

政府工作报告

2024 年 1 月 26 日在新源县第十八届人民代表大会第四次会议上

新源县委副书记、政府县长 热合木·艾木拉

各位代表、同志们：

现在，我代表新源县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

刚刚过去的 2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是新源发展进程中极不寻常、极为关键的一年。面对严峻复杂的形势和艰巨繁重的任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，贯彻落实习近平总书记视察新疆、听取自治区和兵团工作汇报时的重要讲话精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委十届七次、八次、九次全会精神，在自治州党委、政府和县委坚强领导下，团结带领全县各族人民，统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，加快融入新发展格局，扎实推进高质量发展，产业升级厚积薄发，重点改革纵深推进，民生改善成效显著，社会大局持续稳定，较好地实现了全年经济社会发展目标。

预计，实现地区生产总值 137.46 亿元、增速 8.4%；完成规模以上工业总产值 127.99 亿元；实现规模以上工业增加值 26.24 亿元、增速 12%；一般公共预算收入 8.21 亿元、增长 16.3%；固定资产投资 76.73 亿元、增长 16.3%；招商引资到位资金 119.92 亿元、增长 32.23%；社会消费品零售总额 41.42 亿元、增长 13.3%，外贸进出口总额 3141 万美元、增长 72.7%；城乡居民人均可支配收入分别达 36482 元、20199 元，分别增长 7%、10%。

（一）以调结构、聚集群为支撑，产业发展奏响新乐章。

三次产业结构比由 2022 年的 33.88：31.87：34.25 调整为 2023 年的 30.19：35.18：34.63，产业结构更加优化，“撤县设市”更进一步。科学编制控制性详细规划，园区集约高效发展持续提速，承载能力显著提升，综合发展水平位列自治区园区 B 层级第 6 名，成功获评州直唯一自治区优秀园区。聚焦“六个百亿级”产业集群目标，大力推进钢铁、硅基新材料、农副产品精深加工等优势产业链建设，助力亿河新材料等 4 家企业升规入统。全面摸清矿产资源家底，卡特巴阿苏金（铜）矿、伊钢 60 万吨铁矿开工建设，金鼎铁矿、苏洛铁矿、利源实业等 6 家企业增储扩能，伊犁钢铁轧钢、炼钢产量相继突破百万吨，循环科技产业园二期竣工交付，绿峰科技镀锌项目和金诚佳业镀锌管二期建成投产，钢铁产业链条加速延伸、势头更加强劲。农业产业转型升级全面提速，农业现代示范园一期项

目开工建设，20 万亩全国绿色食品原料标准化生产基地稳步推进，冷水鱼种质基地项目加快实施，食品加工产业园开园投产，新增州级龙头企业、收入超亿元龙头企业各 1 家，伊犁酒业荣获自治区级创新型企业，伊品酪蛋白获评自治区级“专精特新”和创新型企业，伊哈牧场“纯骆驼奶粉”入选全国名特优新产品名录，新姿源斩获国家级“绿色工厂”专精特新“小巨人”企业称号。“双碳”目标深入落实，动能转换持续提速，中核 100 万千瓦风电源网荷储一体化全力推进。

（二）以抓巩固、促衔接为导向，乡村振兴绘就新画卷。

粮食安全有效保障，完成粮食种植面积 78.13 万亩，粮食总产量达 66.07 万吨，种植特色高效作物 30.64 万亩，实施高标准农田 12.07 万亩。流转土地 33.45 万亩，流转率达 58.93%。畜牧产业发展势头强劲，牲畜存栏量达 166.32 万头只，肉、奶、蛋产量达 8.22 万吨、19.35 万吨、0.79 万吨，分别增长 16.6%、19.5%、11%。林果产业扩容提质，巩固提升林果示范园 16 个，果品产量达 2.04 万吨，实现产值 1.15 亿元，5 家林果企业（合作社）产品走进新疆“中国农民丰收节”、第三届中国新疆特色林果产品博览会。脱贫攻坚成果不断巩固，防止返贫动态监测和帮扶机制精准发力，脱贫群众收入保持较快增长，守住了不发生规模性返贫底线。落实中央及自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金 1.36 亿元，实施乡村振兴项目 33 个，乡村特色产业持续壮大，创建自治区乡村特色产业示范村

3 个、乡村振兴重点示范村 2 个。乡村面貌焕然一新，绿化美化村庄 15 个，建改户厕 813 座，农村卫生厕所普及率达 23.3%，新源县荣获全国休闲农业重点县。

（三）以深融合、促消费为驱动，现代服务业彰显新活力。大力实施“旅游兴县”战略，投入资金 39.93 亿元，实施环壕聚落、哈茵赛旅游度假村、观山度假酒店等文旅项目 16 个，旅游接待能力持续提升。不断丰富旅游文化内涵，高质量承办伊犁州“雪之恋”冰雪文化旅游节，举办那拉提杏花节、伊犁植物园第二届果花节等文旅活动，旅游经济强势复苏，新源创建成为国家级滑雪旅游度假地。全年接待游客 1710.69 万人次、增长 148.51%，实现旅游收入 105.01 亿元、增长 173.47%，旅游收入首次突破百亿大关。消费潜力持续释放，组织消费促进活动 10 场次，发放消费券 222 万元，拉动消费 4500 余万元。用活用好商贸服务业支持政策，明寰汽车、品膳餐饮等 17 家批零住餐企业进限入统。电商发展势头强劲，服务站点达 94 个，成功承办伊犁州电商创业大赛，网络零售额达 8861 万元、增长 23 %。强化外贸企业扶持，积极组织县域企业参加第十八届哈展会、亚欧博览会、首届国际农产品展览会，签约项目 3 个、投资总额达 7 亿元。

（四）以夯基础、提品质为主线，基础设施展现新面貌。不断优化基础设施投资方向与重点，一批交通、水利、电力等重点项目加速落地。江额尔森街、青年街东段机非分离标准化

市政道路建成投用，巩乃斯路、迎宾路南段等 7 条“断头路”彻底打通；新建农村公路 134.5 公里，实施村道生命安防工程 146.36 公里；城南、城东 2 家物流园建成投用；那拉提机场航油站建设项目全面施工，新增疆内航线 2 条，综合立体交通网加快构建。中西部城乡一体化供水工程、坎苏沟供水工程、阿拉图拜中心渠中型灌区续建配套与节水改造项目加快实施，8.5 万立方米的自来水厂开工建设，城乡供水一体化取得实效。新建改造电路 78.19 千米，实施“煤改电”8530 户、天然气入户 3000 户，完成吉瑞烽热力收购重组，热源优化整合成效显著；天鹅湖灯光水秀大放异彩，人民体育公园景观更加靓丽，完成棚户区改造 95 户，改造提升老旧小区 7 个，新增保障性租赁住房 735 套，成立城市综合管理委员会，扎实开展车辆秩序规范、清洁生活家园等专项行动，城市宜居品质显著提升。

（五）以兜底线、保基本为前提，民生福祉得到新加强。

2023 年，全县一般公共预算民生支出 30.4 亿元、占比 84.44%，县人民政府承诺的 10 件民生实事全部如期完成，兑现了对全县各族人民的郑重承诺。**就业优先政策落实落细。**突出抓好重点群体就业，开展职业技能培训 3.3 万人次，实现城镇新增就业 3947 人，新增创业 1483 人，创业带动就业 4766 人，农村劳动力转移就业 8.86 万人次。**社会保障体系持续健全。**养老保险参保 17.14 万人、工伤保险参保 3.38 万人、失业保险参保 2.03 万人，困难群体参保率、享受率均达 100%；城乡居民

基本医疗保险参保率达 96.45%，发放各类困难群众救助补助资金 6343.54 万元，惠及困难群众 19.07 万人次。**教育高质量发展扎实推进。**投入资金 2.23 亿元，旭日中学、兴新中学主体顺利封顶，19 所幼儿园、1 所高中校舍得到提升，育新小学综合楼建成投用，新增学位 500 余个。家庭困难师生帮扶工作扎实开展，投入资金 6247.7 万元，惠及贫困师生 4.78 万人次。小学初中高中教育质量全部位居全州前三，跻身全疆第二方阵；中高考再创佳绩，中考平均分 398.56 分，高于全州平均分 33.53 分，高考本科上线率 85.63%、一本上线率 41.04%，分别增长 3.64 %、1.89%。**医疗服务水平持续提高。**投入资金 529 万元，新源镇、阿勒玛勒镇卫生院医养结合服务中心建成投用；投入资金 660 万元，精心打造“肖尔布拉克镇旗舰中医馆”，乡镇卫生院中医馆实现全覆盖。打造州级重点专科 6 个，托育机构完成注册 18 家、托位数达 777 个，完成率达 100.13%。高质量承办“国家基层卫生健康综合试验区建设经验交流会”，成功通过自治区级第八批健康促进县（区）创建验收，县妇幼保健院晋升“二级甲等妇幼保健院”，新源成为全州唯一紧密型医共体建设示范县。**安全生产责任压紧压实。**扎实开展重大事故隐患专项排查整治行动，科学有效应对自然灾害，持续加强食品、药品、特种设备产品质量监管，人民群众生命财产安全得到切实保障。

（六）以补短板、强治理为关键，生态环境迈上新台阶。

中央、自治区环保督察反馈问题整改有序推进，群众反映强烈的环境问题有效解决。大气污染防治攻坚持续发力，“两热”燃煤锅炉实现超低排放，完成农村清洁取暖 4678 户，全年优良天数比例达 97%，上榜 2023 年中国最美县域。河（湖）长制深入推进，编制完成《新源县水资源综合规划》和阿克仁河、科勒克河等 14 条河流域岸线保护与利用规划，有效治理水土流失 13 平方公里，新源县荣获国家水土保持示范县。林长制全面落实，林业草原生态保护恢复项目大力实施，完成人工造林、退化林修复、封山育林 1.4 万亩，森林覆盖率达 15.18%。土地资源节约集约利用成效显著，新源县入选首批全国自然资源节约集约示范县。

（七）以守初心、担使命为根本，政府建设展现新作为。
扎实开展第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉不断强化。“一规划两纲要”落地见效，《新源县人民政府工作规则》不断完善，法律顾问常态化列席政府常务会议、行政决策合法性审查等制度严格落实，重大行政决策程序持续规范，规范性文件合法性审查 158 件，县司法局荣获“全国公共法律服务工作先进集体”称号。

“放管服”改革持续深化，调整完善政府部门权责清单 55 项，县委“强作风、优环境”提升年活动走深走实，发展环境不断优化。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各方面监

督，全年办理人大议案、建议 34 件、政协提案 36 件，办复率、满意率均达 100%。“12345”政务服务热线作用发挥显著，7522 件群众急难愁盼问题得到有效解决。党风廉政建设和反腐败斗争纵深推进，中央八项规定及其实施细则精神严格落实，行政监察、审计监督力度持续加强，勤政廉政建设取得实效。坚决破除形式主义、官僚主义，基层减负走深走实，各类文件、会议同比下降 16.67%、9.18%。军政军民双拥共建取得新成效，新源县荣获自治区级“双拥”模范县称号。统计调查、民兵、人防、气象、外事侨务、政府采购、工青妇、残联、红十字会等工作全面加强。

各位代表，我们牢固树立“兵地一盘棋、兵地一家亲”思想，健全兵地联动机制，深化拓展兵地融合发展途径，紧紧围绕 15 项重点工作，兵地公共资源共享、基础设施衔接、产业布局配套、人才培养交流、群众困难共帮、民族团结共建等方面得到全方位融合，兵地融合迈上了新台阶，兵地关系进入了新阶段。

各位代表，我们深入贯彻落实第九次全国对口支援新疆工作会议精神，坚持援疆重心向基层倾斜，向保障和改善民生用力，援疆综合效益不断提升。扬州市投入援疆资金 1.22 亿元，实施援疆项目 17 个，项目资金完成率达 91.2%，位居江苏省 14 个援疆工作组榜首，特别是兴新中学主体成功封顶、人才交流服务中心交付使用、全州首家医疗省部共建的“国家重点实验

室”挂牌成立，为我县教育教学、人才培养、医疗卫生等领域发展作出了积极贡献，续写了扬新两地交往交流交融新篇章。

各位代表，上述成绩的取得，得益于以习近平同志为核心的党中央的亲切关怀，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想 and 新时代党的治疆方略的科学指引，是自治区、自治州党委、政府和县委坚强领导的结果，是援疆省市无私援助、援疆干部辛勤付出的结果，是县人大、政协监督支持的结果，更是全县各族人民团结一致、合力攻坚的结果。在此，我代表新源县人民政府，向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员，向工商联和无党派人士，向各人民团体和社会各界人士，向驻县部队官兵、兵团职工，向各驻县单位、援疆省市及所有援疆干部人才，向所有关心、支持新源改革发展稳定的各界朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还面临一些问题和短板，主要表现在：**一是**外部环境存在诸多不确定、不稳定因素，一些潜在风险交织叠加，统筹发展和安全的能力还需持续提升。**二是**产业加快转型升级不够理想，传统产业提升、新兴产业培育不够有力，实体经济发展质量不高，创新能力亟待加强。**三是**城乡区域发展不够平衡，新型城镇化建设速度相对较缓，基础设施配套不够完善，城市治理管理较为粗放。**四是**民生保障还有不少短板，教育、医疗、养老、托幼等公共服务还需补齐增强，与群众期盼仍有差距。

五是法治政府建设还存在一些弱项，执法人员专业素养有所欠缺，导致行政执法效率不高、效果不好、程序不够规范。六是营商环境仍需持续优化，少数部门干部服务意识不够强烈，亲情招商质效不高。针对这些问题，我们要始终保持清醒头脑，采取有效措施切实加以解决，努力把政府工作做得更好，不辜负全县各族人民的期望和重托。

二、2024 年重点工作任务

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是自治州成立 70 周年，也是新源抢抓先机、加压奋进的重要一年，做好今年政府工作意义十分重大。

2024 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委十届十次全会、自治州党委工作会议和县委十二届十三次全会精神，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，聚焦高质量发展这一首要任务，更好统筹发展和安全、统筹开放和稳定，全力抓好州党委、政府“16661”重点举措和县委工作部署落实，以“撤县设市”为引领，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续增进民生福祉，保持社会大局持续稳定长期稳定，努力开创新源各项事业新局面。

2024 年经济社会发展的主要预期目标是：实现地区生产总值 152.11 亿元、增长 8.5%；实现规模以上工业增加值 29.25 亿元、增速 12.5%；一般公共预算收入 9.32 亿元、增长 13.5%；固定资产投资（不含农户）86.74 亿元、增长 13%；招商引资到位资金 140.31 亿元、增长 17%；社会消费品零售总额 46.39 亿元、增长 12%，外贸进出口总额 3926 万美元、增长 25%；城乡居民人均可支配收入分别达 39583 元、22017 元，分别增长 8.5%、9%。

实现上述目标，我们将突出抓好以下重点工作：

（一）坚持“三农”为重，全面推进乡村振兴。坚持中国特色社会主义乡村振兴道路，不断夯实农业基础，加快推进农业农村现代化，全力建设宜居宜业和美乡村，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

巩固拓展脱贫攻坚成果。保持帮扶政策总体稳定，落实落细防止返贫动态监测和帮扶机制，千方百计拓宽脱贫群众增收致富渠道，实现脱贫劳动力转移就业 7515 人。用活用好 1.17 亿元中央及自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金，谋划实施项目 25 个，打造一批市场竞争力强、百姓期盼度高、联农带农效果好的产业项目，确保年内所有项目建成投用。抓好扶贫（衔接）资产后续管理，完成 2023 年资产确权移交，加强历年经营性资产效益管理，确保项目资产稳定良性运转、持久发挥效益。严格落实“两个优先”要求，扎实推进那拉提镇英加尔

村自治区乡村振兴重点示范村建设，确保高标准通过考核验收。

推动农牧业高质高效。坚决扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，创建小麦、玉米等高产示范田 189 个、万亩数字玉米高产示范基地 1 个，新建高标准农田 22.46 万亩，确保粮食面积稳定在 76 万亩以上，因地制宜推进土地流转，力促土地流转率达 60%以上；推动畜牧业高质量发展，充分发挥龙头企业带动作用，推行“企业+生产基地+合作社”运营模式，构建优质畜产品产业集群；积极稳妥有序推进草原确权工作，依法落实和维护农牧民合法权益，加快草原畜牧业转型升级。年内牲畜存栏量达 155.39 万头只，出栏达 122.67 万头只，肉、奶、蛋分别达 5.93 万吨、9.33 万吨、0.36 万吨；推动林果提质增效，新建示范果园 50 亩，确保林果产量达 2.05 万吨，实现农林牧渔总产值 90 亿元，力争突破百亿大关。推动农业产业化提档升级，支持新型农业经营主体发展壮大，规范提升州级农民专业合作社 10 家，新增州级示范家庭农场 2 家，争创自治区级农业现代产业园 1 个。依托农业农村特色资源，探索乡村旅游发展新模式，打造农业观光旅游精品线路 1 条。加大水利基础设施建设力度，投入资金 7.73 亿元，推动 BSKL 水库、恰普河灌区续建配套与现代化改造等 16 个重点水利项目建成投用，实现水资源利用效率、效益“双提升”。

大力建设宜居和美乡村。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，聚焦“五大振兴”主体要求，学习运用“千万工程”经

验，持续提升乡村治理效能。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，持续推进厕所革命，新建户厕 731 座，整改户厕 414 座，逐步提高农村卫生户厕普及率。扎实开展村庄清洁行动，重点推进环城东路综合整治，实施可再生资源集散中心项目建设，不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，争创中国美丽休闲乡村 1 个。深入开展文明村镇、文明家庭和“五美庭院”等评选创建活动，加快培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，努力让乡村“面子”更靓、“里子”更实。

（二）坚持产业为本，夯实经济发展根基。坚持“稳”与“进”双向发力，以优势产业集聚升级为重心，全力打造县域经济多点支撑、多极带动新格局。

持续提升产业发展规模。锚定“六大百亿级”产业集群目标，聚焦延链补链强链，不断夯实发展根基。加快完成矿产资源整合方案，推进矿产资源开发利用转型。全力支持县属国有企业推进首钢伊钢股权重组、参与北山片区矿业整合，加快形成以大中型矿业集团为主体、大中小型矿山企业协调发展的矿产开发新模式，切实提升集约化开采、精深加工和再生资源回收利用水平。依托自治区电镀（表面处理）聚集区优势，稳步扩大绿峰表面处理生产规模，保障金诚佳业、银创物资、启合再生资源稳产达效，着重助推湖南驰兴、中昆先进材料产业园落地建设。将超细粉、岩棉等新型建筑材料作为钢铁配套产业

发展主攻方向，主动承接河北钢铁产业项目转移。充分保障鑫疆水泥、亿河建材等企业原料供应，着力打造自治区级“新型工业化（钢铁）产业示范基地”“环保型钢铁工业基地”，促进钢铁产业集群取得突破性进展，力争钢铁产业产值实现 67 亿元。持续加大福润德产品推广力度，提升牛羊肉屠宰副产品和熟食加工比重，助力新姿源、伊品酪蛋白等企业拓宽市场，保障新优格奶酪生产线顺利投产，加强龙头企业培育，做大做强特色产业，培育农业链主企业 2 家，打造州级以上农业产业化龙头企业 2 家，农副产品精深加工产业产值突破 11 亿元。加快推进国成能源、石英坩埚项目落地建设，加速完成增量配电网新源汇中能源 220 千伏变电站并网送电，力争新疆仕邦科技 220 千伏变电站、新源汇中能源 110 千伏变电站尽早投用，全力打造绿电洼地，力争硅基新材料和新能源产业产值突破 60 亿元。

持续提升企业培育质效。着眼激发动能、增强后劲，全力构建上下游、产供销、大中小协同发展体系，鼓励企业加大技改投入力度，聚力实现优势企业规模倍增、中小企业增资扩能。加大潜在入限企业跟踪服务力度，强化资金、项目等资源支持，力争年内 7 家企业进限入统。动态更新“企升规”培育库，大力支持华昂环保、翰腾新材料、金石实业等成长型企业发展，确保国成能源、丰泰光电、绿峰科技等 10 家企业升规入统。全力支持高新技术企业发展壮大，加快培育形成新质生产

力，助力伊犁酒业、新源糖业、渣宝环保创建自治区级“专精特新”企业，年内申报高新技术企业 9 家、科技型中小企业 10 家。

持续提升园区建设水准。加快推动“管运分离”改革，推行“园区+公司”运营模式，成立“园区议事”工作专班，集中土地、资金、人才等资源进一步向园区汇聚，持续推进园区“瘦身增高”。优化园区发展规划，明确产业发展布局，为土地开发、项目建设发展提供科学依据。扎实做好用地储备，加快伊钢以东等 118.45 公顷土地成片开发进度，为项目落地提供充足保障。稳步推进新型建材产业园、固废综合利用基地、金属表面（电镀）处理行业聚集区配套建设，大力实施园区道路亮化和供热管网改造工程，逐步完善园区基础设施和公共服务配套，推动园区承载力和综合竞争力实现大提升。

（三）坚持项目引领，切实稳定经济底盘。牢固树立“项目为王”理念，把项目建设作为推动经济社会发展的最强引擎，深入实施项目攻坚行动，以有效投资赋能高质量发展。

持续扩大有效投资。充分发挥财政性资金引导撬动作用，激发民间投资活力，滚动储备地方政府专项债券项目 15 个，中央预算内投资项目 52 个，新增国债项目 42 个，重大政府投资项目 63 个。充分发挥有效投资关键引领作用，推动有效市场和有为政府更好结合，聚焦经济发展和民生所需，谋划实施 500 万元以上项目 121 个，年度计划投资 101.5 亿元。推动 78 个新、续建重点项目提质提效，保障 12 个州直重点项目有力有

序。落实“一对一”“点对点”服务机制，确保天山里、式可布台采矿、团结跃进灌区等 39 个 1—10 亿元重点项目和美盛黄金、华美胜地等 8 个 10 亿元以上重大项目顺利推进，为经济增长注入强劲动力。

全力推进招商引资。以“六个百亿级”产业集群为主攻方向，不断充实产业链招商图谱，紧紧围绕伊犁钢铁、仕邦光能等优势主导产业和核心企业，精心策划包装产业项目，深入开展产业链招商、企业招商、亲情招商。健全常态化外出招商协同联动机制，深入重点区域精准招商，完善招商引资绩效考核制度，营造全民招商浓厚氛围，争取落地一批科技含量高、投资额度大、集聚效应强、发展前景好的产业项目，年内组织招商分队外出招商 12 次以上，力争引进亿元以上项目 20 个。

持续优化营商环境。推动“放管服”改革走深走实，实施更多政务服务事项“一网通办”“一窗通办”“一事联办”和市场主体登记注册全程“不见面”“零跑腿”。大力开展“营商环境提升年”活动，打造市场化法治化国际化营商环境。严格执行领导包抓责任制和项目清单管理制，狠抓“一企一策”落实，强化全要素、全链条主动靠前跟踪服务，切实提高要素集聚力、供给力和到位率，强力推进项目建设、助力企业提速发展。坚决扛起推动民营经济健康发展政治责任，落实落细助企惠企政策措施，加大拖欠民营企业中小企业账款清偿力度，切实缓解民营企业资金压力，让企业安心生产经营、放心发展

壮大，致力打造一流营商环境。

（四）坚持旅游带动，持续释放市场活力。深入实施“旅游兴县”战略，扎实开展消费扩容挖潜行动和服务业提升计划，加快构建“全域、全时、全民”旅游发展格局。

持续提升旅游综合实力。以那拉提景区为核心，差异化发展全域旅游，东部大力发展休闲度假、农业观光、民俗风情、自驾体验旅游线路，中部深入推进“花季游”、特色商品购物、水产养殖园、冰雪体验旅游线路，西部全力挖掘水上旅游、工业旅游、红色旅游线路，不断丰富旅游业态。深入推进“景镇一体化”联动发展，加快污水管网改造、那拉提110千伏变电站及配套供电线路、国道218沿线外立面改造等基础设施建设，重点做好天山里、伊美那拉提、华美圣地等一批星级酒店建设，打造一批特色餐饮品牌，大力实施那拉提特色小镇道路三期、天山世界遗产廊道、彩色慢行道、停车场改（扩）建、旅游公厕等配套设施建设，全面提升县域旅游综合服务接待水平，积极打造“产、城、景”深度融合的国际级旅游度假地。

不断丰富旅游产品供给。持续深耕疆内市场，做好天山古道探险游线路挖掘推广，大力发展红色旅游、研学旅游、古道旅游等专项旅游线路，探索实施“周末休闲计划”活动，集中推出一批1—2日短途专项旅游产品，繁荣周末经济。注重精品休闲度假产品开发，推进乌孙食府宫廷宴、蛟龙出海“林海一叶”观景台、天成台观景奶茶馆等项目建设，打造一批独具地

方特色的网红打卡地。高质量办好伊犁州“雪恋那拉提”冰雪文化旅游节和那拉提杏花节、草原文化旅游节等系列节庆活动，实现“月月有活动、季季有主题”，大力提升新源旅游美誉度和游客满意度。力争年内创建自治区乡村旅游重点村1个、休闲街区1个，国家3A级景区1个，实现旅游经济效益和社会效益“双提升”。

积极探索多业融合发展。大力推进“旅游+”“+旅游”融合发展，争取形成一批文旅融合、体旅融合新业态。主动融入全疆优质冰雪旅游打卡点竞合体系，做好冰雪资源整体开发，加快那拉提冬季旅游提升改造项目建设，促进冰雪旅游和冰雪运动高质量发展。大力发展城市夜间经济，积极打造核桃里、紫金广场和以天鹅湖为中心的夜间消费集聚区，带动旅游消费提档升级。以“微笑新疆”旅游服务质量提升行动为抓手，加强旅游市场规范管理，提升旅游从业人员服务水平，实行“行业准入”联审联批，稳控全县餐饮住宿价格，年内接待游客突破1916万人次、增长12%，旅游收入突破126亿元、增长20%。

（五）坚持建管并重，提升城市功能品质。坚持以县城为重要载体，高起点规划、高标准建设，统筹推进新型城镇化，倾力打造美丽家园。

提升城市品质。稳步推进城市信息模型建设，促进城市规划建设管理模式变革，提高城市建设管理数字化、精细化、网

络化、智能化水平。完善提升 16 个公租房小区基础设施，提升改造瑞景华庭、幸福二期等老旧小区 20 个，建设供气、供热、供排水等管网 29.34 公里，建改换热站 50 座，安装管网压力及流量远程监测设备 70 处，保障城市基础设施安全运行。完成恰普河北路 1.5 公里标准化市政道路和肖尔布拉克街北京格尔路至光明路 1.1 公里道路建设，维修人行道 2.6 万平方米、水渠 1.2 公里，更换破损井盖 1050 套、路缘石 8.6 公里，保障各族群众安全出行。

加强精细化管理。扎实推进“两违”综合治理专项行动，以那拉提镇为重点，有效打击和遏制违法占地、违法建设势头。全力纠治车辆乱停、摊点乱摆和乱搭乱建、乱堆乱放等“顽瘴痼疾”，打造文明洁净的城市环境。新建排泥处理厂房和日处理量 50 吨的垃圾中转站及配套设施，有序推进工业污泥无害化处理、生活垃圾分类处置。启动新源县节水改造、非常规水资源利用、管网漏损控制建设项目和中水回用项目，安装更新城区居民水表 3 万户，推进节水型城市建设。优化完善物业服务企业准入、考核、管理、退出机制，补齐小区管理服务短板，力争县城小区业主委员会实现全覆盖，推动物业服务行业有序健康发展。大力推进青年发展型城市建设，让城市对青年更友好、青年在城市更有为。

（六）坚持生态优先，夯实绿色发展根基。严守生态保护红线，筑牢绿色发展底线，全力推动减污降碳协同增效，以高

品质生态环境支撑高质量发展。

深化生态保护修复。坚持自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理，以创建国家生态文明示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为统领，统筹推进伊犁河谷生态综合治理、林业草原生态保护恢复等 17 个修复治理项目，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。大力开展国土绿化行动，完成造林种草 2.8 万亩、封山育林 2 万亩，实施草原禁牧 53 万亩、草畜平衡 624.9 万亩，野果林有害生物治理 10 万亩，持续筑牢生态根基。

深度抓好污染防治。打好蓝天保卫战，统筹大气污染防治，优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，系统治理工业源、移动源和面源污染，力争年内空气质量优良天数比率达 97.7% 以上。打好碧水保卫战，全面落实河（湖）长制，加强河流和水功能区管理，推进饮用水水源保护区规范化管理，地表水达到或优于Ⅱ类水质比例保持在 100%。打好净土保卫战，强化土壤污染调查、监测和防控，严格落实建设用地准入管理，加快固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置，确保地膜回收和畜禽粪污利用率分别达 88%、90% 以上。扎实推进中央、自治区生态环境保护督察反馈问题整改，确保整改任务按时全面完成。

推动绿色低碳发展。强化“三线一单”成果落地应用，严格落实环评审批制度，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。

积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快工业节能降碳先进技术研发应用，全面支持钢铁企业超低排放改造。加大清洁能源推广力度，完成清洁采暖改造 40 万平方米。优化新能源充电桩规划布局，新建充电桩 231 个，大力推广新能源汽车，营造绿色低碳生活新风尚。

（七）坚持人民至上，不断增进民生福祉。始终把民生支出作为财政保障的重中之重，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让民生福祉更有质感。

全力促进更高质量就业。深入实施就业质量提升工程，完成各类培训 1.8 万人次。高标准开展“创响未来”行动，持续激发创新创业活力，新增创业 340 人，带动就业 850 人。扎实开展“稳企业保就业”活动，开发就业岗位 4000 个，实现城镇新增就业 3200 人，农村劳动力转移就业 6.93 万人，失业再就业 850 人，困难人员就业 240 人。落实“职引未来”就业服务系列活动，扎实开展未就业毕业生服务攻坚行动，持续推进青年就业见习岗位募集计划，确保区属高校毕业生就业去向落实率达 95%以上。

努力办好人民满意的教育。全面落实立德树人根本任务，巩固拓展“轻负高质”双减成果，办好普及普惠的学前教育、优质均衡的义务教育、特色名优的高中教育、活力融合的职业教育，确保幼儿园入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 99%、98%、98%以上。不断提高办学治校能力，深入实

施“名校”“名校长”“名师”锻造工程，培育州级名师骨干10人、区级2人，力争高考600分和清北名校录取实现零突破。力促第三小学、第五中学、第一中学综合楼开工建设，力争旭日中学、兴新中学建成投用，不断优化县域办学条件。全面深化“联合办学”“校企合作”等办学模式，培养紧缺技能型人才。

大力推进健康新源建设。持续实施全民健康工程，加强疾病预防控制，确保基础免疫、加强免疫接种率均达95%以上。全力推进慢病医防融合闭环式管理，完善慢性病签约服务，力争年内常住居民、重点人群签约服务率不低于70%、80%。坚持卫生人才队伍建设与医学重点专科、特色专科建设相结合，争创州级重点专科3—5个。实施“行走的医院”和县域医疗次中心等项目，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。稳步推进基层医疗机构DRG支付方式改革，着力强化乡村一体化建设，推动医疗卫生水平持续提升。

着力提升民生保障水平。全面实施社保扩面提质工程，持续推进全民参保，确保养老保险、基本医疗保险参保率稳定在95%以上。深入推进分层分类社会救助及老年人、残疾人关爱服务体系建设，完善低收入人口动态监测和救助帮扶体系，坚决兜住民生底线。规范临时救助，帮助困难群众有效解决突发性、临时性生活困难，织牢织密困难群众基本生活救助保障网。统筹推进社会组织、志愿服务、公益慈善等事业健康发

展，改善提升福利机构综合条件，不断优化基本社会服务水平。健全养老服务体系，探索建立医养护共同体，补齐基本养老服务设施短板，让更多老人享受更优质的养老服务。

坚决筑牢安全生产底线。更好统筹发展和安全，全面开展安全生产治本攻坚三年行动，持续深化安全风险管控和隐患排查整治，以事故多发行业领域、高风险点位等为重点，狠抓终端末梢主体责任落实、风险起底排查、隐患治本除根，着力提升本质安全水平。加强防灾减灾基础设施建设，强化实战化培训演练，加大应急救援物资储备，提升基层灾害风险防范和救援救灾能力。深入开展食品、药品、工业产品、特种设备等市场监管领域风险隐患排查整治和专项整治行动，深化“你点我检”食品安全检查，切实筑牢安全防线。

（八）坚持以文化人，巩固发展民族团结。全面贯彻党的民族理论和民族政策，铸牢中华民族共同体意识。

深入实施文化润疆工程。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。广泛开展爱国主义教育，巩固提升国家通用语言文字普及成果，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，用中华优秀传统文化浸润人心、增进认同。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，深入挖掘、有效运用新源各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，让历史说话，让文物发声。精心组织“我们的中国梦—文化进万家”

“百日广场文化活动周”等各类文化节庆活动，加大优秀文化

产品服务供给，年内创编舞蹈歌曲等作品 11 个，更好满足各族群众精神文化需求。

不断巩固民族团结基石。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入实施“双十双百”工程，用好石榴籽服务站（家园）、文化大院等载体，增进“五个认同”，构筑中华民族共有精神家园。扎实推进“三项计划”，打造民族团结进步“细胞工程”420 个，互嵌式示范村镇、小区等 21 个，以空间互嵌助推各民族在文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。有形有感有效开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，力争创建全国和自治区、自治州民族团结进步示范区示范单位 19 个，推动各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

（九）坚持融合发展，持续深化对口援疆

推动兵地融合发展。牢固树立“兵地一盘棋、兵地一家亲”思想，助推兵团更好发挥“三大功能”“四大作用”。全力支持兵团深化改革，持续完善兵地协商合作、规划协调、政策协同工作机制，统筹做好反恐维稳、安全生产、防范化解风险等工作，推动兵地在农业、医疗、教育、文化等领域实现优势互补、资源共享、人才共育、合作共赢。大力支持驻县部队现代化建设，深化自治区级“双拥”模范县创建成果，推进军地军民深度融合。

提升援疆综合效益。坚持把援疆工作摆在更加突出位置，充分发挥江苏扬州对口援疆优势，深入推进民生援疆、智力援

疆、产业援疆、就业援疆、文化润疆取得更大成效，不断提高对口援疆综合效益，切实把扬州市的大力支持和无私援助，转化为新源经济社会高质量发展的强大动力。

各位代表！县人民政府承诺，今年继续从群众最急需、最盼望的事入手，用心用情用力办好十件民生实事：1. 加快兴新中学续建项目建设，新增学位 2500 个；投资 1300 万元，实施第三小学综合楼及附属工程项目，提升教学硬件水平。2. 投资 3500 万元，新建农村公路 60 公里、农村公路生命防护工程 48 公里，让群众出行更加畅通。3. 投资 550 万元，投放纯电公交车 8 辆，改善县城交通结构。4. 投资 5.21 亿元，实施恰普河、巩乃斯河南岸和团结跃进大渠 3 个灌区续建配套与现代化改造工程，提高水资源利用效率。5. 投资 2000 万元，在那拉提镇、喀拉布拉镇中心卫生院、阿勒玛勒镇卫生院试点搭建“行走的医院健康 180”系统平台，让群众享受“看病不出村”的便捷。6. 投资 2200 万元，实施城东、城西市政排水主管网建设工程，保障各族群众基本生活需求。7. 完成天然气入户 1158 户，逐步扩大天然气管道网络覆盖范围。8. 投资 1400 万元，新建全民健身中心、标准田径跑道和足球场，不断完善体育基础设施。9. 投入援疆资金 9000 万元，新建日供水能力 5 万立方米的自来水生产线，提升改造老水厂生产线，保障群众饮水安全。10. 新增高标准农田 22.46 万亩，实现耕地高效利用。

三、加强政府自身建设

各位代表，面对新形势、新任务、新要求，我们将持之以恒强化政府自身建设，加快政府职能转变，持续推进政府治理体系和治理能力现代化，致力打造让党放心、让人民满意的服务型政府。

（一）铸牢忠诚之魂，彰显政治品质。坚持把旗帜鲜明讲政治作为政府工作的生命线，带头用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。坚定不移把“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。巩固深化主题教育成果，努力把主题教育成果转化为解难题、促发展、惠民生的实绩实效。严守政治纪律和政治规矩，严格执行民主集中制和重大事项请示报告制度，不折不扣推动自治区、自治州党委、政府决策部署和县委工作要求落地见效，以实干实绩诠释对党忠诚、对人民负责。

（二）强化法治意识，坚持依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想，带头尊法学法守法用法，推动法治政府建设走深走实。严格履行重大行政决策法定程序，全面推行行政执法“三项制度”，大力开展“执法质量提升年”活动，切实将政府行为全面纳入法治轨道。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，全面强化审计监督、统计监督，高质高效办好人大代表建议和政协委员提案。深入开展“八五”普法宣传，增强全民法治观念，推动形成全社会办

事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。

（三）坚持以民为本，恪守为民职责。坚持以人民为中心发展思想，牢固树立和践行正确政绩观，传承弘扬“四下基层”优良传统，大兴调查研究之风，让政府工作更加符合群众意愿、体现群众需求。加快数字政府建设，持续推进政务服务从“能办”向“好办、快办、易办”转变，推动群众企业办事效率更高、成本更低、体验更优。积极回应群众关切，充分发挥“12345”政务服务便民热线、“互联网+督查”、县长信箱等平台作用，把群众的“吐槽点”作为保障民生的“着力点”，把企业的“困难点”作为推动发展的“攻坚点”，尽最大努力解决好人民群众急难愁盼问题。

（四）强化效能建设，主动担当作为。坚持把抓落实作为政府工作最鲜明特色和最根本要求，不断增强专业思维、专业素养、专业能力，努力克服思维惯性和路径依赖，善于用创新思维、创新办法研究新情况、解决新问题，努力提高履职尽责、攻坚克难的本领。坚持实干实绩导向，落实“突出重点、讲求细节、压实责任、形成闭环”工作要求，强化政务督查，确保各项工作一抓到底、落地落细。坚持解放思想、守正创新，切实增强“七种思维”，不断提高“七个能力”，切实担负起推动新源高质量发展历史重任。

（五）弘扬清廉之风，永葆廉洁本色。坚决扛牢全面从严

治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负松绑。坚持政府带头过紧日子，强化预算绩效管理，持续压减“三公”经费和一般性支出，真正把有限的资金用在发展紧要处、民生急需上。用好监督执纪“四种形态”特别是“第一种形态”，教育引导各级干部严守纪律规矩，永葆忠诚干净担当政治本色，让廉洁自律、干净干事在政府系统蔚然成风。

各位代表，大道至简，实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，在自治区、自治州党委、政府和县委坚强领导下，携手共进、勇毅笃行，以优异成绩迎接自治州成立 70 周年，奋力谱写中国式现代化新源高质量发展新篇章！