级以上农业园区平台。

优化生产力布局，打造优势产业集群，形成畜牧养殖、粮食作物、特色高效作物、渔业、蜜蜂等种养结构。增加肉牛产业养殖规模，形成以牧区为新疆褐牛、农区为西门塔尔牛、城郊荷斯坦牛为基地建设布局；重点打造一批肉羊增产示范工程，发挥喀拉布拉镇、肖尔布拉克镇、种羊场羊产业优势；培育良种马养殖基地，促进马文化旅游产业发展；优化渔业养殖布局，重点打造那拉泉冷水鱼繁育基地，推进哲罗鲑、亚东鲑、金鳟、虹鳟等冷水鱼特色水产养殖；在新源县中东部区域发展蜂产业，推进黑蜂、山花蜂蜜特色产业，建设1处县级养蜂培训中心。

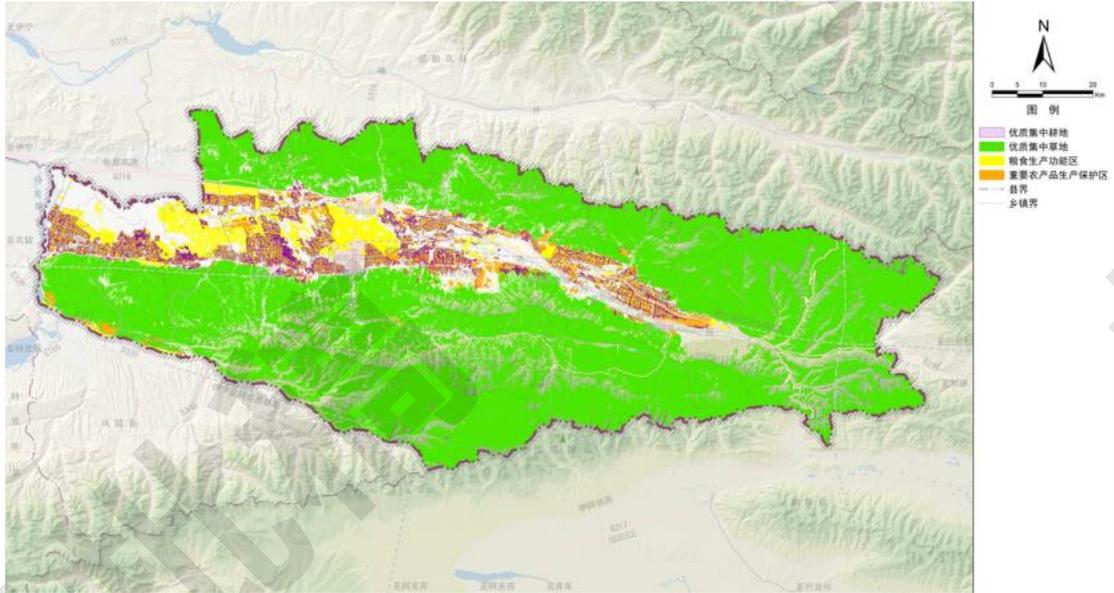
---

### 3、保障粮食和重要农产品生产空间

稳固粮食生产空间，确保粮食安全。按照粮食供给“区内结余、供给国家”的指导方针，推进土地规模化、集约化经营，巩固提升新源县粮食生产功能区“建管护”水平，稳定小麦、玉米和水稻种植面积，守住粮食安全底线，保护连片优质耕地，至2025年，建成粮食生产功能区75万亩，高标准农田面积达到44万亩，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

优化重要农产品生产空间，保障重要农产品有效供给。扩大甜菜种植规模，至2025年甜菜种植面积达到4.5万亩，稳定糖料供给。

推进特色农作物向优势产区聚集，形成东部以那拉提镇为主的生态观光农业、树莓、中草药及芳香植物种植，中部以别斯托别乡为主的设施农业、露地蔬菜、玉米制种及特色种植，西部以喀拉布拉镇为主的特色林果、水稻种植的农业产业布局。



县域农业空间规划图

### 第三节 推进乡村振兴

#### 1、明确一二三产融合发展空间重点，保障用地指标

以乡村统筹发展区为基础，统筹保障产业融合发展空间。拓展农业农村功能，延伸农产品生产、加工、流通、就地消费等产业链条，重点保障农产品加工流通、农村休闲观光旅游、电子商务等混合融合的产业用地发展空间。各区县应优先安排农村产业融合发展新增建设用地计划。各乡镇国土空间规划应落实不少于 10%的建设用地指标，用于保障乡村产业发展用地需求。

围绕绿色生态农业片区建设，统筹利用农村生产空间，促进一二三产业融合发展。新源县农业着力构筑河谷生态种植带，打造以玉米、中草药、香料等特色种植为主的生产加工基地；牧业以现代草原畜牧业为主，坚持新疆褐牛、伊犁

---

马、哈萨克羊本地良种调整方向，发展畜牧产品加工业；旅游业依托那拉提国家湿地公园、肖尔布拉克酒文化小镇、花海那拉提休闲农业观光园、吐尔根杏花沟、萨哈风景区、坎苏风景区（鱼儿山）、野果林改良场等重点旅游项目，辐射带动周边乡村发展。培育特色民宿、本土餐饮、民俗体验等旅游相关业态，塑造村庄本土风貌，完善基础设施配套，发展精品乡村旅游业。

## **2、 优化村庄居民点布局**

引导新源农业地区村庄集中布局。引导新源中心城区、那拉提镇、肖尔布拉克镇、塔勒德镇、喀拉布拉镇等镇区的村庄居民点向城镇集中，大力推进富民安居工程建设，其基础设施、公共服务设施等与城镇统筹安排。人少地多的乡村地区，鼓励有条件的村庄向城镇、中心村集中，保留村庄作业点，配套必要的“双栖”人口基础服务设施。优化牧业地区居民点布局。按照生态环境保护和牧区可持续发展要求，因地制宜推进定居兴牧工程、生态搬迁工程，有效促进牧业居民点人口集中、减少居民点数量，重点突显草原游牧文化，塑造区域特色风貌，加强游牧文化保护，不断完善基础服务设施。

## **3、 加强村庄分类指引**

结合新源县乡村发展不同阶段特征，根据乡村发展现状、区位、特点、潜力，将县域内各村庄按照集聚提升类（包含

---

示范引领类)、城郊融合类、特色保护类以及搬迁撤并类四种基本类型进行明确分类。

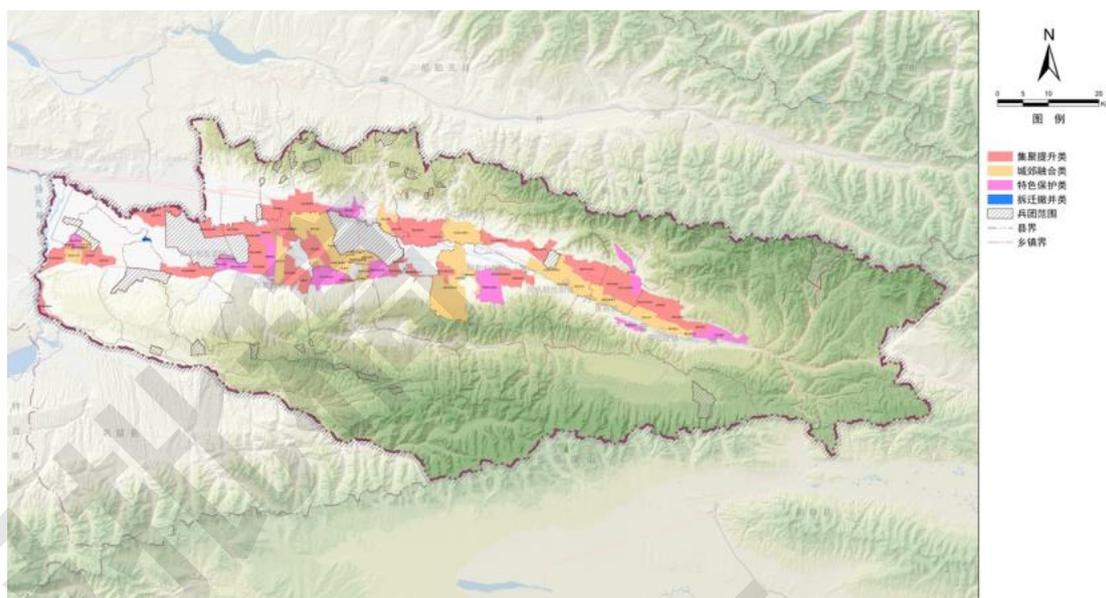
**集聚提升类。**将城市周边具有一定规模、发展条件好、限制因素少的村庄确定为集聚提升类村庄。优先编制村庄规划，建设用地适当向其倾斜，提高村庄规划建设标准，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展，配套完善的基础设施和公共服务设施，改善人居环境。

**城郊融合类。**将城镇开发边界内及紧邻城镇开发边界的村庄，确定为城郊融合类村庄。原则上不编制独立的村庄规划，村庄规划建设纳入城镇统筹考虑，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，提升治理水平。

**特色保护类。**将具有一定自然和人文特色的村庄确定为特色保护类村庄。优先编制村庄规划，可适当增加用地规模，保护好优秀传统文化遗产，推动合理适度利用。在尊重原住居民生活形态和传统风俗的基础上，加快改善村庄设施公共环境合理利用特色资源，发展产业形成保护与村庄良性互促机制。

**搬迁撤并类。**将位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发以及存在安全隐患等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄，确定为搬迁撤并类村庄。充分尊重村民意愿，逐步推进村庄搬迁撤并，引导人口向中心城区、乡镇及其它集聚发展类村庄集聚。

腾挪的建设用地指标优先用于保障县域重点项目。



县域村庄分类引导图

#### 4、 补齐乡村设施短板

**加快农村基础设施建设。**开展乡村人居环境综合整治提升行动，引导中心城区和乡镇配水管网向农村和牧区延伸，乡镇污水联片联村共治，推动农村生活垃圾分类减量和资源化利用，推动再生资源回收利用体系向乡村延伸。推进村庄供水、供污水、垃圾处理、公路、物流、通信网络、广播电视等基础设施提质升级。推动“厕所革命”，完善乡村公共厕所配置。

**提高农村民生保障能力。**促进教育、医疗卫生、社会保障、养老等资源向农村倾斜，建立全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，逐步推进城乡基本公共服务均等化，缩小城乡差距。划定乡村社区生活圈，统筹乡村聚落格局，合理配置公共服务和生产服务设施，满足居民文化交

---

流、科普培训、医疗卫生服务等需求。

## 5、 塑造美丽乡村风貌特色

全面改善乡村人居环境，夯实乡村发展生态基础，走乡村绿色发展之路，推动乡村自然资本增值，加快建成生活环境自然优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

以“一村一规划、一村一样式、一村一风格、一村一特色”为原则，挖掘村庄内涵，强化村庄规划编制。保护村庄周边自然山水本底，促进村庄整体风貌与自然环境协调，推进“四边”绿化，营造富有地域特色的“田水路林村”景观格局。延续当地空间特色，结合民族元素、乡土风情、文化传承，保护历史建筑，大力提升农房设计水平，明确农房建设标准，运用本土化材料结合当地传统建筑风格，展现独特的村庄建设风貌，建成一批新源风貌的美丽村镇和民居建筑。

## 6、 优化村庄建设用地

全面推进农村废弃宅基地的拆旧复垦和建设用地增减挂钩，优先保障村庄建设需求，鼓励盘活闲置宅基地和闲置住宅，充分预留不少于 10%的建设用地指标，合理确定宅基地规模和布局，预留适度的农民建房空间，重点保障乡村产业发展用地，推进土地集约节约利用。

在乡镇级国土空间规划和村庄规划中，应预留不超过 5%的建设用地机动指标，支持村民居住地、农村公共公益设施、

---

零星分散的乡村文旅设施及农村新产业用地。对一时难以明确具体用途的建设用地，可暂不明确规划用地性质。乡村产业用地重点投向集聚建设类村庄及农副产品加工园区；乡村旅游用地指标重点投向特色保护类村庄及景区周边村庄。

#### 第四节 农村土地综合整治思路

规划围绕耕地保护和农用地提质增效、盘活农村存量建设用地和改善乡村生态环境等主要目标，聚焦重点区域，以工程为抓手，分类实施农村土地综合整治工作。

一是推进低效农用地整理，改善农业基础条件。以实现农用地提质增效，保障农产品质量安全为目标，依据现状耕地质量、集中连片程度和农用地利用效率情况，结合以往农用地整理工程建设，统筹推进农用地综合整治，开展低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等工程，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态环境。二是推进低效农村建设用地整治，完善城乡建设用地增减挂钩制度，充分尊重农民意愿，稳妥有序推进农村低效建设用地整治，适度推进居民点集中布局。通过村庄建设用地调整优化，重点对搬迁撤并类村庄进行整治、搬迁和复垦，形成功能结构协调有序、空间布局合理的农村居民点体系，全面改善农村整体面貌，建设生态宜居的乡村生活空间，保护乡村特色风貌。

## 第七章 锚固生态空间，提升绿色低碳水平

### 第一节 生态空间格局构建思路

#### 1、 保护“两屏多廊”生态空间格局

适应新源“两山夹一谷”的自然地理格局，锚固“两屏多廊”的生态保护格局。“两屏”即北部阿吾拉勒山和南部那拉提山两大生态屏障；“多廊”即流经低山水土保持区和伊犁河谷平原绿洲区的多条河流生态廊道。

保护北部阿吾拉勒山、南部那拉提山两大生态屏障。加强对冰川、重要水源涵养区、各类生物栖息地的保护，推进废弃矿山的生态修复，重点提升中高山水源涵养和生物多样性功能的关键地区，保护具水源涵养区内的森林、草原、湿地等生态资源面积不减少，质量不降低，维护区域水源涵养生态调节功能稳定。

优化低山水土保持区和伊犁河谷平原绿洲区。低山水土保持区为南北两屏与河谷地区的生态过渡地区，是水土保持的关键地区，应强化水土流失治理和地质灾害防治，避免过度放牧引起的草地等植被退化等；伊犁河谷平原绿洲区位于县域中部，是县域重要的农牧业生产区和开发建设活动集中区，应以耕地保护、高标准农田建设、污染排放控制为重点，系统提升生态环境水平。

保护和修复以巩乃斯河、恰普河、特克斯河为主的多条

---

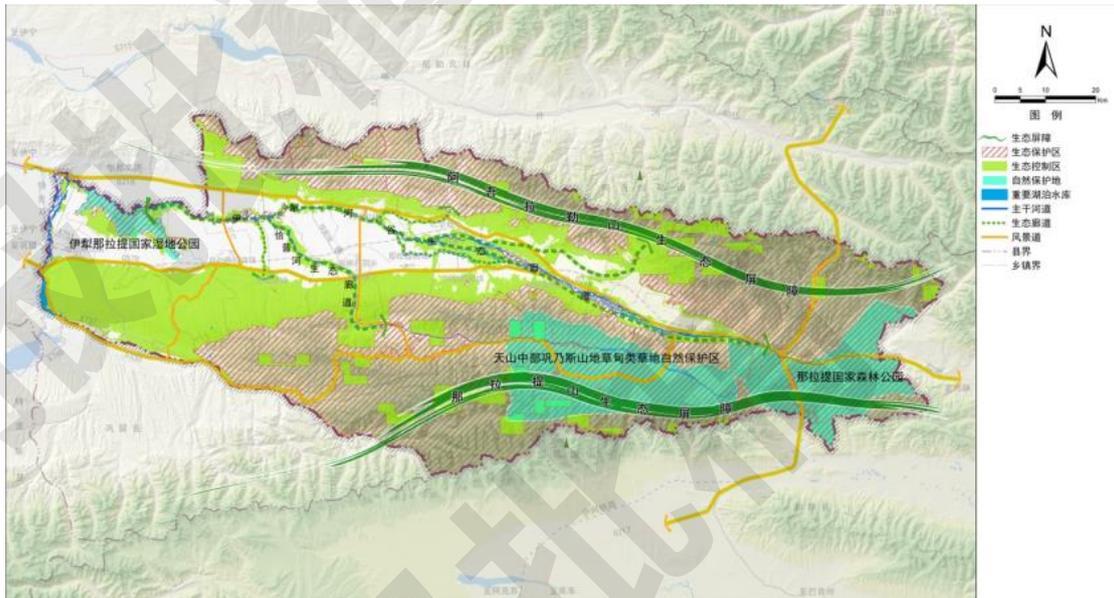
河流廊道。以生物多样性保护为导向，提升滨水空间，连通生态网络，依托巩乃斯河、恰普河、特克斯河等水系，构筑多条生态廊道，连通南北两屏，推进生态保护分区连通成网。应重点保障河道生态基流，保护河流水系湿地空间，强化河流廊道和区域生态斑块的连通性，提升流域整体生态系统服务功能。

## 2、 构建生物多样性保护网络

强化自然保护地的生物多样性保护，加强优质种质资源保护。新源县位于天山-准噶尔盆地西南部生物多样性保护优先区域，生物多样性维护功能极重要区域占比约 11%，主要分布在巩乃斯山地草甸草地自然保护区的核心区、那拉提国家湿地公园的保护保育区以及国家优先保护生态系统的区域。加强天山生物多样性保育带与科古琴博罗科努山生物多样性保育带内天然林草资源保护力度，系统实施退化森林、草地生态修复，保障自然生态系统稳定。加大对野苹果、野杏等野生果树种质资源和白羊草、芨芨草等牧草种质资源，雪豹、北山羊等特有珍稀物种，斑嘴鹈鹕、白鹳、雪鸡等珍稀鸟类的保护力度，严禁非法捕杀、采集。

保护野生动物迁徙廊道。一是保护自然形成的迁徙廊道。保护修复巩乃斯河、那拉提河、特克斯河等河流廊道，加强廊道两侧湿地保护和绿化缓冲带建设，兼顾生态保护和景观需求进行河道整治，保持廊道的连续性和完整性。构建南部

那拉提山、北部阿吾拉勒山的生物迁徙廊道，强化动物种群联系，串联动物栖息地、觅食地。二是工程建设不阻断迁徙廊道。输水干渠、交通工程等线性基础设施建设穿越迁徙廊道空间，可通过局部高架、建设桥梁等方式予以避让，光伏等项目选址布局应避让野生动物通道。



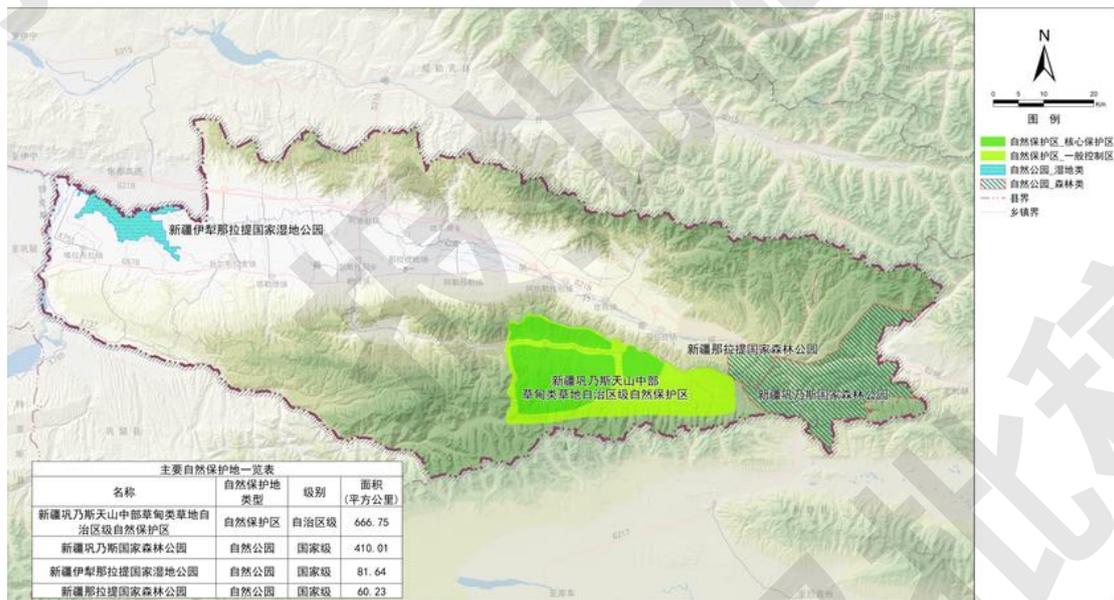
县域生态系统保护规划图

## 第二节 自然保护地体系建立思路

规划落实国家要求，建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。

一是构建以自然保护区为基础、自然公园补充的自然保护地体系。围绕筑牢“两屏多廊”国土生态安全格局，以保持生态系统完整性为原则，在整合各类自然保护地的基础上，将生态功能重要、生态系统脆弱、自然生态保护空缺的区域规划为重要的自然生态空间，纳入自然保护地体系。新源县

自然保护地总面积 1227.29 平方千米，占国土面积的 16.98%，包括新疆巩乃斯天山中部草甸类草地自然保护区、那拉提国家森林公园和新疆伊犁那拉提国家湿地自然公园，以及巩乃斯国家森林公园（新源行政辖区内）。二是加强自然保护地管控。将自然保护地纳入生态保护红线，自然保护地边界范围发生调整的，生态保护红线相应调整，加强自然保护地与生态保护红线衔接。依法依规对自然保护地核心保护区和一般控制区实行差别化管控，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地一般控制区仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



县域自然保护地分布图

### 第三节 统筹水资源永续利用思路

#### 1、 严控用水总量，优化水资源配置

新源县 2025 年用水总量不超过 4.897 亿立方米，2035

---

年用水总量不超过 5.454 亿立方米。

优化用水结构。2035 年，新源县总用水量 5.45 亿立方米，其中：农业用水 4.3 亿立方米、生活用水 0.34 亿立方米、工业用水 0.61 亿立方米、生态用水 0.2 亿立方米。农业、生活、工业、生态用水占比由 88%、2%、9%、1%调整至 79%、6%、11%、4%。

优化供水结构。2035 年，新源县总供水量 5.454 亿立方米，水资源可实现供需平衡。优先使用地表水，合理开采地下水，增加再生水利用。近期建设包删可勒水利枢纽工程，远期建设塔勒德水库（小一型）。地表水、地下水、再生水供水占比由 98%、2%、0%调整至 92%、7%、1%。

## **2、 推进水资源节约集约利用**

强化农业节水增效。优化农业种植结构，新增高效节水灌溉面积 24 万亩，推进实施灌区续建配套和节水改造，灌溉水利用系数由现状的 0.47 提升至 0.58。

加强城镇节水降损。推进再生水利用，城市再生水利用率达到 20%；改造供水管网，降低漏损；推广节水器具。

推进工业节水减排。调整产业结构，强化企业用水管理，构建节水型产业结构和生产方式，万元工业增加值用水量降至 31 立方米/万元。

## **3、 加强水源地保护**

推进乡镇饮用水水源地保护区划分工作，加强水源地监

---

督管理，积极有效地落实各项水源保护措施。至 2035 年，饮用水水源地水质达标率达到 100%。

新源县共涉及饮用水水源一级保护区共 16 处，总面积 4.58 平方千米，应予以重点保护。其中地表水 4 处，分别为新源县城恰普河饮用水源地、那拉提镇乌拉斯台沟水源地、塔勒德镇塔勒德萨依沟水源地、阿勒玛勒镇野果林改良场交托海沟饮用水水源地。地下水 12 处，分别为阿热勒托别镇坎苏沟水源地、则克台铁里木克沟水源地、塔勒德镇默斯登沟水源地和塔勒德村饮用水水源地、肖尔布拉克镇切格尔布拉克沟水源地、阿克克尔沟水源地、巴依赛沟水源地、喀拉布拉镇水源地 1#井、2#井、3#井、4#井、5#井。

#### 第四节 自然资源保护与利用措施

##### 1、 河湖湿地保护措施

一是划定河湖管理线，严格保护水域空间。规划按照河湖管理范围及岸线功能分区实施用途管制，规范涉河湖开发建设活动，不得建设妨碍行洪的建（构）筑物，加强河道范围内违规建（构）筑物的清理整治，任何进入外缘控制边界线以内岸线区域的开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，且原则上不得逾越临水控制边界线。其中，临水边界线是岸线利用项目的“红线”，一般情况下禁止岸线利用项目突破临水边界线进入或伸入河道，个别项目如

---

取水工程的取水口需要伸入河道主要部位的，需要重点论证并报省级水行政主管部门审批。在外缘边界线以内布置的岸线利用项目，要符合岸线利用功能分区要求和其他规范、管理要求，在外缘边界线以外的岸线利用项目要符合其他相应规范和管理要求。

二是预留河湖绿化缓冲带。为了加强河道保护，参考滨河绿线划定方式，规划提出城镇新建地区在河湖范围两侧分别预留不低于 30 米、10 米以上滨河绿化缓冲带。缓冲带内原则上应为绿地，除护岸工程、市政设施、绿化及小品建筑等必要建设外，不得新增建（构）筑物。

三是加强湿地保护利用。加强湿地保护，确保湿地面积不减少、功能不降低，湿地空间保护重点需要明确湿地保护范围，积极推进湿地保护小区等划定，未来通过湿地公园、湿地保护小区等方式推进湿地保护；湿地生态功能维护方面，重点需要减少对于湿地人为干扰，严格控制放牧、排污等，保障天然湿地生态需水量，遏制湿地功能退化。同时合理开展湿地开发利用，依托湿地公园等形式，适度开展湿地科研、教育、体验、游憩等公共活动，引导湿地资源可持续利用。

## **2、 林地资源保护与利用措施**

一是严格天然林资源保护。落实上位规划指标保护任务，以天然林保护为重点，着力构建阿吾拉勒山、那拉提山生态屏障。严格保护已划入生态保护红线或双评价中评价为生态

---

保护极重要区等生态区域的林地资源，使林地数量不减少，生态功能不下降。切实加强有林地和生态脆弱地区灌木林地的保护。实施科学的林地经营方案，提高林地资源的经营管理水平，对林地资源实行科学经营和综合利用，有效地提高林地利用率和林地生产力，促进林地生态环境的改善。

二是加强林地用途管制。实行占用林地总量控制，定额管理。到 2035 年，林地保有量在现状基础上，实现稳中有增。坚持全面保护和突出重点相结合的原则，依据林地生态脆弱性、生态区位重要性以及林地生产力等指标划定林地保护等级，严格林地用途管制和分级管控。加强未成林管护、公益林保护，限制天然林采伐，明确永久性公益林的保护范围，依法划定需要长期保护的重点防护林和特种用途林，有序推进低质低效林的更新改造。

三是开展林业建设工程。坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，以那拉提镇、坎苏镇、阿热勒托别镇、吐尔根乡等乡镇为重点区域，持续推进国土绿化行动，综合考虑各乡镇未来国土空间开发保护总体布局，将适宜造林绿化空间统筹确定为规划造林绿化空间，并落实到新源县国土空间规划“一张图”上。已明确的规划造林空间，作为带位置安排造林绿化任务的主要依据。规划到 2035 年森林覆盖率达到 30% 及以上。

### 3、 草地资源保护与利用措施

一是保护优质草地资源，推进基本草原划定。根据国家相关法律法规，定期开展全县草地资源调查，积极开展全县草地资源监测评价和草原生物灾害监测评价，落实禁牧休牧、草畜平衡等制度，持续推进完善基本草原划定、保护工作严格执行基本草原用途管制制度，实行以草定畜、草畜平衡，防止超载过牧。严禁在草原上乱采滥挖、破坏草原生态环境，限制并减少各种形式的人类活动。确需占用草原的，必须依法依规进行审批。采取草原保护、治理修复、监测提升等措施，改善草原生态，提高草原生产力。确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变、功能不降低。加强矿藏开采、工程建设等征占用草原审核审批管理，强化源头管控和事中事后监管。

二是严格落实草畜平衡制度。落实草原禁牧休牧轮牧和草畜平衡制度，严查超载过牧和禁牧休牧期违规放牧行为。合理控制家畜数量和放牧强度，加快草原畜牧业由生产粗放型、数量增长型向质量效益型转变，积极开展饲草料基地建设，大力发展草原旅游等生态产业。按照以草定畜、草畜平衡的原则，根据林木、草原的生长状况，科学确定禁牧休牧区域和时限。确定禁牧休牧区域管护单位，制定管护制度，落实管护责任。完善草原生态补奖政策，对实行舍饲圈养的养殖户给予补助，加大对牧民草畜平衡补奖力度。

#### 4、 能矿资源利用措施

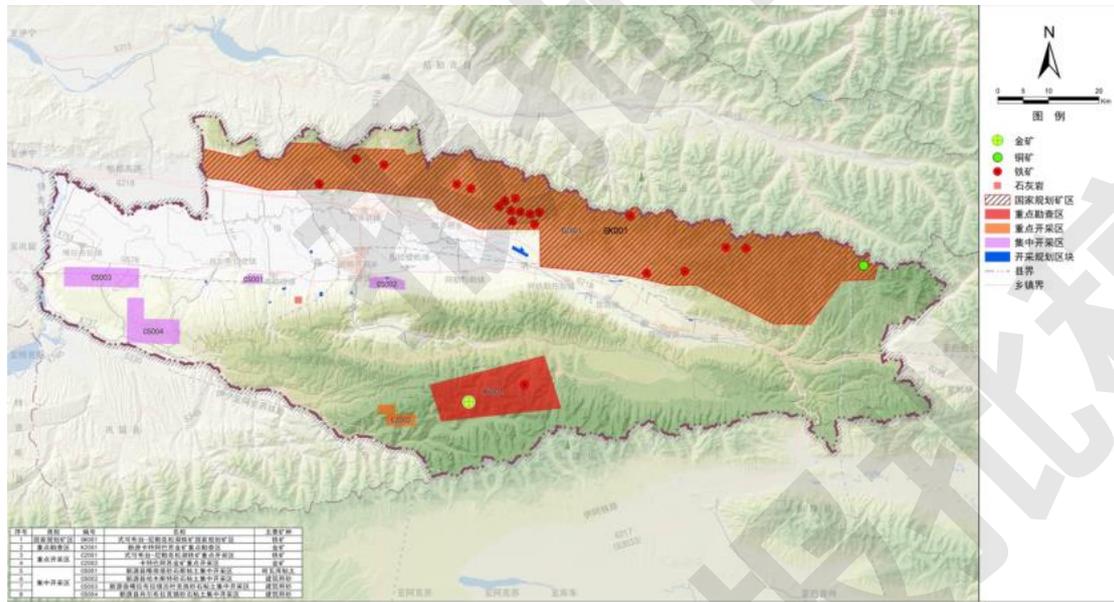
规划矿产资源产业重点发展区域，分别为新源县铁、有色金属矿重点发展区和南部山区金属矿重点发展区。新源县铁、有色金属矿重点发展区依托区内式可布台-尼勒克松湖铁矿规划矿区、阿吾拉勒铁矿区，加大区内铁矿开采和深部勘查，延伸产业链条，促进差异化发展，建设钢铁生产基地，带动铁矿采选业、建材石材加工业和谐发展。新源南部山区金属矿重点发展区依托区内卡特巴阿苏金矿重点开采区，以中亚“金腰带”延伸方向，建立以金矿为主，铁矿、稀有金属矿统筹发展的发展区，开展红线外围资源潜力评价，推动卡特巴阿苏金矿开发利用，带动非金属、铜、铁、镍等矿产发展。

落实国家资源安全战略部署，落实国家规划矿区 1 个，建设成为新型现代化资源高效开发利用示范区，推动优质资源和规模集约开发和节约利用。落实自治区重点勘查区 1 个，重点开采区 2 个，加强矿产资源整合开发力度，优化布局和矿山企业结构。综合考虑产业布局、城镇化发展和基础设施建设等因素，以及环境、林业、土地利用等要求，规划砂石粘土集中开采区 4 个。

落实国家、自治区能源资源安全战略，结合新源县实际，合理确定新源县重点勘查开采矿种，包括铁、锰、铜、镍、钴、铅锌、金等金属矿产，特色石材、硅质原料等非金属矿

产，矿泉水等水气矿产；限制开采矿种包括砖瓦用粘土等矿产，严格控制钨、稀土等特定保护性开采矿产；禁止开采矿种包括禁止开采砂铁、汞、可耕地砖瓦用粘土等矿产。禁止新设砂金开采项目。

严格矿产资源开采准入条件，禁止在生态保护红线内、永久基本农田、城镇开发边界内、风景名胜区、饮用水水源保护区、地质遗迹保护区、已定级的文物保护单位的保护范围内新批固体矿产资源开发项目。在其他区域开展矿产资源勘查开发，要从限制勘查开采矿种、最低开采规模、“三率”水平、环境保护要求等方面，明确符合本区域主体功能的管控要求。



县域矿产资源规划图

严格落实碳达峰、碳中和部署，强化“三线一单”管控，优化能耗“双控”管理，大力实施工业绿色低碳专项行动，加快发展节能环保、清洁生产产业和绿色建筑，推进钢铁、

---

建材、冶金、煤炭等重点行业绿色低碳改造，加快淘汰传统产业落后产能。积极推进电气化新源建设，推动燃煤锅炉技改，稳步减少城镇周边散煤燃烧污染。

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，优化能源结构，推进天然气、电力替代煤、油等传统能源，稳步发展光伏、风能、地热能等清洁能源。推动分布式光伏项目布局和并网，推进电力源网荷储一体化示范，建设清洁能源供应基地、绿电产业基地。

### 第五节 开展山水林田湖草沙系统保护与修复思路

基于生态保护和修复的系统性、关联性、空间性和功能性等特征，遵循生态系统“整体保护、系统修复和综合治理”的基本原则，以流域和自然保护区等为基本单元，兼顾生态系统类型和资源环境问题差异，进行山水林田湖草系统保护与生态修复分区。根据新源县生态环境状况评价结果，识别现状环境问题，并制定具有针对性的保护修复目标，划分生态保护修复重点区。

**水环境和水生态修复重点区。**包含巩乃斯河、恰普河水域及两侧河湖岸线控制范围内的陆域，以及山沟地区小流域汇水范围，保护修复任务为生态保育、植被恢复、水土流失治理、地质灾害防治、水污染治理等，生态保护修复重点项目包括新源县恰普河水土保持综合治理工程、新源县则克台

---

镇喇叭沟水土保持综合治理项目、新源县喀拉布拉镇喀拉萨依沟小流域水土保持综合治理工程、新源县阿勒玛勒乡阿勒玛勒沟小流域水土保持综合治理工程、伊犁州新源县吐尔根农场沟水土流失治理工程等。

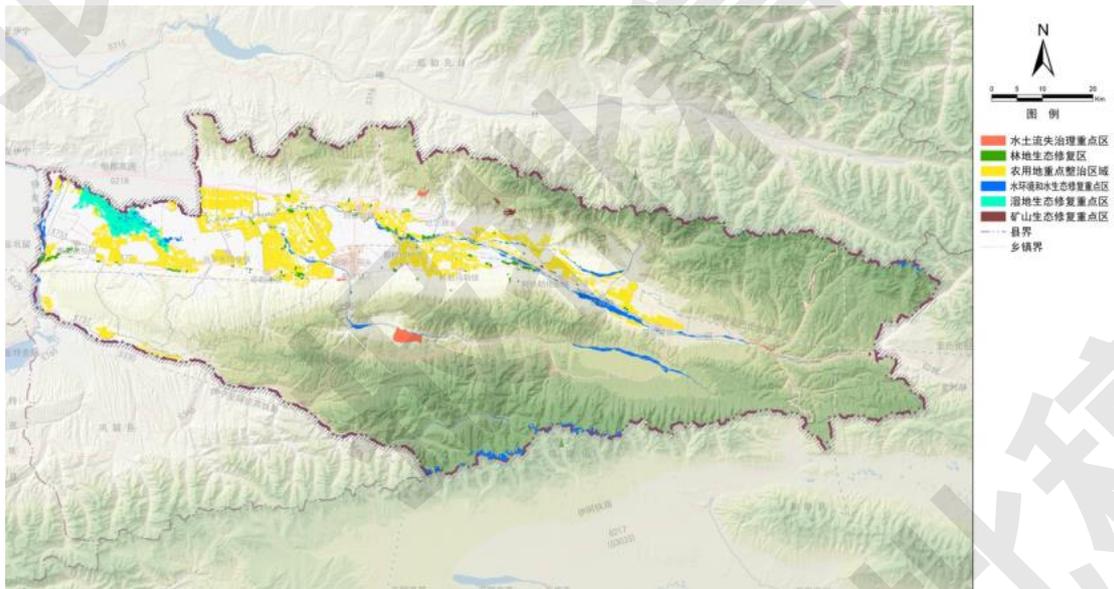
**林草生态修复重点区。**包括水源涵养及水土保持区、特色林果区和农田牧区等范围内的林地、草地资源，保护修复任务为退耕还林、生态公益林保护、荒漠植被恢复、退化草地补播改良等，生态保护修复重点项目包括伊犁州新源县野果林生态修复与恢复工程、伊犁州新源县重点防护林建设项目、伊犁州新源县草原生物灾害治理工程、伊犁州新源县退化草原生态修复试点项目等。

**矿山生态修复重点区。**包括现状及规划矿山开采区、矿产勘察区，保护修复任务为矿山环境恢复治理（开采区）、绿色矿山建设（勘察及开采区）、地质灾害防治（矿产开采产生的地质灾害影响区域），生态保护修复重点项目包括新源县恰普河沟石灰窑一带崩塌治理、伊犁州新源县北部矿区矿山生态修复治理工程等。

**湿地生态修复重点区。**加快那拉提国家湿地自然公园建设，促进湿地生物群落重建和恢复。建设巩乃斯河、恰普河、特克斯河水系生态廊道，营造适宜生境环境，改善和恢复野生动植物生境和栖息地。开展生态功能严重退化湿地生态修复和综合治理，实施湿地保护和恢复、退耕还湿、湿地生态

效益补偿等项目，提升湿地生态系统功能和质量。多措并举恢复退化湿地生态功能和周边植被，维护湿地生态系统的生物多样性，提升水源涵养能力。

**水土流失治理重点区。**加大地质灾害防治力度，加快完成重要人口聚集区和高风险地质灾害隐患点工程治理。对已经实施的地质灾害防治工程进行修缮加固，提高重大基础设施建设地质灾害防御工程标准。水土流失重点治理项目包括新源镇南山片区地质灾害治理项目、铁列克特沟一带泥石流项目治理工程、别斯托别乡克桑地质灾害滑坡群治理项目等。



县域生态修复和综合整治规划图

## 第六节 推进碳达峰、碳中和总体思路

### 1、 空间结构优化思路

一是统筹优化全域农业生态城镇空间布局。稳定农业生产空间，提升森林草原生态服务功能，增强碳汇能力，推动

---

城镇空间集约高效，减少碳排，构建绿色低碳、可持续发展的空间格局。

二是推动中心城区空间布局优化调整。优化绿地与开敞空间系统布局，疏解老城区行政办公功能，完善产业片区生活服务配套，推动产城融合职住平衡，形成多中心、组团式的城市空间发展结构，实现集中建设区平均通勤距离和通勤时间缩减。

## **2、 能源结构优化思路**

优化调整能源结构，助推碳达峰、碳中和。提高清洁能源和可再生能源在能源消费中的比重，加快形成以电为主、多能互补的能源结构。持续推进工业、供热领域煤改气、煤改电。积极发展分布式能源，建设适应新能源接入的智能电网。

## **3、 园区低碳发展思路**

以新能源等产业为主导推进园区绿色转型。规划推动产业结构调整，积极发展光伏、风电等绿色低碳优势制造业和绿色认证等碳中和服务业，推进传统产业低碳转型，加快节能环保、绿色零碳建筑等绿色技术应用。

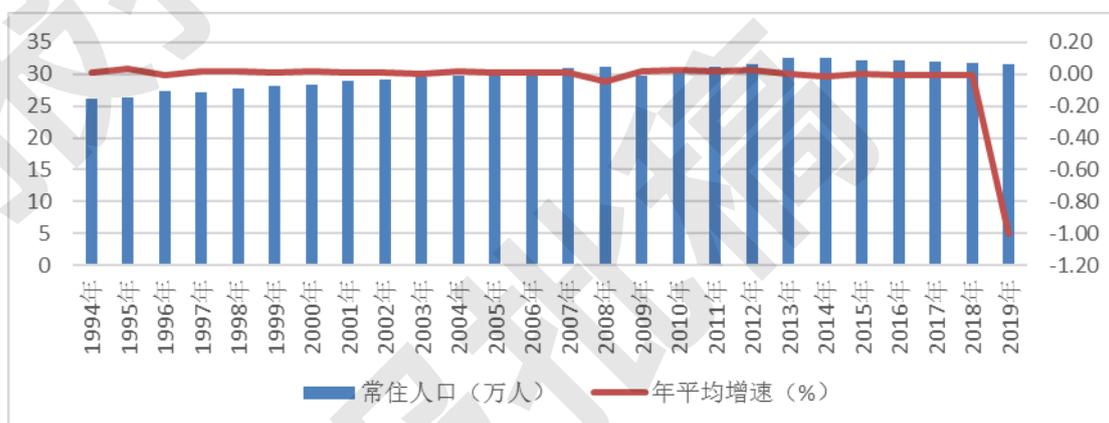
## **4、 交通绿色发展思路**

着力推进新源交通低碳绿色转型。有机融合公交、慢行系统，建设城市绿色交通运输网络，提升居民采用低碳出行方式的舒适性、便捷性，促进居民采用绿色方式出行。

## 第八章 优化城镇空间布局，推动集约集聚发展

### 第一节 人口与城镇化

2019年，新源县域户籍人口31.47万人，2010-2019年年均增速为4.4%，年均增长0.13万人，增长趋势相对缓慢，未完成2015年预测的目标值，距离2020年、2030年目标值尚有较大的差距，规划预测与地方实际发展情况存在较大的不符。



新源县历年县域常住人口及年均增速

2019年，新源县域城镇化率62%，基本接近2020年预测的63%的城镇化发展水平，城镇化完成情况较好，与新源县经济发展增速较好高度相关，中心城区产业推进与基础设施的优化为城镇化水平增速提供了较好的基础。

规划基于人口增长惯性、资源环境承载及战略引导三个方面，预测2035年新源县域常住人口35—40万人，城镇人口20—25万人，城镇化率为80—95%。预测2035年中心城区新增城镇人口约6万人，但考虑到新源撤县设市，引领东部

---

五县的区域地位能级变化，以及那拉提景区知名度扩大，旅游配套完善后带来的旅游服务人口攀升，预测到 2035 年城区城镇人口发展至 28-35 万人。

推进农业转移人口市民化，按照自愿原则稳定有序推进农牧民城镇化，建立并完善面向不同民族、不同人群多元需求的公共服务体系。推动城乡公共服务均等化建设，提高城乡公共服务水平和覆盖面，确保农牧地区、边远地区、贫困地区共享城乡公共服务。加快培育那拉提镇、肖尔布拉克镇等重点中心镇，作为周边农业转移人口就地就近城镇化重要载体；鼓励喀拉布拉镇、塔勒德镇、阿勒玛勒镇等一般镇特色化发展，完善农牧民服务设施。

## 第二节 城镇空间结构确定依据与策略

落实新型城镇化战略，协调人口、产业布局与生态环境的关系，以设施建设引导集聚发展。提升新源中心城区能级，完善重点镇综合服务功能，构筑“一轴三圈”的城镇空间布局。

“一轴”指依托 G218、G578 两条东西走向的交通廊道打造城镇核心发展轴。联动以中心城区、那拉提镇、肖尔布拉克镇为综合服务中心为支撑的三大城镇发展圈，覆盖全县域一般乡镇，其中：中部城镇发展圈以中心城区带动阿勒玛勒镇、吐尔根乡一体化发展；东部城镇发展圈以那拉提镇带动

---

坎苏镇、阿热勒托别镇一体化发展；西部城镇发展圈以肖尔布拉克镇带动喀拉布拉镇、塔勒德镇一体化发展。

### 第三节 城镇体系布局优化思路

形成“中心城区、重点特色镇、一般乡镇”三级城镇体系。规划县级中心城市1个，即新源县中心城区，人口规模20-25万人，引导人口规模合理集聚，提升城市公共服务、旅游配套、现代居住等职能、增强辐射带动能力。规划重点镇1个，即那拉提镇，人口规模7-10万人。规划一般乡镇7个，其中重点培育肖尔布拉克镇和阿勒玛勒镇，人口规模1-3万人；其他一般乡镇5个，人口规模0.5-1万人。

根据城镇资源禀赋、区位条件、产业基础等条件，形成综合型、旅游型、商贸型、农业型四类城镇职能。突出比较优势和功能互补，带动地区特色发展与分工协作。

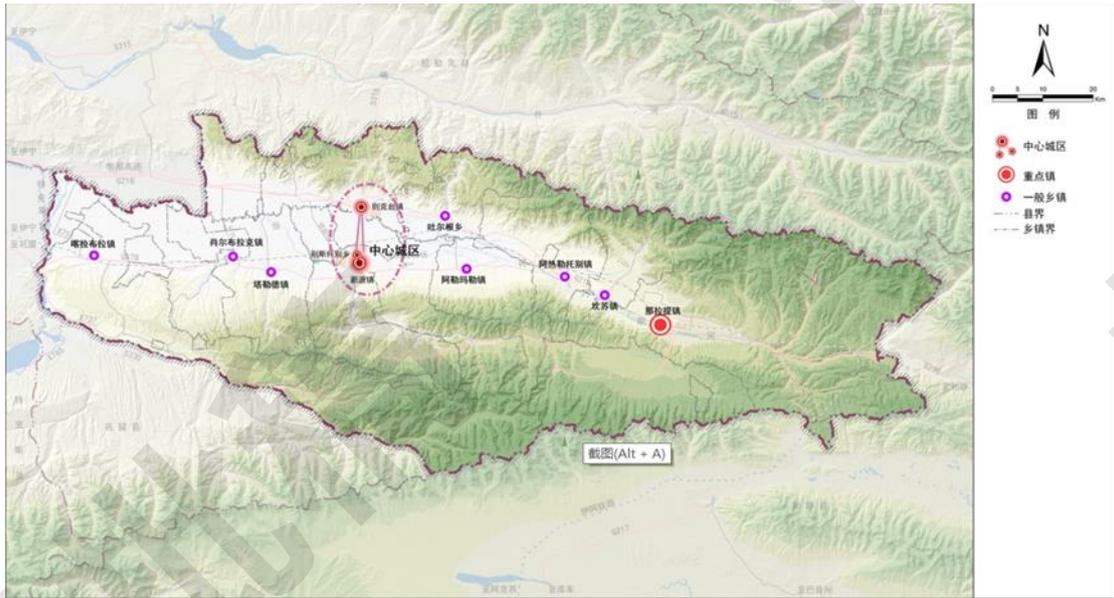
一是提升中心城区的综合承载能力。优化功能布局，构建多中心、组团式、网络化的空间结构。推动西部新区、东部老城区、北部工业园区共同构筑承载新型城镇化，提供高品质公共服务的综合型城镇。加强自治区级新源工业园区的产业平台空间保障，建设职住平衡、生态宜居、交通便捷的城市北部新组团。完善面向全县域的公共服务设施体系，推进城乡生活圈建设。优化绿地开敞空间体系，打造依山望水、城景相融，彰显新城活力、老城魅力、产业兴旺、服务配套

---

完善的宜居宜业宜游小城。

二是推进那拉提重点镇发展。推动那拉提“景镇一体化”发展，加强城镇化与旅游融合发展，丰富城镇旅游业态和服务功能，重点保障镇区城镇建设用地拓展需求。依托那拉提旅游度假区独特而广阔旅游资源，发挥东西向 G218 旅游综合服务轴与南北向独库公路观光带的区位优势，保护好巩乃斯草原生态环境，体现文化融合与民族团结，成为世界级的旅游度假目的地，伊犁州和全疆的旅游服务基地。规划预测旅游居住人口 2 万人，短期旅游人口 4 万人，充分保障旅游配套服务设施建设，重点培育和发展文旅服务产业和休闲度假产业，延伸发展特色文化产业和养生养老产业，建设成为产业支撑、环境优美、宜居宜游的“伊犁诗画小镇”。

三是完善一般镇（乡）建设。加快建设规模适度、功能完善的小城镇。强化肖尔布拉克镇酒文化特色、阿勒玛勒镇冷水鱼养殖特色，培育以文旅为主导的特色产业，完善配套设施，落实特色产业及公共服务设施的空间保障。完善其他一般镇（乡）建设，促进城镇化和农村产业现代化融合发展，建成农村剩余劳动力就业的重要载体。完善基础设施和基础公共服务设施，打造基层公共服务和社会管理中心。



县域城镇体系规划图

## 第四节 产业空间布局的构建和优化思路

### 1、 构建高质量发展的产业体系

加快构建具有新源特色的现代化产业体系。做优特色资源加工（绿色矿产）产业、做深新能源产业、做精农副产品深加工产业、做好白酒产业、做大战略性新兴产业。充分利用县域生态优势和特色资源，围绕绿色生态特色经济，打造绿色低碳工业经济引领区。

发展壮大钢铁主导产业。依托现有钢铁产业基础，大力发展钢铁制造、生产服务、循环经济、钢材深加工、现代物流业等五大板块。重点支持伊犁钢铁、首钢伊犁钢铁、金诚佳业等重点企业转型升级。发展钢铁相关的循环经济产业和产品深加工产业，建设自治区级“新型工业化（钢铁）产业示范基地”“环保型钢铁工业基地”。

---

做优特色资源加工（绿色矿产）产业。利用新源县丰富的特色资源，重点发展黄金采选加工、石材加工、矿泉水生产、芦苇深加工四大板块。建设黄金产业园，延伸黄金产业上下游产业链条；建设建材产业园，加快花岗岩开采利用；促成年产 20 万吨高端矿泉水项目在阿勒玛勒镇落地。

做优做精白酒特色产业。以伊犁酒业为龙头，推进酒文化产业园项目建设，提升“那拉提”“肖尔布拉克”“宽疆”系列白酒品牌，发展白酒产业关联的农产品生产、包装、运输、物流、商贸、金融服务等上下游企业，实现集群发展。促进肖尔布拉克镇、七十二团团直实现酒镇融合、酒旅融合、酒文化融合，推进酒企以酒文化博物馆建设差异化融合观景旅游，多点支撑现代酒旅融合体系。

积极发展光伏新能源产业，推动产业向多晶硅、切片、电池、组件等上下游产业延伸，以晶科能源为核心，力争石墨、坩埚等关联产业落地，建成新疆重要的光伏制造基地。重点培育数字经济、云计算、人工智能、高端装备制造业、新材料等高新技术产业，加快形成以创新为主要引领的经济体系和发展模式。

## 2、 优化产业空间布局

加快引导工业向产业园区集聚。规划自治区级新源工业园区 8.86 平方公里，重点发展钢铁、新能源新材料等主导产业，深入发展农副产品加工、新型建材等重点产业，前瞻布

---

局现代服务业等先导产业。到 2025 年，园区工业企业产值平均增速超 15%。推进钢铁节能减排，促进产业转型，培育形成集铁矿石开采及选矿业、钢铁冶炼加工业、尾矿与废渣综合利用于一体的配套完整的循环产业体系，打造钢铁循环产业园，实现“环保型钢铁工业基地”建设目标。加强新能源产业的培育和发展，建立硅基产业链条，促进硅基新材料产业集聚发展。深入发展农副产品加工、新型建材等重点产业，充分发挥新源丰富的“金石水芦”特色资源优势，前瞻布局现代服务业等先导产业，促进重点产业与生产性服务业的良性互动和协调发展。

规划城区北部产业集聚区 5 平方公里，重点发展以农副产品深加工、食品制造等为主的地方特色产业，适度发展生物医药等新科技产业。促进产业集群空间集聚，提高园区准入门槛，限制发展高能耗高污染低效益的产业。规划肖尔布拉克镇酿酒及食品轻工组团，重点发展白酒酿造产业及配套服务业。

促进园区与城区融合发展，依托则新路联动新源工业园区、北部产业集聚区和南部城区，共同打造综合型的中心城区。工业用地布局临近河湖管理范围需满足环境影响评价要求，积极盘活存量与低效建设用地，优化园区土地利用，腾退部分低效企业，引入新型产业项目，促进产业结构优化。提升园区空间品质，加强产业园区居住与公共服务设施配套，

---

增加绿地、广场等开放空间。

## 第五节 完善城乡公共服务体系思路

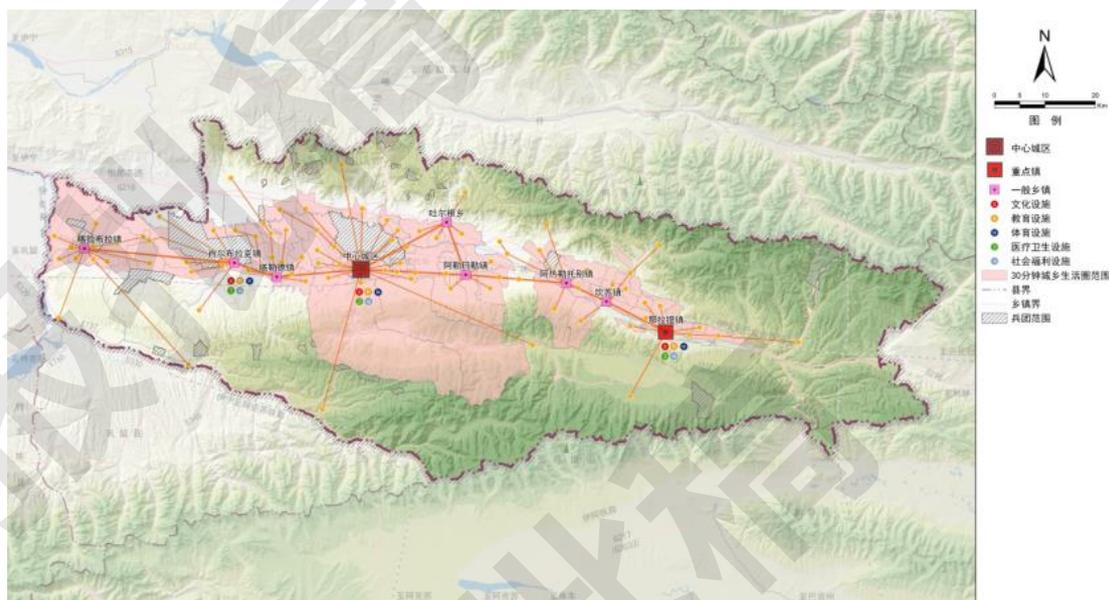
是持续推进城乡基本公共服务均等化，增进民生福祉。完善医疗卫生体系，推进县级医院提标改造，提高传染病检测诊治能力；扩大教育资源供给，推进义务教育学校扩容增位；发展养老托育服务，提升基本养老和长期照护服务能力；优化文化体育设施建设。健全完善新源工业园区医疗卫生、文化体育、教育等基础公共服务设施配套。

统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务设施，强化面向乡村地区的基本公共服务延伸和供给。重点镇强化完全中学、乡镇卫生院、乡镇文化活动中心、乡镇养老院、乡镇客运站点等区域性服务设施配置；面向农民就业创业需求，鼓励配置职业教育、技能培训等服务设施。

### 1、 打造三级城乡生活圈

以促进新型城镇化、乡村振兴、产城融合为原则，构建功能复合、安全韧性的“中心城区、特色镇、一般镇”三级城乡生活圈。结合城乡生活圈，配置完善的基本公共服务设施，优化居住用地布局，构建开敞空间和慢行网络，提高人居环境品质。新源中心城区重点布置高等学校、职业技术学校、成人教育、美术馆、博物馆、综合医院、专科医院、综合性福利院、医养结合中心、综合型体育场馆等级别高、占

地面积大、服务能力强的公共服务设施；那拉提镇、肖尔布拉克镇两个重点特色乡镇主要布置初中、小学、卫生院、养老院、批发市场等为周边乡镇和村庄提供基本公共服务的设施；一般乡镇主要配置为镇域提供基本公共服务的设施。



县域城乡生活圈与公共服务设施规划图

## 2、 高水准发展现代化教育

健全教育体系，全面推进教育公平，促进优质教育均衡发展。重点增加学前教育资源，引导和鼓励优质学前教育资源向农村地区延伸，加强普惠性幼儿园建设。推进义务教育优质均衡发展，扩大城镇学校学位供给，优化农村中小学布局，推进初中向中心城区集中、小学向乡镇集中。引导职业教育优质特色发展，逐步形成与县域经济发展相匹配、结构合理、优势突出、特色鲜明的中等职业教育办学新格局，推进职校实训基地建设，提升职业教育服务城市发展能力。

---

### 3、 高标准配置医疗卫生服务资源

优化完善医疗卫生服务体系，完善医疗卫生服务网络。加快推进基层医疗卫生机构标准化建设，在每个乡镇办好 1 所标准化的乡镇卫生院，村卫生室服务覆盖每个行政村。推动中医药传承发展，完善社区卫生中心和乡镇卫生院中医养生保健服务，加强儿童、妇产、精神等短板专科建设，搭建县级智慧医疗平台，建设信息化服务体系。鼓励社会办医创新服务内容和业态模式，加快全科医生、家庭医生制度建设，强化基层医疗服务能力，深入推进县域综合医改、分级诊疗制度建设，实现优质医疗卫生资源下沉。提高突发公共卫生事件应急处置能力，完善综合医院感染性疾病科建设，建立县级传染病救治中心，提高诊疗和救治能力，满足重大疫情防控要求。

### 4、 建立完备的公共文化服务体系

推动公共文化服务提质增效，全面提升新源县图书馆、文化馆、青少年活动中心、老年活动中心、民族文化体育广场等功能，同时结合城区居住片区建设社区文化活动室。引导建设与乡（镇）规模相匹配的文化活动站，每个文化活动站建成面积不低于 600 平方米的“四室一厅一场”文体场所，并配置相应的图书资料、体育设施和网络服务设备。引导建设与行政村规模相匹配的文化活动室，每个文化活动室面积不低于 400 平方米。

---

## 5、 构建完善的全民健身体系

构建多层次的体育设施布局体系，优化大型设施、强化中型设施、完善小型设施、补充居住区配套、增加就业区服务。优化新区“两馆一湖”体育公园周边配套，布局服务全县的设施完善、功能齐备、服务方便的文体活动中心。结合旧城更新，利用疏解腾退空间优先补足体育设施短板，促进体育设施与其他公共服务设施共建共享。做好体育设施与公园绿地、滨水空间及其他开敞空间的兼容设置，整体提升全民健身设施的覆盖面和服务水平。

## 6、 完善社会保障、加强养老服务

建设覆盖全民、城乡统筹的社会保障体系，大力发展社会福利、双拥优抚和慈善救助等专项社会服务。加强县、乡、村三级退役军人服务中心（站）建设，提升退役军人服务保障水平。以项目为支撑加强民政公共服务设施建设，实施孤残儿童托养中心、社会福利院、社会福利服务中心、老年日间照料中心、光荣院、救助站、救灾物资储备库、农村互助幸福院等项目建设。加大养老服务体系建设，形成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充，结构优化、功能多样、布局合理的养老服务网络。

## 第九章 提升中心城区能级，建设美丽宜居小城

### 第一节 现状实施情况

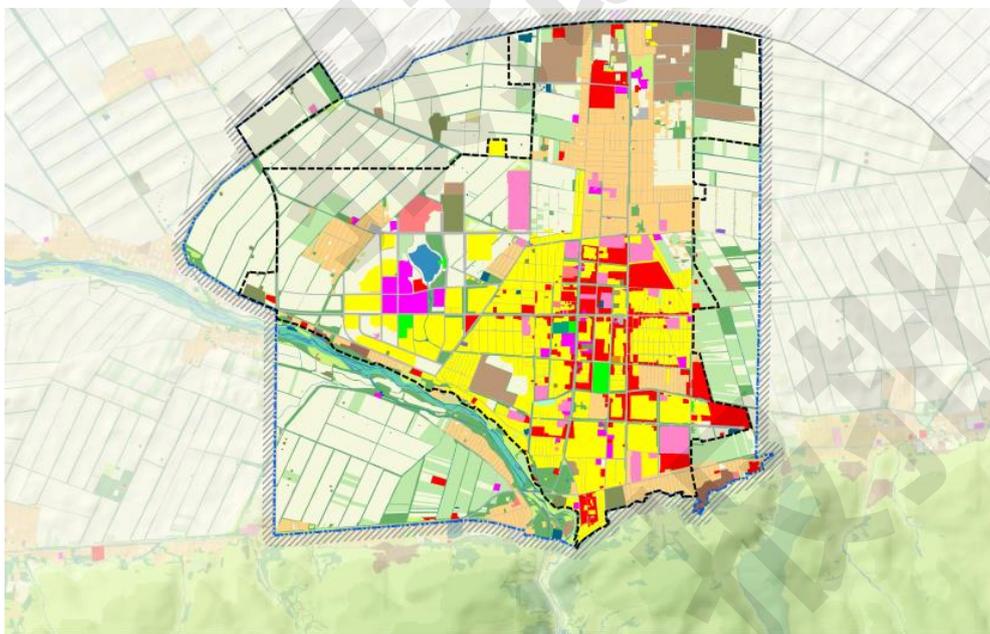
城市向西拓展为主，符合现行总规明确的城市发展方向。近 10 年，依托城西新区建设，围绕人工湖周边打造新区行政中心，环城西路以西片区建设多个高品质的居住小区，包括世纪名都、西城映象、天鹅湖畔、阳光水岸小区等。南部受恰普河跨河发展的条件制约，尚未推进。东部结合则新路、人民广场、肖尔布拉克街等地段的提升改造，老城空间不断优化。北部受 71 团用地权属限制，确保在基础设施与道路交通方面实现协调与共享。

未来城市向西进一步拓展、向北联动发展的动力将增强。新源站确定选址在中心城区西北角，临近工业园区 A 区。高铁站点周边地区的开发将与新区中心、工业园区统筹布局，促进西部片区加快建设，实现产城融合、城铁联动。工业园 A 区与北部的则克台工业园 B 区，未来在产业发展上将实现总体布局，产业链上下联动，工业园 A 区作为创新发展的科技型园区重在创新与研发，工业园 B 区作为高端制造与生产的主要承载区，重在发展加工制造、新能源、新材料、现代物流等产业。

空间结构实施情况不理想，仅实现青年路城市发展轴。恰普河沿岸的生态景观建设尚未推进，光明路城市发展轴受

城区现状建成环境影响，南北向无法实现连通。铁新路虽然实现建成通车，但沿线用地尚未开发，难以作为城市生长轴线。现状仅青年路实现老区与新区东西向的连接，沿路布局有重要的公共服务设施，可作为城市主要的发展轴线。

现行总规提出的分区与功能定位基本实现，但城市南部新区规划目标与现实基础存在较大偏差。现行总规确定的城西、城北和旧城片区基本形成，城西新区建设与新型城镇化示范区的目标相吻合，以居住、生活功能为主导；城北工业区建设与农副产品加工及高新技术产业区的目标基本吻合，以生产功能为主导；旧城改造区建设重点在于更新和优化老城的居住和生活空间。城市南部新区受新源站选址变化影响，公路物流发展区的目标无法实现。



中心城区用地现状图

## 第二节 城区空间结构与布局优化思路

规划将北部新源工业园区（则克台）、原则克台镇区纳入中心城区范围，与南部城区融合发展，规划形成“一轴两带三心四片”的中心城区空间格局。彰显新城活力、老城魅力、产业兴旺，城市滨水开放、蓝绿共生，服务配套完善的中心城区空间景观风貌。

“一轴”：则新路产城联动城市发展轴。依托则新路连接北部则克台片区（新源工业园区）与南部城区，促进城区、园区南北联动，上下游互促，以产兴城。

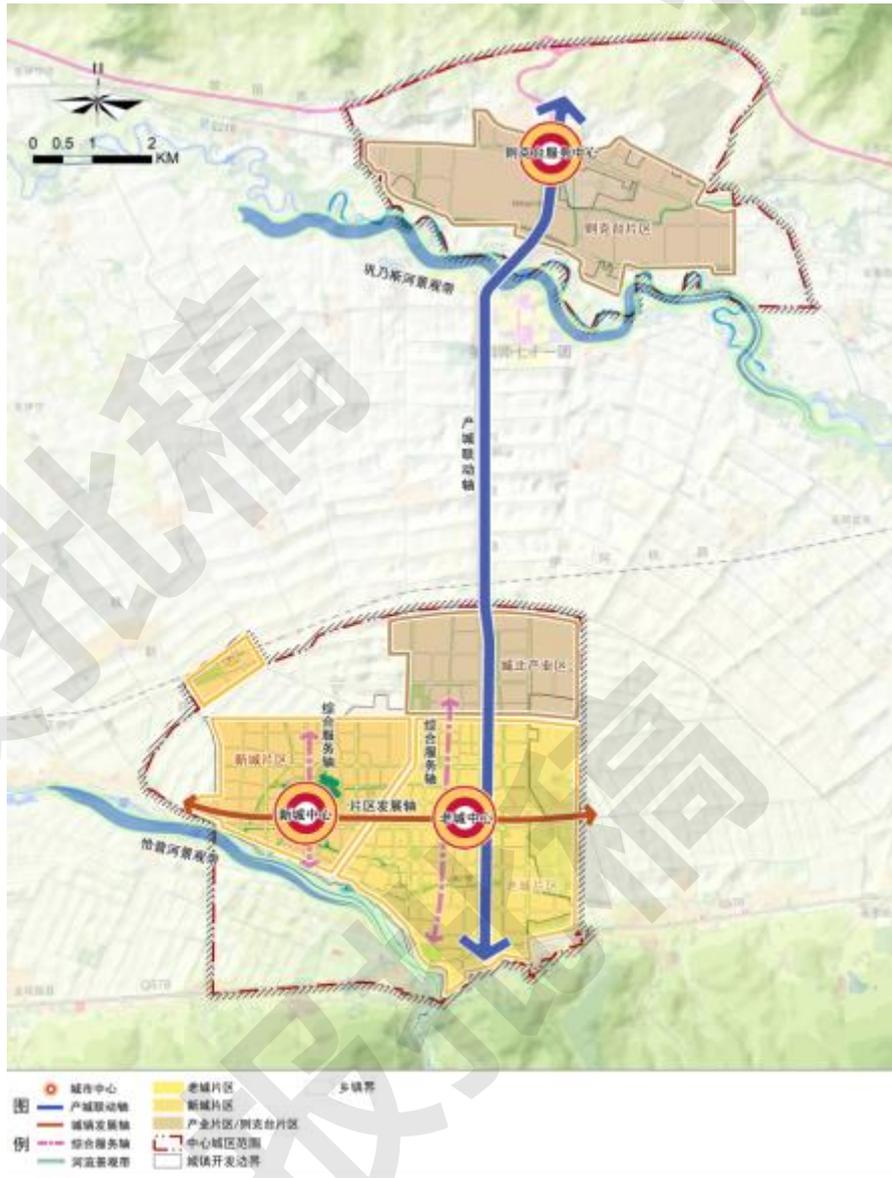
“两带”：恰普河和巩乃斯河两条滨水景观带。依托恰普河岸线滨水空间，结合沿河设置公共服务设施驿站，打造城市滨水活力景观带。依托巩乃斯河河道岸线治理与修复，打造生态滨水景观带。

“三心”为老城中心、新城中心和则克台片区中心。老城中心位于青年街与恰普河路交汇范围，由县级重要的行政服务设施、公共服务设施和商业服务设施构成的老城综合服务活力圈；新城中心位于新城中心湖范围，围绕中心湖打造文化公园，建设高品质文化、体育、医疗、教育和高能级商业、商务等公共服务设施打造新城中央活力服务圈。则克台片区中心依托原镇区空间，重点增补各类配套服务设施，完善居住、商业、公共服务等功能，提升产业园区的生产生活空间品质。

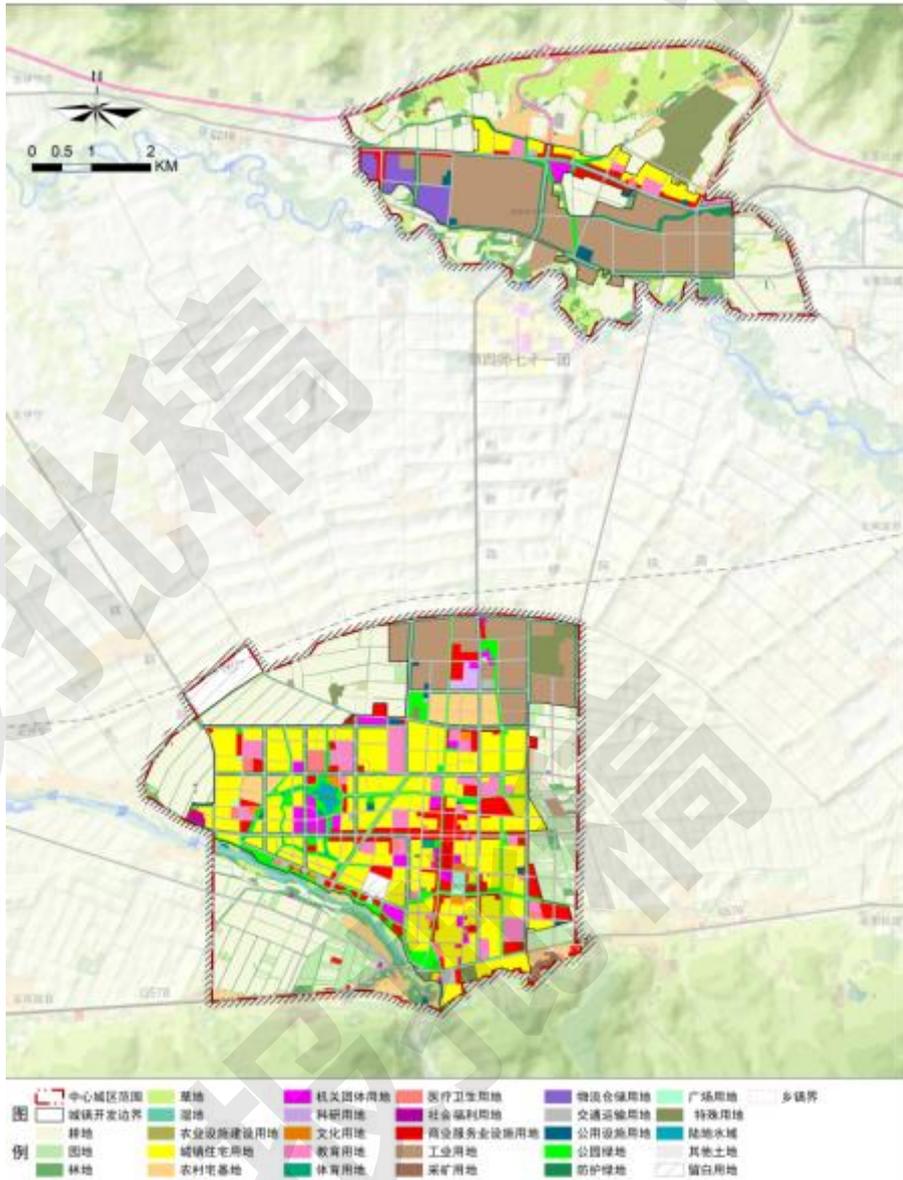
---

“四片”为老城区、新城区、城北产业片区和则克台片区。老城片区以人民广场为核心，结合更新改造逐步完善公共服务功能。新城片区以天鹅湖为核心，以功能复合、生态宜居、创新活力打造新型城市片区。城北产业片区重点发展农副产品、白酒、特色资源加工、战略新兴产业、生产制造等产业。则克台片区重点发挥钢铁、建材等基础优势，逐步向新能源、硅基新材料、现代加工业等高端方向转型。

坚持生态优先、战略引领、集聚节约、民生为本、功能复合，优化中心城区规划分区及用地布局。构建内外贯通的生态空间，打造新老城开放空间交融绿带和恰普河魅力景观风貌带；落实撤县设市发展战略，优先保障战略性重点地区；增存并重，优先使用批而未供用地、闲置用地；优先安排公益性公共设施和保障性住房落地；推进产城融合，探索用地集约复合开发模式。



中心城区空间结构规划图



中心城区土地使用规划图

### 第三节 完善居住空间与住房保障思路

#### 1、明确发展目标

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，健全住房保障体系，完善城镇住房建设 with 实现人民群众住有所居。满足多层次需求，构建多样化住房供应体系。以建立购租并举的住房体系为主要方向，以政府为主提供基本保障，以市

---

场为主满足多层次需求，优化住房供应结构，推动住房供给侧结构性改革。

## 2、 优化居住用地布局措施

一是以引导城镇人口布局优化为目标，结合推进老城区人口和功能疏解，优化居住用地供给和布局。二是老城地区加强居住用地规模控制，原则上不再新增居住用地供给，未来重点推进老旧小区改造，改善提升原住居民居住环境和品质。三是以实现园区“职住平衡”为目标，保障新源工业园区居住配套。

## 3、 健全和优化住房供应体系

**构建多样性的住房供应体系。**加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。逐步建立“四位一体（包括廉租住房、共有产权保障住房、公共租赁住房 and 征收安置住房）”的住房保障体系。提高保障性住房比重，满足社会中低收入群体对住房的基本需求；增改并举，增加中小套型住房的比例，改善住房供应结构；协调好租赁性住房与持有性住房的关系；提供针对性住房，优先保障举家迁徙人口（农牧业转移）的住房需求。

**保障居住用地与住房供应。**健全政策机制，新城适度增加城镇住宅用地供应。加强居住用地储备工作，合理安排城镇居住用地和集体建设用地供应时序，加强住房建设计划管理。优化居住用地布局，老城区和则克台镇镇区严格控制新增居住用地规模，推进旧区有机更新，改善居住环境，发展

---

租赁住房；适度增加新城区新增居住用地规模，引导人口集聚，促进产城融合。

#### **4、 建立健全住房保障制度**

**建立完善住房保障准入标准动态调整机制。**把住房困难作为住房保障准入的首要标准，适当放宽户籍、财产、收入限制，优先保障住房困难的城镇中低收入家庭以及优抚对象。建立健全多部门联动的申请、审核、公示、监管和退出机制，依法加强保障性住房分配和监管。严把住房保障准入关，加强保障性住房使用管理，防范和严肃查处虚报、隐瞒、伪造个人信息，骗购、骗租保障性住房，违规使用保障性住房等违法违规行为。完善保障性住房上市交易收益分配机制，消除牟利空间。

**健全住房保障体系。**坚持满足群众基本住房需要，合理确定住房保障标准，完善住房保障方式，坚持实物保障和住房补贴相结合，租补分离、分类补贴、共有产权、规范管理，将各类保障性住房并轨运行，对保障对象分类予以保障，逐步建立起广覆盖、多层次的保障体系。

**健全房地产市场调控长效机制。**调整完善住房、土地、财税、金融等方面政策，共同构建房地产市场调控长效机制。要确保住房用地稳定供应，完善住房用地供应机制，保障性住房用地应保尽保，优先安排政策性商品住房用地，合理增加普通商品住房用地，严格控制大户型高档商品住房用地。依法规范市场秩序，加大市场监管力度。

---

## 第四节 公共服务设施配置思路

### 1、 公共服务设施配置策略

一是差异化的布局模式。基于核心区、外围新增综合服务中心、产业园区在服务人口密度、现状公服设施完善程度、公共服务需求偏好等方面的差异性，采取多样化的公共服务设施配置模式，满足多元化的公共服务需求。老城区以提质完善、精准修补为导向，补齐基础公共服务短板；新城片区综合服务中心突出以优质公共服务为支撑，加快人口和功能集聚；产业园区及周边地区重点保障配套居住、出行等需求，提升职住平衡水平。

二是圈层化的配置模式。针对公共服务设施级配不合理，社区级设施总量不足、覆盖率严重偏低的问题，以 10 分钟社区生活圈建设为抓手，推进规划重心下移，根据各类公服设施的服务半径在生活圈内统筹配置。

三是复合化的建设模式。促进公服设施集约高效利用，充分盘活现有闲置、废弃的场馆设施，城市中各类边角地、插花地等空间资源，通过开放共享、功能置换等方式，实现对存量公服资源的高效利用；引导新建公共服务设施集中布局、功能整合和复合使用，按照中心集聚、功能综合的思路，逐渐加强各级基本公共服务设施的整合力度，如以“邻里中心”、“社区综合体”等理念整合建设区级、社区级公共服务设施，提高建设规模质量、扩大服务供给能力。

## 2、 优化公共中心体系

构建“综合+专业”的多中心公共服务体系。设施合理分类，明确配置标准，以管理服务人口为基数配置公共设施，以各片区发展目标为依据建设各类公共设施。优化设施布局，构建系统网络，结合人口及居住空间分布，构建基础公共设施网络。增改挖潜并重，保证发展空间，新建地区优先保障公共设施用地供给，城市更新地区按照实际需求通过功能置换完善公共设施配置，对既有公共设施进行挖潜改造，提高服务能力。强化服务的多样性，中心的多层级，增加公共设施体系的服务影响范围，实现“覆盖完全，服务到位”的目标。

**打造三大综合服务中心。**老城综合服务中心位于恰普河路与青春街交汇以南片区，结合自身需求和实际情况，分项提升公共服务设施质量和层级，重点完善基础生活配套服务职能，同时发展服务于老城片区的各类大中型公共设施，提升居住环境水平；新城综合服务中心以新城建设为主体内容，依托中心湖周边良好的生态景观环境，发展服务全县的大型高端商业、商务办公、文化创意、休闲娱乐、酒店餐饮等综合服务设施，打造区域性综合服务中心，全力构建新源城市政治、经济、文化的中心；则克台综合服务中心以原镇区更新改造结合产业园区服务配套需求，重点配置文化、体育、卫生等民生设施。

### 3、 完善公共服务设施体系

完善公共服务设施体系，保障公共服务设施用地。

优化配置行政办公用地，形成县级行政办公中心。将老城区内的行政办公功能适当外迁，在西部新城整合用地，形成相对集中的县级行政办公中心。

适当增加科研用地，培育发展创新平台。依托自治区级工业园区的建设发展机遇，引入知名企业、研发机构，寻求对接合作。重点在新源工业园 A 区西侧布局科研用地，培育产业研发新动能，打造“园中园”。

健全公共文化服务体系，全面提升城市文化品味。加快推进县级图书馆、博物馆、规划展览馆、市民活动中心等文化设施的建设，结合新源的历史文化资源和自然景观风貌，打造城市文化艺术新地标和群众文体活动中心。结合组团级公共文化中心建设，补足完善文化活动中心、老年和青少年活动中心、文化广场等设施。保障基层文化设施用地，结合十五分钟社区生活圈均衡配置、全龄友好。

合理调整教育用地布局，实现基础教育全覆盖。推动基础教育优质均衡发展，实现基础教育设施布局方面与五分钟、十分钟、十五分钟社区生活圈结合全覆盖。

推进全民健身服务的均等化、品质化发展，建设体育基础设施网络。构建面向大众的全民健身公共体育设施体系，加强室外健身场地、各项球类（足球、篮球、排球、乒乓球）

---

场地、多功能运动场地等基础体育场地和设施建设，打造城市社区“十五分钟”健身圈。

建设覆盖县域的医疗服务中心，完善等级医疗设施布局。积极扶持和推动现代医疗服务业的发展，完善中心城区医疗卫生设施，包括综合医院、专科医院、社区卫生服务、卫生监督、疾病预防控制和急救网络等各类医疗卫生设施。

构建全覆盖、多层次的养老服务体系，提升养老保障能力。建设以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局，促进医养结合，提升养老机构专业护理功能，优化老年护理床位配置。扩大城乡社区养老中心覆盖面，提升养老服务水平。推动城市适老化改造及老年宜居环境建设，完善老年友好型服务设施。

优化生活性商业服务空间，打造特色化的商业服务配套体系。推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展，形成集商业、休闲、娱乐为特色的商业空间。



---

施。重点针对老年服务，配置日间照料中心和社区老年活动室，全面覆盖老年人保健康复、生活照料及精神慰藉等多方面需求。至 2035 年，争取社区层级的公共服务设施覆盖率达到 100%。

**完善社区公共活动网络建设。**结合社区生活圈，打造社区公共活动网络，既包括集中布局的公共绿地、广场和附属开放空间，也包括线型的绿道、自行车道、慢行步道。兼顾社区内不同人群的需求，在绿地和广场内设置老年人健身与休闲场地、儿童友好场地等。规划至 2035 年，400 平方米以上绿地、广场等公共开敞空间 5 分钟步行可达覆盖率达到 90% 以上。

## 第五节 绿地与开敞空间构建思路

### 1、 完善蓝网体系

基于地形和现状水渠分布，结合路网布局，在保留大寨渠、大寨渠三支、托汗渠、劳动渠、幸福渠、东总干渠的基础上，对劳动渠、大寨渠、东干渠、托汗渠等河渠适当进行景观化改造；同时对大寨渠、托汗渠一支、托汗渠一支一斗等支流进行局部改线，与路网布局相协调。形成以恰普河为主干河流水系，其他河道及排洪灌溉水渠、公园水系等为辅的城市蓝网体系。在满足水体行洪、防洪、蓄水功能的前提下，适当优化提升休闲观光、景观功能，和城市公共空间形

---

成城市滨水景观休闲带。优化新城文化公园水系人工水面空间景观，注重亲水空间塑造，打造自然和人工结合岸线。

## 2、 构建“一带四轴、两心多脉”的蓝绿空间格局

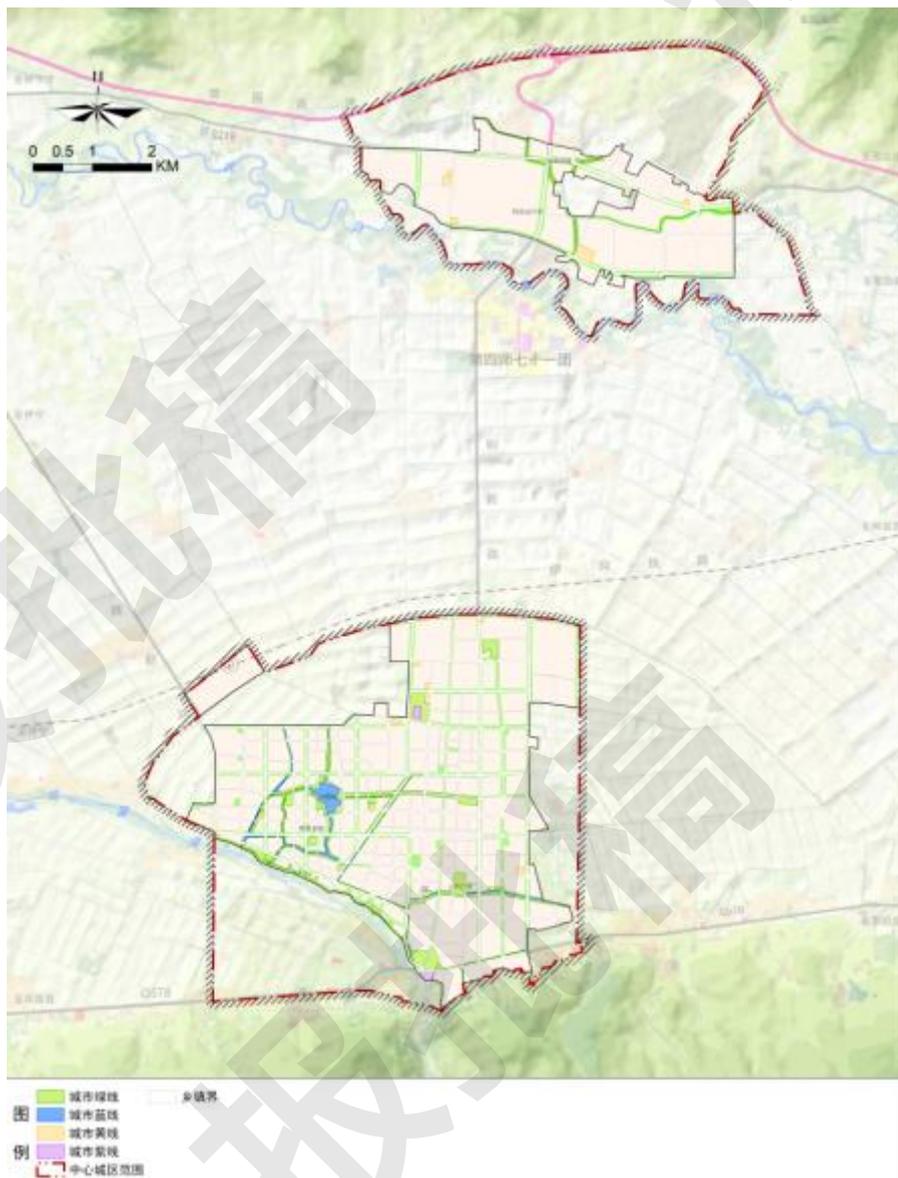
以滨河空间为契机，以当地水渠和肌理为特色，打造成枝成网的特色景观渠，串联城市各个组团，使外围景观与城市内部绿地水系相衔接，形成内外相融的蓝绿空间格局。其中“一带”指恰普河滨河绿带；“四轴”分别为幸福渠门户景观轴、劳动渠老城文化轴、大寨渠生态景观轴、托汗渠新城活力轴；“两心”对应老城人民广场、新城天鹅湖公园两大核心开敞空间；“多脉”即沿主干道路建设的多条道路绿带。

## 3、 构建“县级公园—社区公园”二级公园体系

新城区重点推进恰普河沿岸绿带以及天鹅湖公园建设，加强水系连通；老城区结合城市更新，优化幸福渠、劳动渠、大寨渠沿线带状绿地，以“见缝插针”的方式增加小型公园绿地；则克台镇镇区结合河流路网补充公园和防护绿地，建设居民生活与工业生产之间的隔离带。

## 4、 构建“区域风景道-县级风景道-城区绿道”三级绿道体系

依托 G109 和 G218 打造区域级风景道，宽度 3-4 米；依托 S304 打造县级风景道，衔接城区南北两片，宽度 2.5-3 米；依托滨水岸线、城市干道、打造城区绿道，宽度 1.5-2.5 米。



中心城区控制线规划图

## 第六节 重要控制线划定思路

### 1、 城市黄线控制

划定城市公共汽车首末站、大型公共停车场、城市交通综合换乘枢纽等城市公共交通设施，以及水厂、污水处理厂、垃圾处理场、天然气分输站及门站、110 千伏及以上等级变电站、高压线走廊、消防站、防洪设施、避震疏散场地等城

---

市重要市政和防灾设施用地的控制界线。抗震防灾设施以及其他对城市发展全局有影响的城市基础设施实施黄线控制。

城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》管控，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。黄线内新建、改建和扩建的各类工程应当申请办理城市规划许可，并依据有关法律、法规办理相关手续。

## **2、 城市绿线控制**

将城市公园、组团公园、社区公园、广场用地、滨河绿地、主要防护绿地、生产绿地划入城市绿线。对纳入绿线的各类用地应严格按照《城市绿线管理办法》管控。

城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建设。因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续。在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。

街头绿地及小游园绿线范围，由专项规划和下层次城乡规划依照《城市绿线管理办法》具体划定。

## **3、 城市蓝线控制**

城市蓝线范围包括河道、洪道及周边的绿化带，重点管控宜水、潭水两侧滨河绿化景观带。蓝线范围还应包括河流滞洪区及其周边的保护湿地、水库水面及较大的景观水面。

---

城市蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》管控。蓝线范围内原则上可以进行水利工程、市政管线、港口码头、道路桥梁、综合防灾、河道整治、园林绿化、生态景观等设施的建设，因特殊情况确需调整蓝线的，按照《城市蓝线管理办法》进行调整。

#### **4、 城市紫线控制**

划定依据：对历史建筑及地下遗迹埋藏区的保护范围界线实施紫线控制。

控制原则：文物保护单位按《中华人民共和国文物保护法》的有关规定进行保护；其他保护区的各种活动管理按《城市紫线管理办法》的有关规定进行。

### **第七节 中心城区旅游发展思路**

#### **1、 旅游总体格局**

立足城景融合，充分利用中心城区及周边的自然及人工资源，构建“两心三带”的旅游总体发展格局。

“两心”分别指城西新区集文化、体育、休闲于一体的综合活动中心与恰普河以南地区布置集餐饮、住宿、娱乐等多种功能为一体的城市旅游服务中心。

“三带”分别为河谷休闲度假带、城市旅游服务带和山前文化展示体验带。

## 2、 完善旅游服务设施布局

游客服务中心。依托那拉提机场、汽车客运站、火车站等交通枢纽或交通驿站一并规划建设，在交通相对比较方便、疏散功能较强的地方建立新源县全域旅游集散中心。

特色商业街。青年街、恰普河路、幸福路等，逐步转向特色商业街，完善民俗产品展示、零售、文化体验、特色餐饮、民俗美食、娱乐购物等功能。

多元的旅游住宿体系。在城区南部宜布置高端野奢型度假酒店，建设用地约 XX 公顷；在城区西部宜布置中高端度假酒店和产权式物业酒店，建设用地约 XX 公顷；在城区滨恰普河北岸结合乡村振兴布置大众型特色旅游民宿。同时推动则新路两侧的行政办公向经济型酒店转型。城区内新增旅游接待床位数约 XX 个。

加快推进智慧旅游建设。加大旅游信息服务体系建设力度，提高旅游信息化、智能化、便捷化水平，推行“无感通行”“绿色通行”。结合旅游集散中心建立智慧旅游大数据中心，形成集交通、气象、治安、客流信息等为一体的综合信息服务平台。

## 第八节 市政基础设施与综合防灾减灾

### 1、 完善市政基础设施布局

供水。中心城区人均用水指标采用 400L/（人·d），至

---

2035 年，中心城区需水量 10 万立方米/日。城区现状供水规模为 5.5 万立方米/日，水源为恰普河地表水，规划远期扩建至 9 万立方米/日，向中心城区、阿勒玛勒镇供水；工业园区新建工业水厂，规模 1.5 万立方米/日，以巩乃斯河地表水为水源。

**污水。**污水排放系数取 0.7，至 2035 年，中心城区污水产生量为 7 万立方米/日。污水厂现状规模 2.5 万立方米/日，近期扩建至 5 万立方米/日，远期扩建至 7.5 万立方米/日（考虑周边村镇和 71 团）。

**雨水排放与海绵城市。**以海绵城市建设为载体，完善以自然地形为主的雨水排放系统。充分发挥城市原始地形地貌和植被、土壤、水体的作用，综合采用工程和非工程措施，实施源头减排、过程控制、系统治理，提高城市排水、防涝、防洪和防灾减灾能力。中心城区内涝防治标准达到 20 年一遇，雨水年径流总量控制率不低于 80%。

**供电。**至 2035 年，中心城区用电负荷约 220 兆瓦。新建 220 千伏阿克其变，用地控制 3 公顷，形成 220 千伏双电源供电；在城东新建 110 千伏哈拉苏变，用地控制 0.6 公顷，提升城区和工业园区电力保障能力。

**供气。**至 2035 年，中心城区燃气需求量约为 4.6 亿立方米。近期中心城区以现状门站为主要气源，扩大管道天然气覆盖范围，液化石油气作补充，液化石油气市场向其他乡镇

---

辐射；远期新建新源县燃气门站，接受来自庆华的煤制气，中心城区中压天然气管道全覆盖，工业园区可从门站接出次高压专线。

**供热。**中心城区新建 2 座高温热水锅炉房及其配套附属设施，采用二次热网供给方式，中心城区各供热分区主管联通实现联网供热；工业园区可结合生产需求单独设置供热设施。

**通信。**推动 5G 网络规模化部署，5G 基站设置按照网络站间距标准进行设置，信息密集区间距按 300 米控制，工业区分适当加大间距。中心城区通信机房按片区级和单元级两级体系设置。片区机房设 2-3 座，占地 250 平方米；单元机房每 2-3 万户设 1 座。

**固废处置。**至 2035 年，中心城区日产生生活垃圾量约 250 吨。全面实施固废源头分类，鼓励社会专业企业参与垃圾分类与处理，并向社区前端延伸。建立“分类收集、回收利用、转运填埋”的生活垃圾收运体系，城区生活垃圾转运站服务半径 700-1000 米，城区固废全部收集转运至新源县垃圾综合处理厂。

**综合管廊。**整合城区地下市政管线资源，集约利用地下空间，规划在新建道路配套建设缆线综合管廊系统，入廊管线以电力通信光缆为主。

## 2、提升综合防灾减灾能力

**抗震。**中心城区新建、改建、扩建的一般建设工程按基本烈度 8 度设防，生命线工程的重要建设和关键部位的抗震设防宜按 9 度设防，并采取有效的抗震构造措施。重大建设工程、易产生严重次生灾害的工程应进行地震安全性评价，并按评价确定的抗震设防烈度进行抗震设防。

**防洪。**城区重点加强对恰普河的防洪整治，通过修建防洪堤、岸坡整治等使其防洪标准达到 20-50 年一遇。恰普河城区段在其防洪堤以外保留 50 米宽的规划保留区。对超标准洪水应做好人员疏散和避难等应急处置安排，优先利用应急避难场所、周边学校等地势较高区域，将应急避难人员转移至洪水影响范围之外。

**消防。**构建“特勤站—普通站”两级救援保障体系。普通站按接警 5 分钟到达责任区最远点为一般原则设置。至 2035 年，中心城区共设 6 座消防站，包括 1 座特勤站、5 座一级普通站。

**人防。**中心城区按州级人防重点县市标准建设人防工程，至 2035 年，人均人防工程建筑面积不低于 1 平方米，防空警报实际覆盖率达到 100%。中心城区留城人口 70%，人均掩蔽工程使用面积达到 1.5 平方米。

**应急救援体系。**建设新源县应急指挥中心（防灾指挥中心）。建立固定、紧急两级应急避难场所体系，固定避难场所

---

人均有效避难面积 2-3 平方米，紧急避难场所人均有效避难面积 1 平方米。中心城区充分利用城市绿地、公园、广场、学校和大型公共场馆等空间，建设 9 处固定避难场所，结合社区生活圈设置紧急避难场所。

**其他安全风险。**优化应急医疗救治设施布局，提升城市应对重大疫情传播的防控能力，结合医院设 4 座急救医院。从源头减少不必要的危险化学品生产、使用和运输。推进危化品企业的搬迁改造，加快危险化学品生产、使用和储存企业向园区集聚。

## 第九节 城市更新

### 1、 明确更新目标

促进内涵发展，加快存量提质，重点开展低效公共服务与商业服务用地、旧住宅区、城中村及城边村的有机更新；促进土地资源的节约集约利用，提升城市功能、城市品质、城市风貌。

### 2、 划定城市更新单元

**综合服务类更新单元。**一类为青年街以南、恰普河路以西、肖尔布拉克街以北、环城西路以东的区域；更新方式为综合整治，优先补齐绿地与广场用地、文化体育设施，加快推进沿街立面整治与基础设施配套工程。一类为位于江格尔生街以南、东环路以西、建设街以北、恰普河路以东的区域，现状主要是老旧城区、城中村，更新方式主要以拆除重建为

主。

**产城融合更新单元。**主要位于则克台工业园区和城北工业园区。以工业用地更新为主，通过公共服务设施完善和工业用地改造提升，转变为高产值工业用地、或结合工业厂房植入新兴业态、建设遗址公园、文创基地、商业设施等。

**郊野游憩类更新单元。**主要分布于恰普河沿岸景观带，主要对范围内的城边村进行更新改造，优化滨河景观，植入商业服务、休闲娱乐和生态游憩共功能提升滨河地区的活力。

### 3、 推进各类用地更新改造

**旧城镇更新。**遵循“旧城复兴”理念，结合15分钟社区生活圈规划，引导老旧居住小区更新，持续改善老旧居住小区的住房条件、服务设施和居住环境。抓好旧城区公共服务设施、商业街区整体提升改造规划，增加开放空间、停车场的配套设施，提升公共服务水平和商业业态档次。明确社区适老性设施建设标准，建设和改造一批适老性住宅，加强养老设施改造、无障碍设施补建、多层住宅加装电梯、增加停车位等工作；建立老旧小区日常管理维护长效机制，促进物业管理规范化、社会化、精细化。

**城中村及城边村改造。**坚持“留改拆并举”的原则，稳步实施城中村、城边村改造，提高公共配套设施建设，改善中心城区人居环境。坚持政府主导、社会参与、市场化运作的方式，在充分尊重群众意愿的基础上，多方征询意见，依法征收补偿，注重发挥市场机制作用，积极稳妥推进棚户区改造。对于无力购买安置住房的棚户区居民，优先安排保障

---

性住房，为其提供基本住房保障。主要位于江格尔生街以南、东环路以西、建设街以北、恰普河路以东等地区。

**低效工业用地更新。**对地均产出较低的低效工业用地进行更新，鼓励更新改造为高产值工业用地、公共服务设施、商业商务、绿地公园等用地，提升地区品质。

## 第十节 总体城市设计

加强城市设计和规划管控，引导城市有序开发，改善人居环境，把好山好水好风光融入城市，塑造体现神山圣水、人文风采、时代风尚的城市风貌。

### 1、 总体城市设计目标

凸显城区山水格局，保护婆罗科努山、那拉提山、恰普河、巩乃斯河等自然环境，挖掘草原文化、地域文化等文化资源，将新源建设成为“山水融城、田园环绕”的魅力城区。

### 2、 加强建筑高度管控

严控新建高层建筑，重点管控重要视线廊道区域的建筑高度，同时加强山前地区、滨水地区的建筑高度管控。

**管控视线通廊两侧建筑高度。**控制生态隔离绿地、河流水系、城市绿地广场开放空间、主干道路两侧视线通廊。控制预留天鹅湖、人民广场等开放空间视线通廊；控制青年街、恰普河路、则新路、环城西路、XX 路等主干道路视线通廊。严格管控视线通廊两侧建筑高度，打通城市与周边山水的视线关系。

---

**管控山前地区建筑高度。**重点管控南北两山周边 300 米范围内的建筑高度，建议以低层建筑为主，山前新建建筑高度不超过 10 米。

**管控滨水地区建筑高度。**重点管控恰普河北岸、大寨渠、劳动渠、幸福渠、托汗渠等线性滨水界面的建筑高度，形成向水面梯度递减的建筑层次，滨水新建建筑高度控制在 12 米以内。

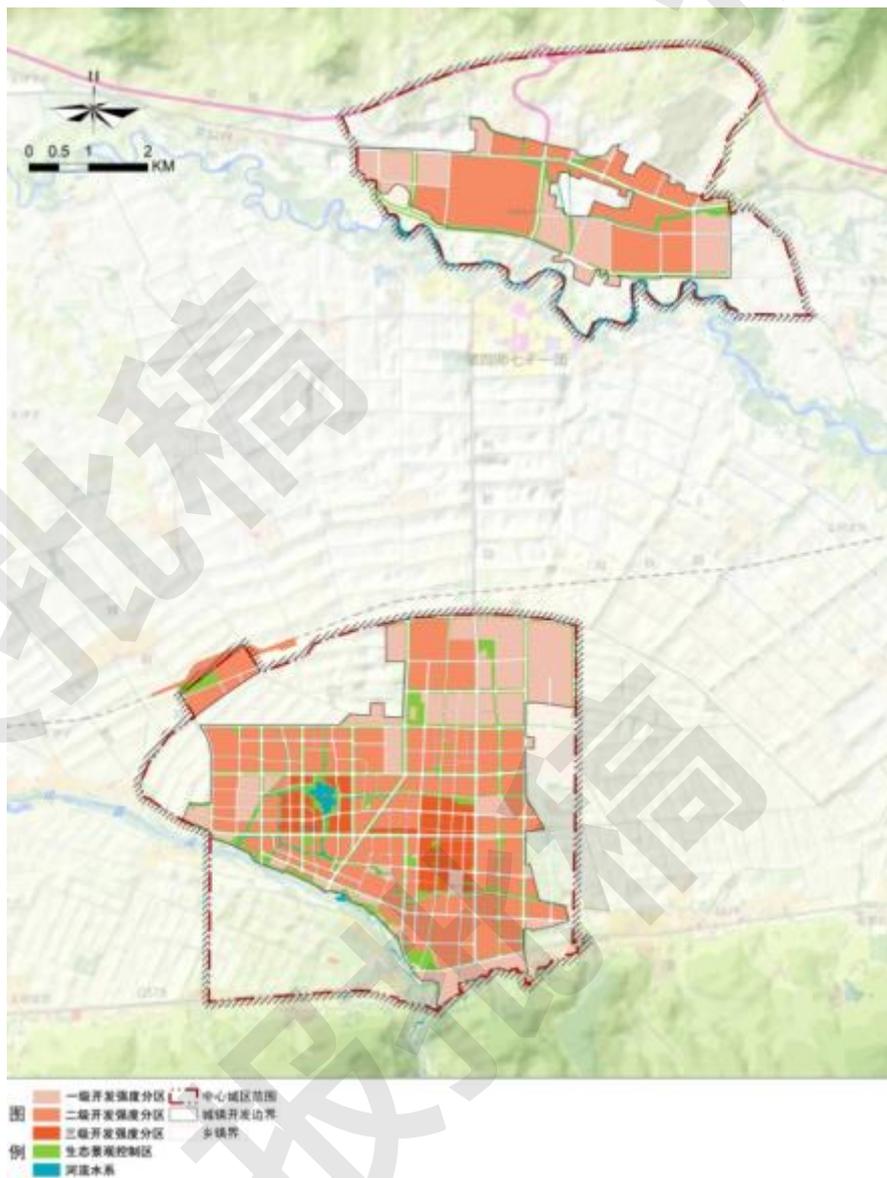
### **3、 加强开发强度管控**

实施开发强度分片管控，划分为三级建设用地开发强度分区，对下层次规划提供指导依据。

**一级开发强度分区。**位于天鹅湖外围与人民广场周边的城市中心地段，居住用地、公共设施容积率控制在 2 以内；高强度开发分区内建筑高度原则上不得突破 33 米。

**二级开发强度分区。**位于城市中心周边地区，居住用地容积率控制在 1.5 以内，公共设施容积率控制在 0.8-1.0 之间；中强度开发分区内建筑高度原则上不得突破 18 米。

**三级开发强度分区。**主要位于主要河道沿线、则克台镇生活片区以及小型工业企业集中区域，平均容积率控制在 1 以下；低强度开发分区内建筑高度原则上不得突破 12 米。



中心城区开发强度分区规划图

#### 4、 强化城市色彩及第五立面引导

城市主色调以“采用米黄色、白色、淡黄色为主色调，以淡蓝、黄为配色调”，既映衬着哈萨克的独有气质，又体现着旅游中心清新、动感的活力气势。

加强城市第五立面引导。加强建筑屋顶的设计引导。宜采用坡屋顶的形式，屋顶色彩应强调有机统一。

---

## 5、 划定城市设计重点片区

划定2片城市设计重点片区。分别为新城片区，北至三号街，西至铁新路，南至恰普河北岸，东至天鹅湖周边，总面积约5.54平方公里；老城片区，北至三号街，西至环城西路，南至恰普河，东至环城东路，总面积约8.16平方公里。

城市管理应对重点城市设计地区的相关规划与建设开展特色风貌审查，包括建筑形态、体量、风格、风貌等建筑要素的审查。

## 第十章 保护历史文化，塑造特色城乡风貌

### 第一节 保护自然景观与历史文化资源

#### 1、 保护典型自然景观资源

**保护地文景观。**保护县域内主要山脉，保护东北与尼勒克、沙湾、和静等县为界的安迪尔山，南与和静、巩留两县交界的那拉提山，北面与尼勒克县分水的阿布热勒山等地文景观，保护冰川及冰川遗迹，保护沙漠景观特色和荒漠生态系统，禁止开山采石，严格控制开发建设，维护自然地理完整性及地形地貌特征。

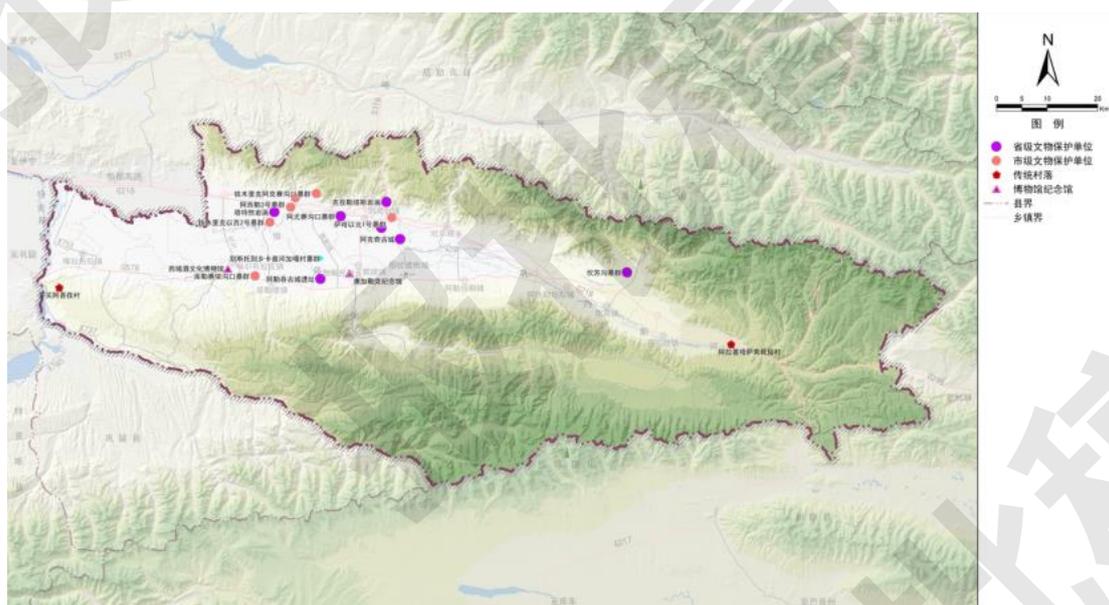
**保护水文景观。**保护县域内重要的河流水系，保护西部的喀木斯特湖湖泊景观，保持原生湿地景观风貌，保持湖泊湿地与周边水系的连通，严格控制湖岸的各项开发建设。保护巩乃斯河、恰普河、吐尔根河、坎苏河和过境的特克斯河等河流景观，保护自然河道及其自然岸线景观，保障水系通畅和水量丰沛，严格控制水上开发，禁止污染水体，禁止填埋自然水系，强化水系景观价值。

**保护生物景观。**保护河谷次生林内分布的河谷杨、密叶扬、天山桦、山杏、沙棘、马尾松、河柳等珍贵树种以及云杉、侧柏、野果林等森林景观。保护白羊草、芨芨草、羊茅针茅草、地榆等国家生态优先保护资源形成的草原草甸景观，维护地带性植被群落，保护其生态系统服务和生物多样性价

值，严控商品林生产和放牧强度。

## 2、 保护重要历史文化资源

**加强文物保护利用。**全县自治区级文物保护单位 7 处，县级文物保护单位 206 处。核定各级文物的保护范围和建控地带，明确保护管控要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为。新源县文物保护单位内容主要涉及岩画、古墓葬、古城遗址等，有阿勒吞古城、阿克奇古城、塔特然岩画、克孜勒塔斯岩画、阿尤赛墓群等历史遗址遗迹需加强重点保护和合理利用。



县域历史文化遗存分布图

## 第二节 城乡风貌塑造

### 1、 划定城乡风貌分区

**高山林草特色风貌区。**依托世界自然遗产、国家自然保护区、森里公园、风景名胜区等重要的生态资源载体，引导

---

形成以冰川雪原、高山林草为主体，呈现典型垂直梯度延绵起伏的生态空间形态。加强生态保育，维持生态原真性，严格提高森林覆盖率。

**丘陵谷地特色风貌区。**以天然牧草地集中区为基底，提升草地综合植被覆盖度，严格控制建设、耕作活动，引导人与自然和谐共生，引导形成以丘陵谷地为主体，呈现错落有致、灵秀多变的生态空间形态。

**河谷田园特色风貌区。**以河谷田园为基底，重点保护特色传统村落，加强美丽乡村风貌建设；严格保护耕地，维持农田肌理和农业景观，发挥农业的生态和休闲价值，引导形成具有水绿连城、活力湿谷的点轴城乡聚落空间形态。

## **2、 加强城乡风貌分类管控**

新源县中心城区重点加强沿山、滨水的风貌控制。协调山水环境与城市建设之间的关系，促进山水景观与现代城市的有机融合，严格控制城市开发强度与高度，管控引导县城整体建筑高度和色彩，打造和谐古朴、密度较低、绿色生态的小城风貌。

那拉提镇重点协调镇区、景区与周边山水环境、历史环境的关系，引导建筑高度南低北高，形成富有层次和变化的天际线；完善绿色生态景观网络，打通多条山体视廊。

推动美丽乡村建设，促进村庄整体风貌与周边自然环境相协调，村庄建筑高度整体仍以低层为主，营造巩乃斯河谷

---

特色农牧乡村景观风貌。

### 第三节 生态文旅魅力空间

#### 1、 天山山脉魅力景观带

依托天山山脉温带大陆性干旱气候和山地垂直自然带的地貌分布特征，以山川、盆地、峡谷、湿地、草原、冰川河流等自然生态景观为基础，结合旅游公路的建设，串联独山子大峡谷、那拉提草原、巴音布鲁克草原、库车大峡谷等世界级旅游景区和度假区，打造区域级的天山山脉自然风光魅力景观带。

#### 2、 魅力景观区

突出高山草甸、山地草原、温性草原、河谷农业平原的垂直过渡自然景观特征，结合古丝绸之路文化、草原文化、游牧民俗风情等，彰显伊犁河谷塞上江南景色、山川冰雪风光、珍稀物种资源、新区建设和美丽乡村，培育山地草甸、国家公园、滑雪度假、现代新城、特色旅游村落等魅力景观区。魅力景观区内应加强自然景观、历史文化空间的管控和美丽城镇及乡村的建设。

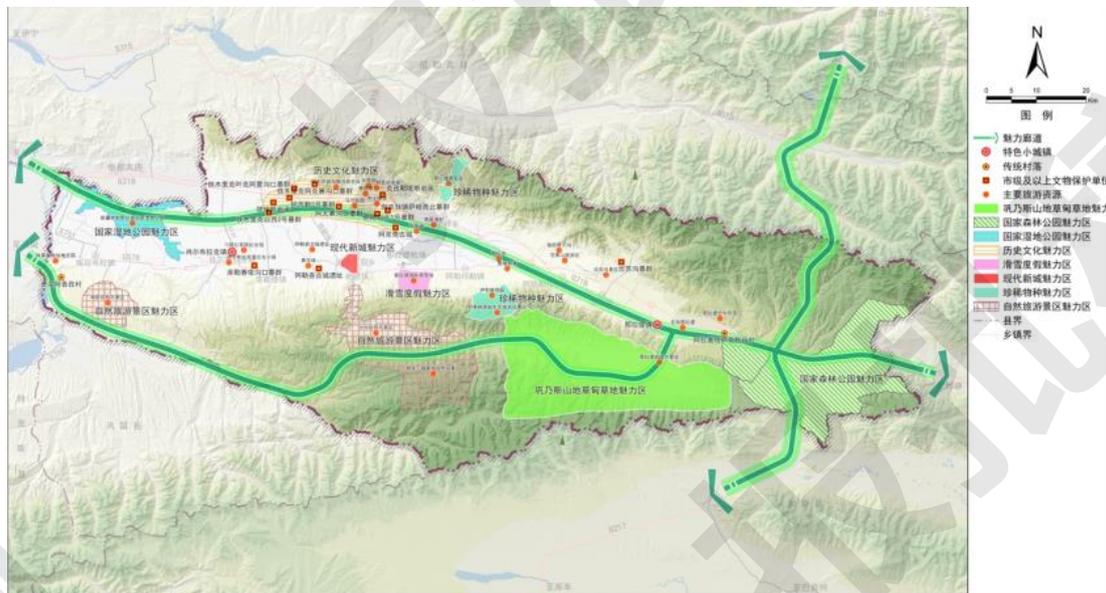
#### 3、 魅力景观廊道

依托安迪尔山、那拉提山、阿布热勒山等自然山体和巩乃斯河、恰普河、特克斯河等河流水系，以县域风景道、旅游公路等为支撑，连接魅力景观带、魅力景观区、魅力景观

点，形成巩乃斯河流域、独库公路沿线和 S330 沿线为主的多条魅力景观廊道。沿魅力景观廊道应加大国土绿化力度，提升休闲、运动、科普、旅游服务等功能。

#### 4、 魅力支点城镇

新源县为自治区二级魅力支点城镇，重点发挥自治区级、地州级旅游服务职能。新源中心城区，依托西部新区、天鹅湖、恰普河滨水空间等，改善城市风貌、完善旅游服务设施，强化旅游综合服务功能，成为伊犁重要旅游集散中心。那拉提镇区和肖尔布拉克镇区，发挥连接那拉提国家旅游度假区、肖尔布拉克酒文化小镇，服务阿尔善村、拜依盖托别村等特色保护类乡村的节点作用，加快镇区、乡村、景区的协同发展，推进乡村振兴。



县域魅力空间规划图

## 第四节 促进全域旅游发展思路

### 1、 旅游发展现状情况

旅游景区总量较多，但 A 级景区数量较少。全县 3A 级以上景区仅 6 处，4A 级以上景区在北疆排名靠后，A 级景区占旅游景点总数量仅为 14%，同时现状 A 级旅游从业人数较少，仅 256 人，仅为伊宁市的一半。



新源县 4A 级以上景区及人均旅游收入与北疆主要旅游城市的比较

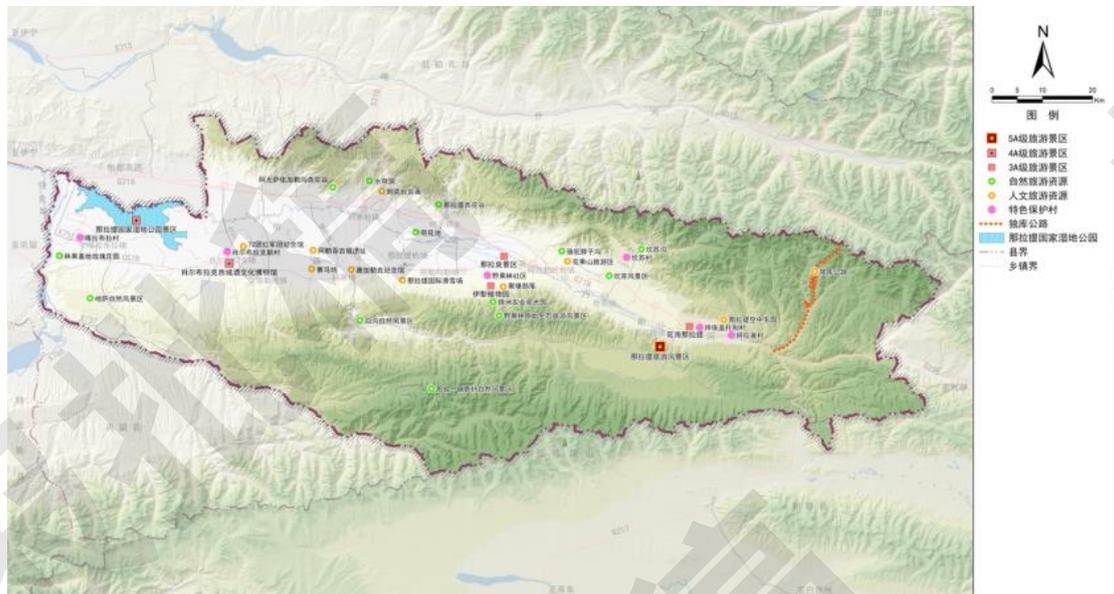
已开发景区发展不成熟，具备开发潜力的景点尚未开发。花海那拉提、哈萨克第一村等已开发但发展不成熟景点 13 个，受淡旺季差异影响、旅游产品单一、配套服务设施建设滞后等方面的影响，游客量、旅游收入等指标均未达预期。萨哈自然风景区、白沟等极具开发潜力但尚未能开发的景点 17 个，主要受交通区位不便，基础设施尚未覆盖，生态保护与开发建设之间的矛盾难于平衡等因素的影响。

新源县旅游景点发展情况表

发展阶段	景区名称	内容介绍	景点位置
------	------	------	------

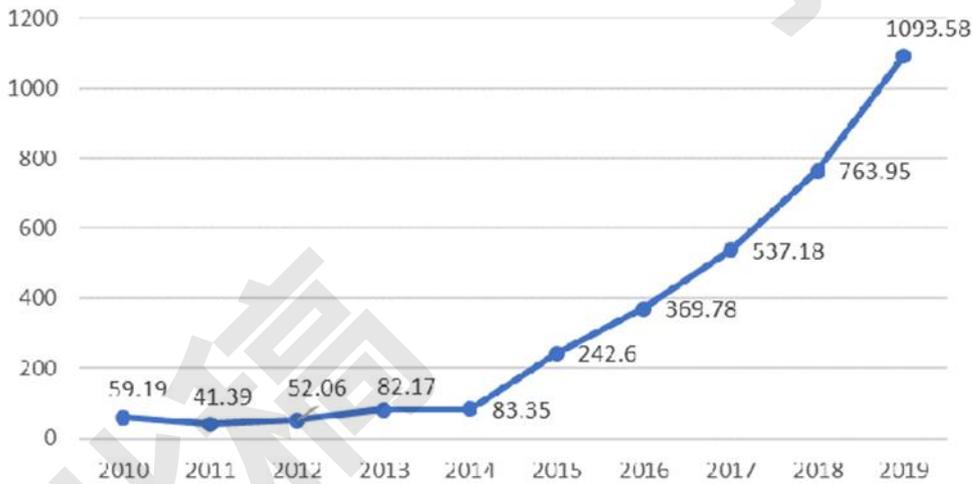
发展成熟景点 (1个)	那拉提旅游风景区	国家级旅游度假区、国家5A级风景区、国家级生态旅游示范区	那拉提镇
已开发, 但发展不成熟景点 (13个)	花海那拉提	国家3A级旅游景区、国家4星级休闲农业观光园	那拉提镇
	哈萨克第一村	民俗文化旅游景区、哈萨克民族文化产业基地	
	那拉提国家湿地公园	国家4A级旅游景区	肖尔布拉克镇
	西域酒文化博物馆、一条街	国家3A级旅游景区、全国工业旅游示范点、新疆最大规模产业文化博物馆	
	那拉提杏花谷	中世纪遗留最大的原始野杏林	吐尔根乡
	那拉提国际滑雪场	自治区4S级旅游滑雪场	别斯托别乡
	野果林风景区、那拉泉	中世纪遗留欧亚面积最大最密集原始野生果林10万亩、那拉泉全疆冷水鱼养殖示范基地	阿勒玛勒镇
	坎苏风景区	生态休闲、娱乐、农业观光、康养度假、私人订制	坎苏镇
	恰普河果园	“绿杨农场”“绿杨果园”“绿杨美食长廊”	新源镇
花果山旅游区	喀拉布拉村特色民族风情美丽乡村建设旅游区	阿热勒托别镇	
未开发, 但具开发潜力的景点 (17个)	萨哈自然风景区	原生态自然景观“萨哈五景”雪山林海、黑湖、云绕松涛、探秘六百年果树王、望峰台	喀拉布拉镇
	那孜-确鹿特自然风景区	县城直线距离30公里, 2000-2500米茂密原始雪岭云杉林, 原始景观状态	塔勒德镇
	野核桃沟、木斯村赛马场	野生核桃、天然赛马场及看台	
	坎苏沟	摄影基地、户外徒步特种旅游目的地	坎苏镇
	白沟	县城南部12公里, 各类乔木、灌木遍布沟坡	别斯托别乡
	则克台岩画、水帘洞、天山红花景区、马产业园、荷花池	距离县城20公里的天山支脉阿布热勒山天然山洞	则克台镇
	骆驼脖子沟	野杏树、古岩画、怪石沟等	阿热勒托别镇
	阿勒吞古城遗址	县城西10公里, 阿勒吞库尔干村北	新源镇

	点将台	全县有 13 处，阿勒玛勒镇有 7 处，别失八里王屯军时期	阿勒玛勒镇
	草原渔村、烈士陵园	巩乃斯河休闲、垂钓、露营体验	吐尔根乡



现状旅游资源分布图

旅游经济总体发展态势较好，但对地方经济贡献度不高。2019 年，新源旅游接待人次为 1093.58 万人，旅游综合收入 705500 万元，均位居全州前列，但人均旅游消费仅 645 元/人，在全州处于末位。受地理区位和交通设施建设滞后的影响，游客的人均消费总额、星级酒店的数量等系列反映休闲度假发展的指标增长较慢。县域旅游淡旺季差别较大，冬季旅游产品开发还处于起步阶段。旅游配套设施仍有待完善，“三难一不畅”问题仍存在。



新源县过去十年旅游人次统计（万人次）

## 2、 旅游空间优化布局

**推进全域旅游示范区建设。**整合城乡自然和人文资源，围绕那拉提国家旅游度假区、肖尔布拉克酒文化小镇、杏花谷、野果林、白沟、萨哈等特色景区建设综合性旅游休闲区，加强旅游与文化、商业等公共活动功能的融合互动，提升旅游休闲服务品质。推动观光游向度假游转变，强化“草原明珠·醉美新源”的文旅品牌，将新源建设成为世界级旅游精品强县。预计到2035年，接待游客量为2500万人次，高峰日游客量为3万人次，旅宿床位需求量为2.5万个，新增旅游服务设施用地规模约5平方公里。

**促进产旅融合。**以全域旅游引领现代服务业发展，推动农牧业、林草、康养、交通、工业、体育、水利等领域与文旅融合发展。以自然风光、历史人文、民族风情为核心，以春季赏景、夏季避暑、秋季采摘、冬季冰雪、康养休闲为抓手，以生态度假游、民族文化游、历史古迹游、乡村休闲游

---

为特色，重点推出伊犁酒业工业旅游、那拉泉冷水鱼旅游等“旅游+新兴产业”示范项目。推动自然资源向户外运动开放，培育户外运动产业体系，加强那拉提低空飞行、空中乐园、汽车营地户外运动和县城中心户外休闲运动的用地保障。

**建设旅游服务基地。**完善旅游度假区体系，依托那拉提国家旅游度假区、野果林生态旅游区、那拉提国际滑雪场、肖尔布拉克酒文化小镇、那拉提国家湿地公园等旅游资源，积极创建国家级全域旅游示范区。完善旅游景区体系，促进景区整体提质升级，重点完善4A级以上景区，加强旅游餐饮、住宿、购物、娱乐、咨询等服务设施体系的建设。结合自驾车风景道、城乡绿道，在高速出入口附近、旅游度假区及景区周边、风景优美的地区，建设自驾车营地。

**完善旅游交通体系。**持续完善那拉提机场、伊阿铁路、高速公路等重大对外交通设施，加快旅游公路、沿山沿水风景道的建设，形成“快进、慢游”旅游交通体系。推进厕所革命，优化旅游标识、智慧旅游设施，完善餐饮、住宿、购物、娱乐等服务要素体系。

**保障旅游用地。**以旅游景区、重大旅游项目、旅游服务基地为主体，完善和提升旅游服务设施。保障历史文化遗产保护利用与旅游产业项目用地需求；保障旅游度假区、旅游城镇的用地需求；保障乡村地区的旅游新业态用地。在符合生态环境保护要求的前提下，允许在生态保护红线内、自然

---

保护地核心区外，适度开展参观旅游和相关必要的公共设施建设。在不涉及占用耕地和永久基本农田、生态保护红线的前提下，因地制宜为旅游风景道、自驾车营地、旅游驿站、观景平台等配套服务设施提供用地保障。鼓励对闲置农房和宅基地进行复合利用，支持发展休闲农业和乡村旅游，鼓励利用废弃地、废弃矿山等发展文化旅游、文创产业等。

## 第十一章 优化综合交通，提升互联互通能力

### 第一节 现状实施情况

高等级对外通道建成通车，支撑旅游业快速发展。墩那高速 2019 年 10 月正式通车，新源县境内种羊场至那拉提有六个标段，合计里程为 144 公里，强化了新源县东西向的对外交通联系。沿线串联那拉提旅游风景区、新疆伊犁那拉提国家湿地公园、酒文化博物馆、杏花沟、自驾车营地、花海景区等景点，游客可通过高速公路互通匝道快速便捷地驶入各景区。伊宁市通往那拉提实现全程高速，两地车程从 5 小时缩至 3 小时。

“四横八纵”县域公路网主骨架基本形成，强化与周围县市和所辖乡镇的联系。近年来新源县公路建设得到很大发展，基本形成以 G218 线、S12 墩那高速公路、Z788—Z789 线（S330 线）、G578(四横)、X751 线种哈公路、则塔路（则克台镇-塔勒德镇）、肖镇七十二团至 S316 线、那拉提路（铁新公路）、则克台至新源县城、X748 线吐阿公路、那拉提-空中草原、G217 线（八纵）为主通道轴线的“四横八纵”的县域公路网主骨架布局。其中对外连通的主要公路包括 G218 线、G217 线、S316 线三条线路，G218 线境内 175 公里，改造率为 100%；G217 线境内 78 公里，改建 41.9 公里，改建率为 85.7%；S316 线境内 109 公里，目前蜂场至则克台 28

---

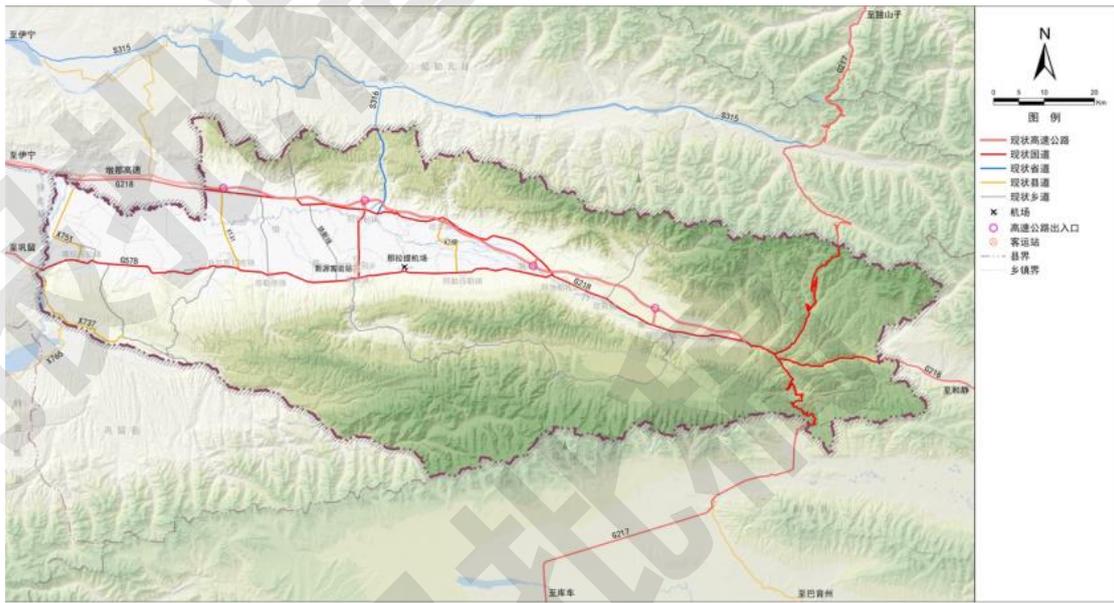
公里 10 月全线完工通车。

铁路建设推进缓慢，融入河谷区域交通格局存在较大制约。综合考虑区域路网、项目功能定位、区域工程地质条件、经济据点、景区及环境敏感点分布等因素，铁路选线方案经过多轮调整。目前仅伊宁至阿克苏铁路计划于 2022 年开工，规划在新源县城北部设站，对现行总规做出较大调整。由于现状未通铁路，距离最近的火车站为尼勒克火车站，距离约为 150 公里，离伊宁火车站 200 余公里，高能级对外交通联系的缺乏，对物流业、制造业和旅游业融入河谷区域一体化发展存在较大制约。

那拉提机场按规划建成实施，但受机场规模限制枢纽效应未能发挥。那拉提机场于 2004 年 7 月 18 日开工建设，2006 年 7 月 15 日正式通航运营，飞行区等级为 4C，作为疆内第一个旅游支线机场，目前已开通飞往疆内其它城市的旅游直通航线 4 条，分别为乌鲁木齐、阿克苏、库尔勒、克拉玛依。2019 年，新源那拉提机场共完成旅客吞吐量 11.3 万人次，同比增长 37.8%；货邮吞吐量 19.5 万吨，同比下降 71.7%；飞机起降 2002 架次，同比增长 100.4%。但在疆内 21 个机场排名中仍处于末位，主要受机场等级不高，航线较少，机场规模受限等因素的影响。

货运枢纽受铁路建设滞后影响尚未实施，对则克台工业园区的物流发展支撑不足。新源站选址受伊宁至阿克苏铁路

选线方案变更影响，未选在则克台工业区以西，而是选址在县城西北方向，未来物流园区也将结合新站址统一规划布局。现状货运主要依托 G218 线和墩那高速，尚未形成货运站场和枢纽中心，对则克台工业园区的物资的进入进出存在一定的制约。



县域综合交通现状图

## 第二节 县域综合交通体系构建思路

依托支线机场、铁路、公路等现代化交通系统建设，提升县域交通运输效率和运输能力、积极对接伊宁综合交通枢纽；推进交通组织一体化，实现高水平的交通互联互通，深度融入区域交通格局。

### 1、 构建区域对外交通枢纽

**支线机场枢纽。**以那拉提机场枢纽为核心，加快改扩建，提升服务等级和能效，加强对伊犁河谷东部城镇组群的航空

---

运输覆盖，兼顾旅游开发和应急保障，为增加国内、疆内联通航线提供有力支撑。至 2035 年旅客吞吐量 65 万人次，货邮吞吐量 400 吨。

**综合交通枢纽。**加快建设新源综合交通枢纽（新源站、那拉提站），近期建成客运综合枢纽，远期预留货运功能，支撑工业园区对外联系。加快建设那拉提综合交通客运枢纽（旅游轨道站点），依托站城相邻的区位优势，建设集商贸、餐饮、休闲于一体的综合型旅游服务功能区。

## 2、形成干线铁路系统

**干线铁路。**新建东西向的伊宁—新源—库车—阿克苏铁路，进一步强化南北疆联系；新建东西向的伊宁—新源—巴仑台—库尔勒铁路，打通伊犁州直与西南地区联系；谋划南北向的奎屯—新源—库车铁路，作为中俄通道与中巴通道的重要组成部分。加强新源县作为丝绸之路中通道和联系南北疆通道的重要驿站功能，支撑伊犁河谷东部地区的产业和旅游发展。

**支线、专用线铁路。**推进新源工业园区铁路专用线规划研究。打造独具特色的旅游专线铁路，线路沿河谷南部风景区，串联特克斯至那拉提沿线自然景区，提供舒适、便捷的旅游交通服务，线路与伊宁—阿克苏铁路、伊宁—库尔勒铁路对接，实现跨线运营。

### 3、 完善县域城市干道网络

构建全域“四横八纵”的路网体系。“四横”为 G218 线、S12 墩那高速公路、G578 线、Z788—Z789 线（S330 线）；“八纵”为 X751 线种哈公路、则塔路（则克台镇-塔勒德镇）、肖镇七十二团至 S316 线、那拉提路（铁新公路）、则克台至新源县城、X748 线吐阿公路、那拉提-空中草原、G217 线。加强墩那高速公路综合运输能力，提升那拉提门户的快进快出功能；以国省道干线为主骨架，加快农村公路建设，优化路网结构，提升道路等级，实现“内外连通、通村畅乡”。

**支撑伊犁河谷互联互通。**新建 G578 龙口至新源段，形成至那拉提机场的快捷通道；改扩建 S330 那拉提至库尔德宁段和库尔德宁至龙口段，完善国省干线公路体系，与伊犁河谷地区其他重要产业、资源、景区等串联，支撑那拉提机场高效集疏运，促进河谷地区内部环起来。

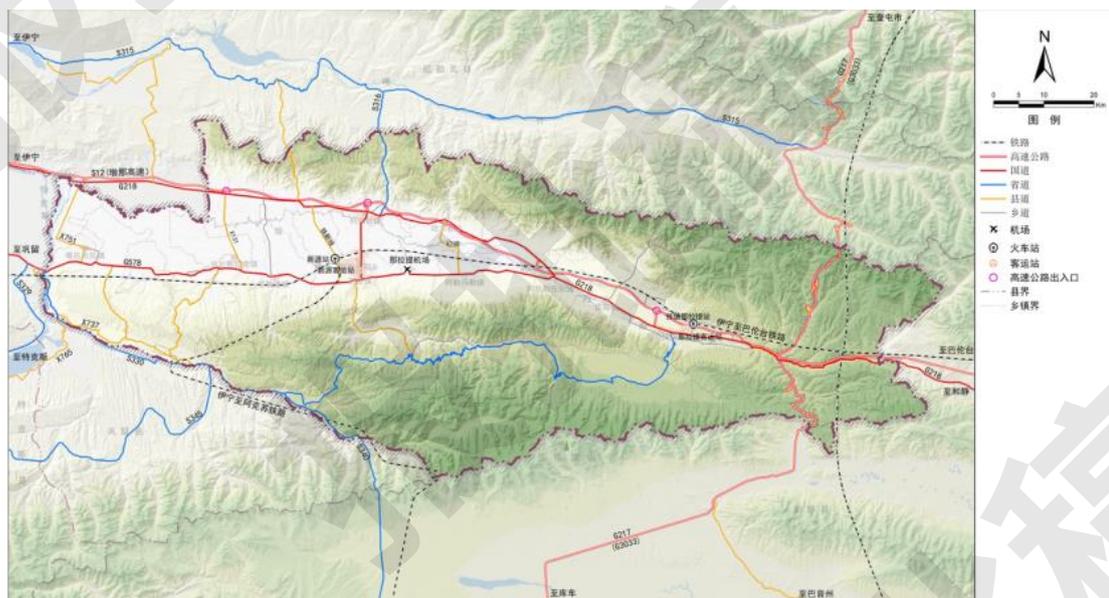
### 4、 优化城乡公交系统

**优化公共交通系统。**建立与人口规模、经济社会发展相匹配的结构合理、高效快捷、绿色智慧、舒适安全的城乡一体化公共交通体系。规划按照每 1500 人一辆标准车配置公共车辆，引导城市公交向乡村延伸服务，加强县城与周边乡镇、景点的公共交通联系。

**完善城市公交体系。**依托现有汽车客运站、大型集中居住区、大型商业网点、大型公共活动场所等交通节点；按照

“零距离”换乘的要求，加快建设城市公共交通综合换乘枢纽和场站，实现公共汽（电）车、出租车、社会车辆等各种交通方式之间的换乘，以及城市公共交通与对外交通之间的有效衔接。

**加快乡村公交体系建设。**优先安排农村公交基础设施建设，逐步落实主要乡镇的公交车场地。农村地区和公路沿线的新建港湾式停靠站、招呼站等途中站，要与四好农村公路同步规划、同步设计、同步验收，实现“路、站、运”一体化发展，促进乡镇与城区的联系。



县域综合交通规划图

### 第三节 城区综合交通网络优化思路

#### 1、 优化中心城区路网结构

老城区立足现状路网布局，加强线型与断面改造，结合旅游完善交通服务设施，通过外环路加强与铁路站点的衔接。新城区基本延续新城在建方格路网，实现新老城衔接顺畅。

---

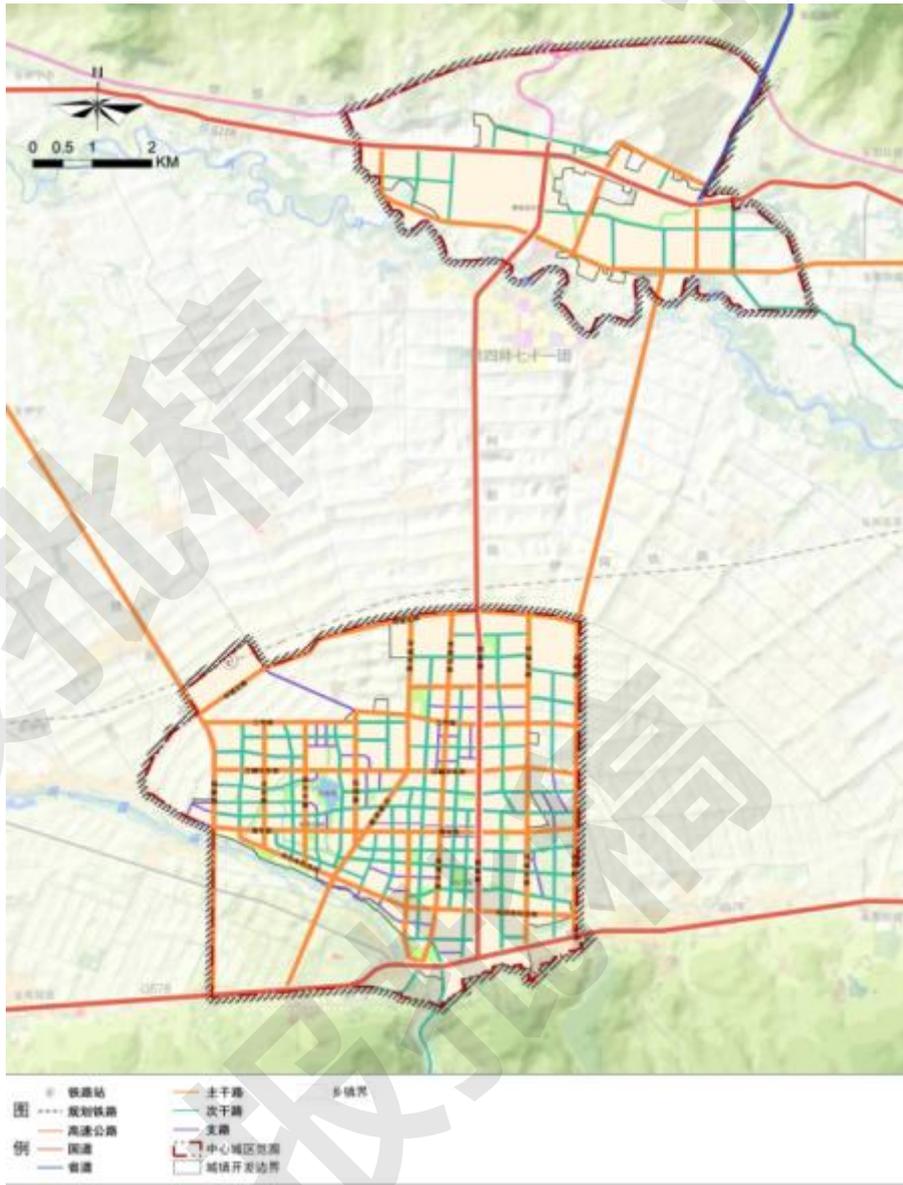
恰普河南岸路网结合沟渠布局，延续原有空间肌理，完善交通服务设施。引导城市道路网络与空间布局相协调，形成主干路、次干路、支路三级城市道路等级结构。推进“小街区、密路网”建设，至2035年，路网密度不低于8公里/平方公里。

## **2、 完善停车配套系统**

按照小型化、分散化原则，以配建停车为主、公共停车为辅，合理提高建筑物配建停车位标准，在城区内应规划布局充电桩。城市更新应优先增加公共停车场配置。县城居住小区停车场配建标准不宜低于1个/户。

## **3、 加强慢行系统建设**

规划建设三类慢行道，包括滨水风景道、环山风景道、城市风景道。滨水风景道沿河流建设，环山风景道主要位于那拉提山麓，城市风景道串联城市广场、城市公园、主要旅游服务设施等公共游憩空间。



中心城区综合交通规划图

## 第十二章 完善基础设施体系，提升安全韧性水平

### 第一节 现状实施情况

新源县城镇供水为分散自给型供水，乡镇已划定饮用水水源保护区；城镇污水处理尚未全覆盖。新源县现状城镇居民生活用水量 317L/人·日，农村居民生活用水量 131L/人·日，与规划的用水指标相近。现已建成新源县污水处理厂，位于七十一团部以西 1.5 公里，日处理能力 2 万立方米，实际日处理量约 1.5 万立方米，经提标改造污水排放达到国家一级 A 排放标准。那拉提镇建成污水处理厂，处理能力 1 万立方米/日。

用电负荷和用电量持续增长，变电站建设优于规划预期。近几年，新源县通过新一轮农网改造升级，电网有了较大程度提升，但由于新源东西长、南北窄，横向跨度大、纵向地理情况复杂，使得供电线路较长，110 千伏和 35 千伏网架结构仍较为薄弱，需要进一步加强电网建设。新源县 2015 年用电量 2.87 亿千瓦时，用电负荷 59.32 兆瓦，最大负荷利用小时数约 4800 小时。目前新源电网已有 1 座 220 千伏变电站（向阳变）、5 座 110 千伏公用变（新源变、木斯变、那拉提变、则镇变、江尔森变）、9 座 35 千伏公用变（新源城南变、哈拉布拉变、种羊场变、肖尔布拉克变、阿克奇变、阿勒玛勒变、吐尔根变、坎苏变、阿拉善变）。220 千伏线路 1 条，

---

长度 72 千米；110 千伏线路 9 条，线路总长度 258 千米；35 千伏线路 16 条，线路总长度 278 千米。

邮电通讯业务量增长快速，随着技术进步和通讯方式的转变，移动电话普及率超规划预期，固定电话普及率基本维持不变。新源县电信、移动、联通、铁通、广电网络公司通信业务总量增长快速，年均上涨 20% 以上。年末固定电话用户 4.52 万户，普及率达到 14.14 部/百人；移动电话用户 31.36 万户，普及率达到 98.15 部/百人，互联网宽带用户 77037 户。

## 第二节 绿色高效市政基础设施体系构建思路

### 1、 建设水循环利用与污水治理体系

建立完善的供水系统，城乡供水普及率达到 100%。实现污水处理乡镇全覆盖，污水处理厂出水水质达到一级 A 标准，至 2035 年城镇污水集中处理率达到 98%。

中心城区、小城镇人均用水指标分别采用 400L/（人·d）、250L/（人·d），至 2035 年新源县城镇总需水量为 12.5 万立方米/日。综合污水排放系数 0.7，新源县城镇污水总量约 9 万立方米/日。

新建本地水库工程。近期建设包删可勒水利枢纽工程，提高对地表水资源的调蓄能力，增加水资源供给；远期建设塔勒德水库（小一型），筹建吐尔根沟水库、坎苏沟水库和巩乃斯河水库。

---

推进节水灌溉工程建设。现状高效节水面积 6.03 万亩，规划新增 24 万亩；各灌区加大渠道防渗改造工程及高效节水发展力度，采用渠灌和高效节水灌相结合的灌溉方式，灌溉水利用系数由现状的 0.47 提升至 0.58。

推进县域分区联片供水，以地表水为水源，县域建成 3 座区域供水水厂，形成 3 条集中供水线路。新建喀拉布拉镇的水厂，以特克斯河或大吉尔尕郎河为水源，区域供水管线沿 578 国道向喀拉布拉镇、肖尔布拉克镇、塔勒德镇供水，水厂规模 1.5 万立方米/日；扩建那拉提镇乌拉斯台沟水厂，水源为乌拉斯台沟山泉水，区域供水管线沿 218 国道向那拉提镇、坎苏镇、阿热勒托别镇、吐尔根乡供水，扩建后水厂规模 5 万立方米/日。

以分散设置、适度集中为原则，在中心城区、那拉提镇和肖尔布拉克镇建设区域污水处理厂，其他乡镇采用小型污水处理站。

## 2、 构建高效清洁的能源保障体系

提高能源供应保障能力，优化能源供应结构，完善能源输配系统，建设坚强可靠的电网系统、安全稳定的供气系统和高效清洁的供热系统。

用电量年增长按近期 5%、远期 4%计，用电负荷年增长按近期 14%、远期 6%计。至 2025 年，全县用电需求 12.8 亿千瓦时，最大用电负荷 402 兆瓦；至 2035 年，全县用电需求

---

18.9 亿千瓦时，最大用电负荷 720 兆瓦。

至 2025 年，全县城镇燃气需求量为 3 亿立方米（折天然气）；至 2035 年，全县城镇燃气需求量为 5 亿立方米。

电源。加强本地水电、风电等清洁能源开发利用，在新源三级、四级水电站上游新建包删可勒水电站（ $2 \times 8.5 + 3$  兆瓦），新建布勒跟托别风电站（20 兆瓦）、喀拉布拉克风电站（4 兆瓦）、哈萨克买里风电站（4 兆瓦）。

电网。依托伊犁州 220 千伏电网，加强县域 220 千伏骨干网架的构建，新建 1 座 220 千伏变电站，用地控制 3 公顷；新建 3 座 110 千伏变电站，每座用地控制 0.6 公顷，分别位于城区南部以及那拉提，形成 110 千伏环网结构；新建 3 座 35 千伏变电站，每座用地控制 0.23 公顷，缩短 35 千伏线路串供距离，优化 35 千伏电网网架结构，提升乡村电网供电可靠性。

保障电力廊道安全。220 千伏高压走廊宽度按 30-40 米控制，110 千伏高压走廊宽度按 15-25 米控制，35 千伏高压走廊宽度按 15-20 米控制。

气源。优化天然气为主、液化石油气为辅的气源供应格局。近期仍以现状液化石油气和 CNG 为主要供气气源，液化石油气气源主要由独山子、克拉玛依炼油厂供应，CNG 气源由伊宁母站供应；远期州域将新建伊宁至新源的煤制气主干管线，规划以庆华煤制气项目为县域主供气源。煤制气长输

---

管线经过的乡镇适时建设支线管道，向本乡镇供气；县域东部那拉提镇、坎苏镇、阿热勒托别镇可建设 CNG 联合站，远期实现县域乡镇天然气普及率 100%。保障输气廊道安全。远期预控伊宁县至新源县的煤制气主干管线廊道。

热源以集中供热锅炉房为主，在集中供热管网未覆盖的区域采用“分散供热与多种清洁能源供热互补”的方式实施清洁供热，可采用电采暖或燃气壁挂炉等方式；乡镇镇区建设集中供热站，逐步取消分散燃煤锅炉房供热。

### **3、建设现代信息网络体系**

加强信息网络建设。积极创建光网城市和无线城市，鼓励并推进光纤入户，远期光网覆盖率达到 100%；积极推动无线宽带信号覆盖建设，远期城市无线覆盖率达到 100%；加快推进 IPv6 下一代互联网规模部署，加强窄带物联网等一批功能性基础设施建设。

推动信息基础设施建设。推动县域 5G 网络规模化建设，持续扩大城市、道路沿线、垂直行业应用场景 5G 网络覆盖，5G 基站设置按照网络站间距标准进行设置，信息密集区间距按 300 米控制，工业区可适当加大间距，近期实现城区、重要景区、交通干线等区域 5G 网络全覆盖。

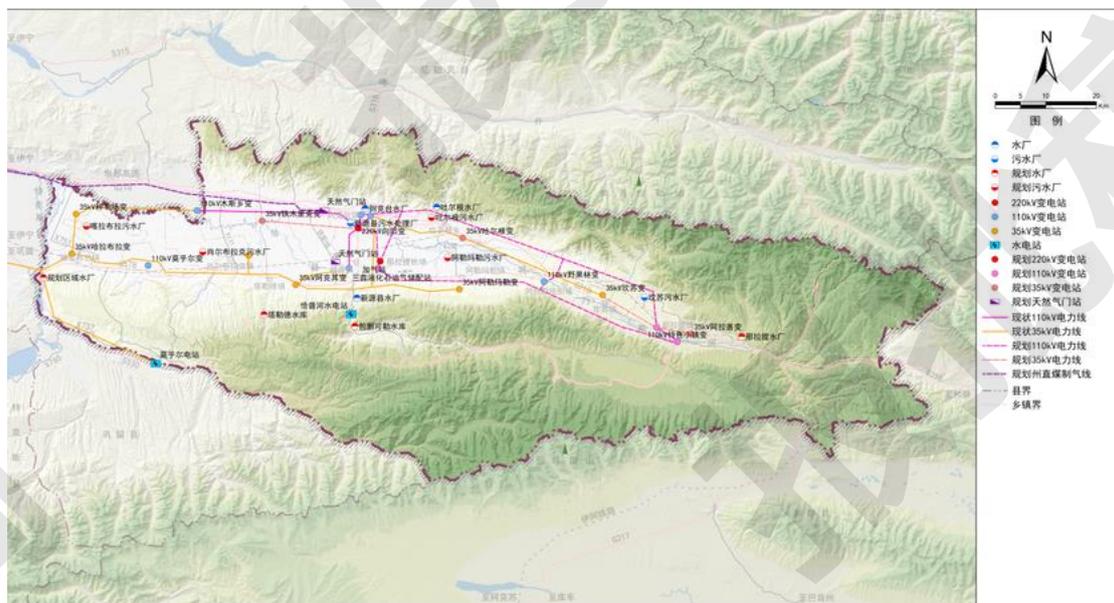
信息安全保障。强化网络空间安全制度建设，建立健全安全风险防控和预警机制。打造统一接入认证、网络安全互连、数据安全传输等核心承载安全能力，构建统一安全策略、

智能协同的融合通信信息安全防护体系，有效应对来源多样、层次不同的各类网络攻击，实现智能安全中枢为核心、普惠共享的安全服务。

#### 4、 建立固废分类收运处置体系

根据“减量化、资源化、无害化”原则，建立全过程、全物流固废分类收运处置体系。垃圾收集全面袋装化，分类收集达到60%以上。垃圾清运机械化程度达到100%，道路清扫机械化程度达到80%以上。城市垃圾无害化处理率达到99%，垃圾资源化利用率达到50%。

推进新源县垃圾综合处理厂建设，实现生活垃圾从收集、转运到处理，垃圾分类、资源循环利用化、产业化、快速化、无害化、无剩余化；近期日处理能力200吨，远期达到300吨。各乡镇适时建设镇级垃圾处理厂。



县域市政基础设施规划图

### 第三节 安全韧性防灾减灾体系构建思路

完善和构建灾害综合防治体系，提升防灾设施安全保障水平。新源县主要的灾害风险有地震、洪涝、地质灾害等。规划加强灾害基础调查工作，加强地震、洪涝、地质灾害等联动监测，加强群专结合的地质灾害监测网络和信息系统建设，建立健全极端气候、强对流天气预警预报系统。适度超前规划公共消防设施、消防训练与战勤保障基地、应急装备物资储备库、消防科普教育场馆等建设用地规模和布局。加快县级和乡镇应急救援队伍和装备建设，修订完善各类应急预案，强化应急救援实操实训、应急预案实战演练。

抗震。新源县地震基本烈度为 8 度，设计地震动峰值加速度 0.20g，城市生命线系统和重要基础设施应按规范要求提高设防等级，其他重大工程必须开展场地地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。重要基础设施、公共建筑、住房等规划选址应避让主要活动断裂带。

防洪。新源县城区防洪标准达到 50 年一遇，乡镇防护区防洪标准达到 30 年一遇，山洪防洪标准为 5-10 年一遇。重点加强对恰普河的防洪整治，通过修建防洪堤、岸坡整治等使其防洪标准达到 20-50 年一遇。推进建设南岸大渠引水枢纽病险水闸、红星渠渠首引水枢纽除险加固和五一渠首引水枢纽除险加固工程。

---

地质灾害。新源县地质灾害以滑坡为主，主要分布在县域北部、南部及东部的低山丘陵区，崩塌、泥石流、地面塌陷较少。按照避让为主、防治结合的原则，对危害程度较高的隐患点开展专项勘察，明确地质灾害防治方案，开展工程治理；对难以治理或治理不经济的地质灾害隐患点，逐步实施搬迁避让工程。对全县矿山企业逐一开展安全检查和地质灾害排查工作，建立矿山企业地质灾害群测群防监测制度，防范灾害风险。

消防。全县建成 1 座消防指挥中心、1 座特勤消防站，消防站布局以接警 5 分钟内到达责任区最远点为一般原则，乡镇建设专职消防站或义务消防队。

人防。新源县是州级人民防空重点县市，健全人民防空体系，推进智慧人防信息化建设，完善人防指挥工程、医疗救护工程、专业队工程、人员掩蔽工程和配套工程。

应急指挥中心。建设新源县应急指挥中心，承担伊犁州东部片区的公共安全指挥与调度功能。

应急避难场所。利用现有和规划建设的公园、绿地、体育场馆、学校等旷地以及地下空间，建立布局合理的避难场所体系，形成固定、紧急两级应急避难场所。固定避难场所有效避难面积不小于 0.5 公顷，紧急避难场所有效避难面积不小于 0.2 公顷。

应急通道。以墩那高速为主要救灾干道，负责大范围人

---

员、物资的调度和转移。以 G217、G218、G578、S316 等干线公路为疏散主干道，与救灾干道形成高效应急疏散网络体系。衔接铁路、航空与公路联动机制，提升综合应急疏散救援能力，规划以新源机场、各直升机起降点为基础，城市开敞空间为辅助，构建空中应急救援网络。

---

## 第十三章 推动区域协同，促进兵地融合发展

### 第一节 完善区域协调格局思路与举措

#### 1、 建设“丝绸之路经济带”中的重要驿站

充分发挥新源东联西出、沟通南北的区位优势和丰富的资源优势，加快融入“丝绸之路经济带”核心区建设。推动伊宁至阿克苏铁路、伊宁至巴伦台铁路、乌鲁木齐经新源至伊宁城际轻轨、奎屯至库车铁路建设，加快那拉提机场改扩建工程，将新源镇、那拉提镇打造成为疆内重要的公铁、空铁交通物流节点，将新源县打造成为伊犁河谷东部重要的商贸物流集散地和沟通南北疆的“黄金通道”。

#### 2、 引领伊犁河谷东部地区发展

强化新源在经济、文化、旅游、服务等方面对伊犁河谷东部地区的引领作用，打造河谷东部重要城市增长极。共守生态安全、共促产业协同高效、共建旅游目的地、共享基础设施，推动伊犁河谷东部五县成为北天山特色旅游城镇集聚带。

#### 3、 推进周边区域产业发展协作

加强产业分工与协作，打造跨区域协作平台。重点在农副产品深加工、矿产品加工、新能源新材料、旅游等产业发展方面与周边县市协作互补，促进要素优化配置、高效利用。依托 G218 现代产业带与巩留、尼勒克联动创建农特产品精

---

深加工、农产品冷链物流、医疗康养等产业协作平台；依托南部特色旅游带与特克斯、昭苏联动发展旅游度假、伊犁马产业、有机农牧产品等产业协作平台。

#### **4、 共筑天山北坡生态保护格局**

加强天山北坡天然林草资源保护，以合理控制旅游资源开发、严格限制新增矿产资源开采，加大野生动植物资源保护力度等为共同目标，加快构建以哈尔克他乌-那拉提山生物多样性保育带，巩乃斯河-伊犁河生态景观廊道为主体的生态安全格局。协作开展“巩留-新源天山北坡生态修复区、喀什河上游生态修复区”生态修复工程。

#### **5、 共建“伊犁好风光”旅游目的地**

融入伊犁河谷旅游发展带，塑造特色品牌景区，突出新源县“草原明珠、醉美新源”的旅游名片。策划区域旅游环线，串联唐布拉、那拉提、库尔德宁、喀拉峻、夏塔、托乎拉苏景区、果子沟—赛里木湖等森林草原景区，形成伊犁河谷的草原旅游景观带；策划沿巩乃斯河、恰普河的水岸游线，串联花海那拉提、野果林、白沟景区、那拉提国家湿地公园等景点；依托 G217、S330、独库公路等重要旅游交通线路，规划区域环状的旅游公路，展现伊犁河谷全域旅游风光。

---

## 第二节 促进兵地融合发展举措

### 1、 推进生态共保环境共治

协同七十一团、七十二团，保护伊犁河谷重要生态空间，落实巩乃斯河和恰普河等重要生态廊道的保护和修复，构建一体化生态空间格局，拓宽节能减排、环境治理等合作领域，建立生态环境共同保护、大气污染联防联控机制，强化源头治理，同时探索建立兵地之间生态资源补偿机制。

### 2、 协同打造现代产业体系

发挥兵团农业的产业化优势，在节水灌溉、种植和优良作物品种等方面加强合作，推动农业产业化发展。重点推进与七十一团在优质小麦和玉米两大作物方面的规模化、专业化生产合作。做强白酒产业品牌，推动肖尔布拉克镇与七十二团共同构建以伊力特酒制造业为支撑的工业产业体系。

### 3、 促进城镇建设一体化发展

重点关注县域中心区、新源工业园区与七十一团团直的联动发展，肖尔布拉克镇镇区与七十二团团直的联动发展，促进中心城区、园区与团直，镇区与团直在道路、供热、供排水、供气、建筑风貌等领域一体化发展，建立健全兵地教育、卫生、就业服务联手机制，促进兵地基本公共服务体系共建共享，推进多种形式联合办学，联合承办文化体育活动与赛事，共同应对跨区域突发卫生事件。

---

## 第十四章 完善实施保障，提升空间治理能力

### 第一节 规划传导

#### 1、 加强乡镇场规划传导

以一个或几个乡镇为单元，按照主体功能区定位，编制乡镇国土空间总体规划，主要落实县级国土空间总体规划确定的传导要求，主要包括：确定耕地保有量、永久基本农田面积、生态保护红线面积、城乡建设用地规模等约束性指标，明确国土空间规划分区和用途管制规则以及三条控制线、县级以上重大交通及公共服务设施、历史文化保护范围和控制要求。

按照规划传导体系，建立“主体功能区—一级规划分区—二级功能分区—用地分类”的分级管控体系。一级规划分区由州直国土空间规划根据城市空间结构和功能布局而划定，县级国土空间规划对一级规划分区进行细化至二级功能分区。乡镇国土空间规划应落实县级国土空间规划划定的功能分区，细化相关管控要求。结合详细规划编制需要，进一步划分各类功能分区内部用途分区，确定用地比例结构控制的相关要求。详细规划应根据上层次规划的国土空间利用主导功能和结构控制要求，确定不同地块划分、地块的使用性质以及相关控制指标，作为实施用地规划许可和规划管理的依据。

---

## 2、 加强对详细规划的传导

### 1、 开发边界内

采用“详细规划+规划许可”实施用途管制，中心城区应编制控制性详细规划指导城镇建设，乡镇驻地可结合实际需求进行编制。中心城区划定详细规划编制单元，对各编制单元提出发展指引，明确单元内的用途管制、用途占比、人口容量、开发强度、路网密度、建筑密度、建筑高度、绿地面积、要素配置等详细规划编制需要遵循的刚性控制要求，在空间形态、风貌塑造等方面提出控制引导要求。总体规划层面无法具体落位的公共服务设施和市政基础设施，应对总量、结构、布局等提出分解落实要求。

### 2、 开发边界外

采用“详细规划+规划许可”或“约束指标+分区准入”实施用途管制，建议产业发展较快，特色突出，发展需求突出或保护利用需求突出的村庄编制村庄规划。村庄规划应落实县级及乡镇国土空间规划三条控制线，在上位规划基础上进行细化补充。

### 3、 详细规划单位划分

详细规划单元划分的作用是衔接控制性详细规划，通过单元整体管控指导下位规划的编制，单元覆盖新源县中心城区，衔接街道事权边界，并按照邻里单元细化，便于每个单元进行生活圈配套规划。

### 3、 加强对专项规划的传导

鼓励编制社会事业、基础设施、流域保护等专项规划，结合县级综合交通规划、重大基础设施规划，产业发展规划等内容及专题研究，建议编制生态修复类、交通类、基础设施类、产业发展类、文化旅游类等相关专项规划，明确各领域、各系统、各类项目发展目标、规划布局、建设标准和实施措施等。

各类专项规划应符合新源县国土空间总体规划的相关规划指标与总体布局要求，对接“三线一单”划定的环境管控单元，明确相关约束性指标，不得违背国土空间总体规划的强制性内容，并与新源县国土空间总体规划“一张图”核对。经依法批准后纳入国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”。

## 第二节 近期行动计划

### 1、 保障“十四五”重点项目建设

重点做好国家、自治区、州、县“十四五”交通、水利、能源等重大基础设施项目用地保障，落实省、州、县重大创新载体、重大产业项目、重大生态环保、重大民生工程和重大基础设施用地需求，持续优化国土空间格局和用地结构，提升新源生态屏障功能，促进生态保护和高质量发展协同并进。

## 2、 推进生态修复重大工程

坚持自然恢复与工程措施相结合，深入贯彻“山水林田湖草沙是一个生命共同体”的理念，统筹山水林田湖草沙系统治理，以大项工程、专项工程全面提升全域生态功能。重点推进那拉提国家湿地公园湿地保护与恢复工程、新源县巩乃斯河重点湿地恢复与综合治理工程、新源县小流域水土保持综合治理工程项目、新源县退牧还草生态恢复保护工程、新源县巩乃斯流域国家级湿地及次生林自然保护区建设工程等重大生态修复工程。

### 第三节 规划实施保障措施

#### 1、 提升规划信息化水平

建立国土空间“一张图”基础信息平台。以第三次国土调查成果为基础，将新源县国土空间规划基数转换成果、三线划定成果、总体方案成果、专题专项成果整合，建立统一的国土空间基础信息平台，形成新源县国土空间规划“一张图”，提供全域、全过程、全系统的规划信息综合应用功能。在数据成果应用上，采用国家统一测绘系统(2000坐标系)，作为新源县国土空间总体规划成果上报、审核、审批、数据库建立的基础。

建立规划监督预警机制。立足“一张图”基础信息平台，建立健全国土空间规划动态监测预警和实施监管机制。规划

---

层面，将专项规划及下位规划成果与新源县国土空间规划成果进行智能化比对，对不符合要求的规划不予审批。实施层面，对各类管控边界、约束性指标的落实情况进行监督检查。监测层面，借助遥感影像、无人机摄像技术和现场查勘取证等方式，建立规划实施长效监测机制。预警层面，对不符合规划的行政许可行为予以警告，针对警告反馈情况逐步调整警告级别。

## 2、 建立国土空间用途管制制度

严格依据国土空间规划，实施国土空间用途管制，提高用途管制效能和服务水平。在统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界等重要控制线的基础上，根据空间主导功能，细化确定用途管制要求。制定不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等，统筹地上地下空间，建立健全全域、全要素、立体化国土空间用途管制制度。加强土地利用年度计划管理，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。健全完善用途管制全周期监测、全过程监管机制，对用途管制实施情况实行监督考核。

## 3、 加强规划实施监测评估

**建立定期评估、实时监测和动态维护机制。**建立国土空间规划定期评估机制，以部门自评为主、第三方综合评估为辅，开展“一年一体检、五年一评估”的常态化评估工作。建立国土空间规划实时监测机制，重点监测规划约束性指标

---

和管控边界等刚性内容，定期发布监测报告。建立国土空间规划动态维护机制，采取完善规划实施机制、优化调整近期规划和年度实施计划等方式，对规划实施工作进行反馈和修正。

**建立信息共享、沟通与合作机制。**由新源县自然资源和规划局牵头，建立国土空间信息高效统合与共享机制；各乡镇、园区管委会、县直管理部门在组织编制各乡镇国土空间规划、控制性详细规划、相关专项规划时，应严格落实新源县国土空间总体规划的约束性指标和管控边界，县自然资源与规划局应对下位及相关规划开展符合性审查；在规划实施与管理过程中，各乡镇、园区管委会、县直管理部门应明确权责，相互配合，形成工作合力。

**建立健全监督考核机制。**制定《新源县国土空间总体规划监督管理办法》等政策条例，明确将约束性指标和管控边界的实施情况纳入各级领导班子的考核内容。

#### **4、 完善相关配套政策**

**建立自然资源调查评价、确权登记和资产管理制度。**严格落实上级部门制定的关于自然资源统一确权登记、自然资源调查评价等政策文件，逐步实现对境内自然资源的所有权统一进行确权登记。建立自然资源开发利用奖惩机制，健全自然资源的有偿使用制度。

**制定存量更新政策。**健全城市更新政策法规体系，严格

---

落实上级部门制定的关于城市更新、城市更新规划实施办法等管理政策。建立多部门协同管理机制或设立专职的城市更新管理机构，制定统筹协调的政策机制，在各乡镇场、县直管理部门之间形成推进存量用地更新的共识和合力，整合相关部门资源，获得资金和政策扶持。

**完善人口、产业、投资等相关政策。**制定积极的人口导入与落户政策，鼓励在新源县有稳定就业和住所的外来人员落户。优化产业导入政策，加快吸引优势产业集群相关企业落地。制定投资激励政策，引导社会资本投入交通、市政基础设施和公共服务设施等公益领域。

## **5、 重视公众参与进而社会协调**

**建立全过程公众参与制度。**采用政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与的方式，编制新源县国土空间总体规划，推进规划编制、审批、实施、修改和监督检查全流程向社会公开。充分利用各类媒体和信息平台，广泛收集公众和社会各界的意见和建议，并以此作为规划调整的依据。

**加强多渠道规划舆论宣传。**充分应用广播电视、新媒体、传统纸媒等多种渠道，加强对新源国土空间总体规划编制过程和成果内容的舆论宣传。重点加强对城市发展定位、生态安全格局、公共服务与民生保障等内容的宣传，树立全社会自觉参与规划编制、落实规划要求、监督规划实施的责任感。

## 第十五章 规划环境影响评价

### 第一节 现状问题和制约因素分析

以《新疆新源县生态文明建设示范县规划（2017-2021年）》、《新源县资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价》和《伊犁州直区域空间生态评价暨“三线一单”生态环境准入清单》（新源县部分）为基础，识别土地资源、水资源、水环境、大气环境等要素特征，分析其面临的主要问题。

#### 一、资源环境禀赋

##### 1、资源本底与利用水平评价

###### ①土地资源

新源县山地较多，城镇建设用地占比不高，全域开发强度不高。新源县全域面积为约 7581km<sup>2</sup>，农林用地、建设用地、自然保护与保留用地，三大类用地面积比例为 95：2：3。现状主要地类为草地，达到 66%；其次是林地，占比达到 11%；再次是耕地，占比达到 10.7%。

###### ②水资源

新源县水源充沛，水质优良。新源县境内地表水资源总量为 37.15 亿立方米。2017 年新源县人均用水量 1009 立方米。新疆的人均用水量在全国位列第一，受经济结构、作物组成、水资源条件等多种因素影响，各州（市、地）的用水指标差别很大，新源县所处的伊犁州在全疆位列中等水平，新源县低于伊犁州（1509m<sup>3</sup>）和全疆（2358m<sup>3</sup>）平均水平，高于全国平均水平（438m<sup>3</sup>）。

由于水源工程不足，水资源开发利用率低，水利工程老化也导致水资源浪费。2017年新源县农田灌溉用水量20961万立方米，工业用水量801万立方米，居民生活用水量1628万立方米，生态与环境补水量5146万立方米。用水结构以农业用水为主，农业用水占73%，农田灌溉用水更为粗放，距高效用水差距较大，生态环境用水占16%，工业用水仅占2%，工业用水效率明显低于伊犁州、全疆和全国平均水平。

### ③能源资源

2020年新能源装机容量9万千瓦，农村生活用能中清洁能源所占比例44.85%，2019年单位GDP能耗 $\leq 0.9$ 。依托增量配电网，根据负荷需求，以消纳空间配套接入新能源电源点，打造园区电价洼地，计划建设光伏产业园区示范1000MW和晶科电力光伏发电项目90MW等。

## 2、生态系统结构与功能评价

### ①生态系统及生态空间现状格局

新源县属于“天山水源涵养与生物多样性保护功能区”和“伊犁绿洲农产品提供功能区”，也属于“天山水源涵养与生物多样性保护重要区”。适应新源“两山夹一谷”的自然地理格局，构建“两屏两区多廊”的生态保护格局。落实自治区生态保护红线4016.32平方千米，占国土面积的55.5%，主要分布在阿吾拉勒山、那拉提山的高海拔地区，自然保护地总面积1227.29平方千米，占国土面积的16.98%。

### ②生态功能评价

新源县水土保持功能极重要区域主要分布在县域南北

两侧高山陡坡区；新源县水源涵养功能极重要区域主要分布新源县西部；新源县生物多样性维护功能极重要区域面积为 148152.94 公顷，约占新源县土地总面积的 5.10%；重要区域面积为 28071 公顷，约占新源县土地总面积的 20.49%。

新源县的土地资源退化，用养失调，耕地土壤肥力下降，低产田面积大，牧草地超载过牧，草地质量退化，生产力下降；水资源利用率低，部分土地存在水土不平衡；山区森林重伐轻造，河谷次生林保护不利，区域生态日渐脆弱；建设用地需求快速增长与占用耕地的矛盾。

### 3、环境质量与环境容量

#### ①水环境

新源县大部分河流断面水质目标均为 II 类。除了切德克河石头桥水质目标定为 III 类；皮里其河巴彦岱村断面和萨尔布拉克河惠远镇水质目标与现状水质保持一致，采用 III 类水质目标。境内地表水资源总量为 37.15 亿  $m^3$  地下水总补给量为 6.36 亿  $m^3$ ，可开采量约为 3.565 亿  $m^3$ 。2016 年用水量降至 3 亿立方米以下，历年用水没有明显的上升或下降趋势；与“三条红线”用水总量控制目标相比，新源县水权余量较大。到 2035 年，主要河流和饮用水水源水质优良率达到 100%。

#### ②大气环境

根据新源县城大气环境自动监测点的统计数据，新源县已有监测数据的 244 天中（2017.3.17-2017.11.15），环境空气质量为优的 128 天，良 114 天，轻度污染 2 天，优良天数比例为 99.18%。到 2035 年二氧化硫和氮氧化物等主要大气

---

污染物实现达标排放。

### ③土壤环境

土壤环境质量优良，辐射环境质量总体良好。新源县土壤类型多样、呈现规律性分布。肥沃深厚，宜耕性强，适宜发展农、林、牧业生产。

新源县 2010-2020 年共完成土地整治项目 32 个，总规模为 23897.79 公顷。其中 11 个整治项目为自治区级的重点项目“伊犁河谷土地开发整理重大工程中”的子片区，总面积 19034.67 公顷，占土地整治总规模的 79%。新源县在水土保持方面取得了一些成效，整治面积约为 7566 公顷。

## 二、资源承载力

### 1、农业生产承载力

新源县种植业生产适宜区为 2115.32km<sup>2</sup>，占比为 29%；一般适宜区为 486.57 km<sup>2</sup>，占比为 7%；不适宜区为 291.35km<sup>2</sup>，占比 4%；生态保护极重要区 4337.60km<sup>2</sup>，占比 60%。适宜区主要分布在巩乃斯河两侧的平原地区和丘陵缓坡区域，不适宜区主要分布在新源县域的南部高山区域。

新源县水资源灌溉耕地承载能力为 473.33-726.67km<sup>2</sup>；而三调耕地面积 827.58 km<sup>2</sup>，水资源对农业发展有一定制约，农业节水需发展到很高水平才能保障耕地全面灌溉。如果要实现全部灌溉，农田亩均用水量需降至 330m<sup>3</sup>/亩以内。

### 2、城镇建设承载力

新源县城镇建设适宜区为 2274.5km<sup>2</sup>，占比为 31.5%，主要集中分布巩乃斯河平原地区和县域的西部；不适宜区为

---

627.84km<sup>2</sup>，占比 8.6%，主要分布在县域北部山体的陡坡区域及地质灾害高易发区；生态保护极重要区 4337.60km<sup>2</sup>，占比 59.99%。

在人均高用水情况下，新源县水资源可承载城镇建设用地规模为 38-87km<sup>2</sup>；在人均低用水情况下，新源县水资源可承载城镇建设用地规模为 47-107km<sup>2</sup>。目前，三调全域城镇建设用地规模约为 23.6km<sup>2</sup>，水资源对城镇建设制约相对较小。

### 三、制约因素与问题

#### 1、水资源利用程度较低，生态环境相对脆弱

灌区各级渠道老化严重，渠系防渗率较低，农业灌溉水有效利用系数仅为 0.51，水资源量损失较大。恰普河水资源开发利用程度最高，8-9 月已无大规模开发利用空间，普遍存在水土不平衡，阶段性缺水，工程性缺水问题。

#### 2、环境污染待治理，达成质量目标有难度

冬季采暖期，燃煤量大、面广，城郊和农村散煤燃烧后直接排放。工业能源消耗以煤炭为主，小微型废气企业数量多，污染治理设施技术水平低，运行率低，排放强度远高于大中型企业。各类保护地中尚存在遗留废弃矿坑、废渣、地表塌陷等现象，地表土壤和植被遭到破坏。

#### 3、耕地肥力下降，与建设用地的矛盾突出

开垦利用后忽视培肥措施，肥力呈明显下降趋势。新源县耕地主要集中在巩乃斯河两岸，位于现有城乡建设用地四周，城镇村基础设施拓展的空间受到制约，造成目前及今后

---

各项建设以占用农用地特别是耕地为主的特点，耕地保护压力加大。

#### 4、产业结构欠佳，资源集约节约利用难度大

产业结构亟需优化提升，产业间关联度不强，集而不群，产业布局尚待完善，工业经济参与国际贸易层次不高，科技创新对产业推动力还未充分发挥以及适应现代产业发展的人力资源体系尚未建立。

### 第二节 规划协调性分析

#### 一、区域定位协调性分析

本次规划对新源县城市性质定位为“伊犁河谷副中心城市、河谷东部重要的交通枢纽和产业基地、以高山草原、森林冰雪为特色的生态旅游城市”。该定位符合《伊犁州直国土空间总体规划（2021-2035年）》、《伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《新源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等上位发展战略和规划要求。

#### 二、空间布局协调性分析

新源县域规划形成“两屏两区多廊”的生态保护格局、“一轴三圈”的城镇空间格局。“一轴”指依托G218、G578两条东西走向的交通廊道打造城镇核心发展轴。联动以中心城区、那拉提镇、肖尔布拉克镇为综合服务中心为支撑的三大城镇发展圈，覆盖全县域一般乡镇，其中：中部城镇发展圈以中心城区带动阿勒玛勒镇、吐尔根乡一体化发展；东部

---

城镇发展圈以那拉提镇带动坎苏镇、阿热勒托别镇一体化发展；西部城镇发展圈以肖尔布拉克镇带动喀拉布拉镇、塔勒德镇一体化发展。规划符合《伊犁州直国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关规划。

### 三、产业布局协调性分析

规划将构建以文化旅游业为核心，精品钢铁、光伏新能源、特色农牧业以及商贸物流业为补充的现代化、特色化产业体系。

规划聚焦将文化旅游业打造成为新源重要战略支柱产业，推进钢铁、新能源、白酒、农副产品深加工等产业提质增效。依托现有钢铁产业基础，大力发展钢铁制造、生产服务、循环经济、钢材深加工、现代物流业等五大板块。积极发展光伏新能源产业，推动产业向多晶硅、切片、电池、组件等上下游产业延伸，建成新疆重要的光伏产业基地。加快伊犁酒业品牌建设，发展白酒产业关联的农产品生产、包装、运输、物流、商贸、金融服务等上下游企业，实现集群发展。打造“5+2+1+X”农副产品深加工产业体系，形成“糖、麻、油、蜜、面”农产品深加工、“乳、肉”畜产品深加工、生物制药、特色农产品深加工等产业结构。优化产业空间布局，加快引导工业向产业园区集聚，重点发展钢铁制造、硅基新材料、装备制造、建材等产业，推进钢铁节能减排，促进产业转型，打造循环经济园区。优化产业园区空间布局，促进园区与城区融合发展。

---

规划符合《伊犁州直国土空间总体规划（2021-2035年）》、《新源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等相关规划。

#### 四、规划目标环境协调性分析

新源县生态发展目标2035年工业废气处理率达100%，工业固体废弃物综合利用率达70%，农村生活垃圾处理率达到100%，城镇空气质量达标率达到65%（异常天气除外），城镇和农村饮用水源地水质达标率均达到100%，符合《新源县“三线一单”生态环境准入清单》、《新源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》相关指标要求。

### 第三节 规划环境影响评价

#### 一、环境保护目标与评价指标

##### 1、环境保护目标

大气、地表水、地下水环境质量满足新源县环境功能区划要求；县城区域环境噪声和功能区噪声昼间平均等效声级不大于55dB(A)，道路交通噪声平均值控制在70dB(A)以下。

产业空间布局 and 空间分区发展满足主体功能区要求，不同功能区域满足不同的生态保护标准和控制策略，维持区域生态系统的稳定性和生物多样性。

水资源节约与循环利用，严控用水总量，优化水资源配置；土地资源开发利用不超出资源承载力；优化能源结构，

能源利用效率显著提高。

制定有效的防范环境风险应急措施和响应体系。

## 2、规划环境影响因素识别

受区域环境资源承载力限制，人口、用地规模、产业发展和布局是规划中对环境影响最为显著的规划要素。从受影响的环境要素分析，规划方案实施对水资源、土壤环境和大气环境压力最大。

根据规划方案环境影响识别结果，本次规划环评重点选择人口用地规模、空间布局、产业发展和布局等规划主题开展环境影响分析与评价，提出进一步优化规划方案的建议和减缓不良环境影响的对策和措施。

## 3、评价指标体系

新源县国土空间总体规划将从宏观对城市的自然生态、资源与能源的可持续利用以及各环境要素等方面产生深远的全局性影响。为了更好的达成生态建设与环境保护目标，规划环评将从以下多方面对城市生态环境进行评价。

新源县国土空间总体规划环境影响评价指标体系

主题	评价指标	目标（2035年）	控制要求
环境质量改善	城市集中式饮用水源水质达标率（%）	≥100	约束性
	*重要河湖自然岸线保有率（%）	≥90	约束性
	空气质量优良天数比例（%）	控制在自治区下达指标内	约束性
环境风险控制	*城市生活垃圾无害化处理率（%）	≥99	约束性
	*城镇生活垃圾回收利用率（%）	≥50	预期性
	*农村生活垃圾处理率（%）	≥100	预期性
生态安全格局	*森林覆盖率（%）	≥30	预期性
	*湿地保护率（%）	-	预期性
	*中心城区人均公园绿地面积（平方米）	-	预期性

	*新增生态修复治理面积（平方公里）	-	预期性
绿色低碳发展	*用水总量（亿 m <sup>3</sup> ）	5.454	约束性
	*万元 GDP 水耗（m <sup>3</sup> ）	31	预期性
	单位 GDP 用水下降率（%）	控制在自治区下达指标内	约束性
	*万元 GDP 地耗（平方米）	-	预期性

注：“\*”表示国土空间总体规划设定的目标指标值，其余为本次规划环评设定的评价指标

## 二、环境影响预测与评价

### 1、资源环境承载能力

新源县水资源对农业生产承载规模约束较大，对城镇建设承载规模约束较小。水资源约束下农业生产承载规模为 71-109 万亩，低于现状三调耕地面积 123 万亩，水资源对农业发展有一定制约。水资源约束下城镇生活用水可承载城镇人口 38 万人，按照人均城镇建设用地面积 150m<sup>2</sup>/人计，则可承载城镇建设用地面积 57.6 km<sup>2</sup>。

土地资源对农业生产和城镇建设约束性较小。自然资源保护前提下的土地资源足以支撑耕地目标与城镇建设，通过承载力分析，土地资源约束下可承载的耕地用地规模为 271 万亩，高于三调实际耕地面积；可承载城镇建设用地规模为 596.2km<sup>2</sup>。

### 2、生态安全

#### ①生态空间划定合理性分析

根据规划，新源县生态保护极重要区为 4329.76km<sup>2</sup>，占比为 59.88%，主要分布在县域南部的巩乃斯山地草甸类草地自然保护区、那拉提国家森林公园、天山山脉及县域东部的水源涵养区；重要区为 1988.67km<sup>2</sup>，占比为 27.50%，主要分布在

---

那拉提国家湿地公园周边及县域南、北部的丘陵区域。

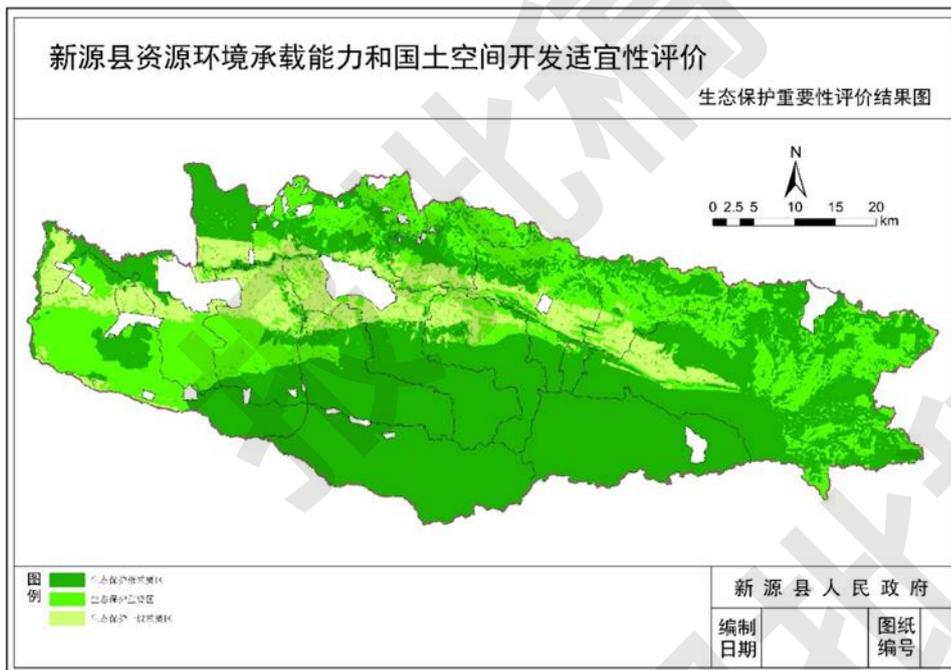
《新源县“三线一单“生态环境准入清单》衔接“双评价”结果做分析得出，生态红线空间冲突小，生态功能重要区和极重要区与生态空间吻合度高。

现状生态风险和冲突主要表现在建设用地和永久基本农田，根据叠合分析，在生态保护极重要区内，有建设用地 8.76km<sup>2</sup>，主要包含村庄、采矿等；存在现状耕地分布，规模约 41.45 km<sup>2</sup>，也存在一定比例的永久基本农田，规模约 10.35 km<sup>2</sup>。部分生态保护极重要区未纳入生态保护红线，约 85% 生态保护极重要区位于生态保护红线范围内，其中主要地类为林地和草地；部分极重要区如白羊草、羊茅草、芨芨草等优先保护生态系统未被纳入生态保护红线。

规划所开展的生态保护重要性评价及生态环境敏感性评价的结果在生态红线划定中得到了充分反映，规划所划定的生态红线及生态空间在整体规模、结构和分布上与《新源县“三线一单“生态环境准入清单》基本协调。



新源县环境管控单元图



新源县生态保护重要性评价结果图

## ②城镇开发边界与生态空间协调性分析

规划在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，顺应自然地理格局，避让自然灾害高风险区域等，根据人口变化趋势和存量建设用地状况，合理划定城镇开发

---

边界，管控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。规划至 2035 年，全县划定城镇开发边界 48.47 平方千米，占县域面积的 0.67%，主要分布于新源县域中心城区、新源工业园区、那拉提镇区，以及其他建制镇镇区。

### 3、环境质量

规划县域常住人口规模由 16.48 万人增长至 30~35 万人，城镇化率由 53.76%左右提升至 70%~75%左右，虽然规划人口规模未突破土地、水资源承载力和环境容量控制要求，但随着城镇化率的提高，人口更为聚集，生产生活污水产生更为集中，受城镇生活污水、工业废水和农业面源污染等的影响，河流湖泊等地表水体受污染的风险增大。

规划提出要围绕园区载体平台，着力打造自治区级“新型工业化（钢铁）产业示范基地”“环保型钢铁工业基地”，高质量建设绿色硅基产业集群、清洁能源供应基地，污染物的排放可能会破坏地表植被、加剧土壤退化、污染地下水、工程事故，对于该类产业所在的园区，应加大产业技术升级、加强基础设施建设。

### 4、资源利用

新源县境内水系密布，河沟较多，水资源丰富，水质优良，具有得天独厚的利用条件，但地表水开发利用率低，仅为 8.6%，水源工程保障能力有限，用水结构和效率有待优化。随着人口的增加、农牧业生产的发展，农业面源污染、生活生产排污增加会带来水污染风险。

规划提出严格落实碳达峰、碳中和部署，强化“三线一

---

单”管控，优化能耗“双控”管理，大力实施工业绿色低碳专项行动，加快发展节能环保、清洁生产产业和绿色建筑，推进钢铁、建材、冶金、煤炭等重点行业绿色低碳改造，加快淘汰传统产业落后产能。积极推进电气化新源建设，推动燃煤锅炉技改，稳步减少城镇周边散煤燃烧污染。构建清洁低碳、安全高效的能源体系，优化能源结构，推进天然气、电力替代煤、油等传统能源，稳步发展光伏、风能、地热能等清洁能源。推动分布式光伏项目布局和并网，推进电力源网荷储一体化示范，建设清洁能源供应基地、绿电产业基地。

## 5、生态环境风险

规划实施可能存在的生态环境风险主要在于“城镇开发对生态空间的侵占”、“能源、水资源安全保障”、“社会经济活动对人居环境安全的影响”等。

根据“双评价”分析，在生态保护极重要区内，有建设用地 8.76km<sup>2</sup>，对于这些用地采取总体继续保留而不扩张的对策。但是当人类活动对生态环境造成明显负面影响时，应考虑结合实际情况逐步退出。

规划实施后，城镇化率提高，人口更为集聚，产业规模增加，各类社会经济活动对人居环境安全存在潜在的威胁。传统工业、生物制药工业、油气化工等的生产活动对于生态环境会有比较大的影响。

新源县工程性缺水矛盾较突出，规划实施后，人口的集聚和产业发展对水资源需求将会进一步增加，应优先使用地表水，合理开采地下水，增加再生水利用。

## 6、综合评价

规划的总体定位体现了新源县的地理位置、自然资源和人文资源的区位优势，具有合理性，城市发展目标体现了生态环境保护的战略地位，具有环境协调性。国土空间格局基本体现了资源节约型和环境友好型社会的要求，优先关注生态环境和资源的保护，促进城市建设和资源利用及环境保护相协调。严格保护土地资源、水资源以及历史文化资源，合理确定了城市发展的生态安全格局，确保了生态安全底线，总体上来看具有环境合理性。

### 第四节 生态环境保护要求和环境影响减缓措施

#### 一、环境影响减缓措施

##### 1、总体策略与空间布局优化

主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展格局，紧抓新时代西部大开发、丝绸之路经济带核心区、乡村振兴、旅游兴疆等重大战略机遇，落实州直党委及人民政府在国土安全、民族团结、兵地协同、绿洲生态等重大命题要求，以建设草原明珠·醉美新源为发展愿景。

以“两心两轴”为引领，推进城镇空间集约集聚发展。新源县中心城区和那拉提镇副中心通过空间结构优化与创新要素集聚，强化向心性的带动与引领职能；沿G218和G578国道形成的东西走向的城镇发展轴，促进与周围各乡镇集聚发展。以“两屏两区”为基底，稳固与提升生态和农业空间。

“阿吾拉勒山和南部的那拉提山两大外围高海拔山体构成

---

的生态屏障，强化水源涵养与水土保持功能，巩固天山生态安全屏障；南北中高山森林草原形成的生态文旅功能区和依托伊犁河谷内巩乃斯河、恰普河流域片区形成的城乡发展功能区，保障粮食安全和重要农畜产品供给。

## 2、能源与资源利用

“水电热气”能源要素布局更加合理，清洁能源优先发展，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。积极发展新能源产业。加快增量配电网建设，落实低电价政策，打造疆内电价洼地，助力光伏新材料制造及新能源产业发展。

资源利用更加优化。建立生活垃圾收运处置体系项目、农业有机废弃物无害化处理和资源化利用项目、农业部茶、菜、果沼畜循环农业技术模式集成与示范项目、建立秸秆“收储运”体系及资源化利用项目。

## 3、环境质量综合治理与污染防治

生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，加强生态环境管理，建立健全生态环境监测监察管理网络系统；全面治理水土流失和水质污染，实现自然生态系统良性循环。

加强水源地保护管理，鼓励中水回用和再生水利用。加强土壤污染防治，加大辖区生活源、工业源、农业面源污染排放及固体废弃物的治理力度。

## 4、环境治理体系与风险防范

加强城镇、农村人居环境整治，不断发挥环境保护的倒逼机制，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污

---

染治理，推进城镇污水管网全覆盖，推进生活垃圾分类和减量化资源化。

以河湖岸线、水库、饮用水水源地、地质灾害易发多发区等为重点开展尾矿库风险排查。掌握重点行业企业用地中的污染地块分布及其环境风险情况。建立重污染天气监测预警体系。基本完成全区单一水源供水的城市备用水源或应急水源建设，地下水污染风险得到有效防范。

## 5、国土综合整治与生态修复

推进贫困地区农村宅基地土地整治，依据农用地分等定级技术规范 and 标准等成果，健全耕地质量等级评价制度，加快中低产田改造和农田基础建设，全面提升耕地产能。立足新源县城镇空间布局，合理整合城镇空间用地。

加大生态建设和修复，重点抓好河谷、森林、草地、湿地等生态功能区环境保护与生态建设加强对现有矿山生态环境保护监管，明确保护与治理的责任、目标和任务。严格落实矿山自然生态环境治理备用金制度，实行矿山开发与环境治理同步进行。

## 二、生态环境保护要求

### 1、本级规划实施要求

落实上位规划指标，以盘活存量为重点方向，按照“保障农业用地、稳定生态用地、集约建设用地”的总体原则，推动国土空间用地结构和布局的优化。落实上位规划指标保护任务，以天然林保护为重点，着力构建阿吾拉勒山、那拉提山生态屏障。严格保护已划入生态保护红线或双评价中评

---

价为生态保护极重要区等生态区域的林地资源，使林地数量不减少，生态功能不下降。切实加强对有林地和生态脆弱地区灌木林地的保护。

## 2、下层次规划要求

各类专项规划应符合新源县国土空间总体规划的相关规划指标与总体布局要求，对接“三线一单”划定的环境管控单元，明确相关约束性指标，不得违背国土空间总体规划的强制性内容，并与新源县国土空间总体规划“一张图”核对。经依法批准后纳入国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”。

建议产业发展较快，特色突出，发展需求突出或保护利用需求突出的村庄编制村庄规划，并在村庄规划的编制与实施过程中，落实上层次规划提出的生态与环境保护要求。