



# 政府工作报告

2026年1月22日在新源县第十八届人民代表大会第六次会议上

新源县委常委、常务副县长 高磊

各位代表：

现在，我代表新源县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2025年和“十四五”工作回顾

2025年是“十四五”规划收官之年。在自治区、自治州党委、政府和县委坚强领导下，在县人大、政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作、中央农村工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，认真贯彻自治区党委十届十五次全会、经济工作会议和州党委、县委工作会议精神，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，经济社会发展呈现稳中有进、持续向好的良好态势。预计，全年实现地区生产总值151.8亿元、增长6%；规模以上工业增加值22.99亿元、增长38.2%；一般公共预算收入10.31亿元、增长9.25%；固定资产投资84.05亿元、增长0.51%；招商引资到位资金156.14

亿元、增长 9.96%；社会消费品零售总额 40.88 亿元，实现正增长；外贸进出口总额 2.54 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达 40572 元、23356 元，分别增长 6%、7%。

**一年来，我们聚力护稳定保安全，社会大局在固本强基中持续向好。**平安新源建设深化拓展。维护社会稳定法治化常态化深入推进，常态化扫黑除恶专项斗争扎实开展，“全民反诈在行动”持续深化，网络舆情调控管控有力有效；新时代“枫桥经验”深入践行，规范建设县乡综治中心，矛盾纠纷一次性化解率达 96.91%。**风险防范坚实有力。**政府债务风险总体可控，牢牢守住了不发生系统性金融风险的底线。**安全生产形势稳定向好。**安全生产治本攻坚三年行动扎实推进，非煤矿山、危化、工贸等重点行业隐患排查整治精准精细，食品药品、特种设备等关键领域安全监管有力有效，“四项指标”全面下降。

**一年来，我们聚力筑同心把方向，思想共识在凝聚引领中日益巩固。**民族宗教领域和睦和谐。铸牢中华民族共同体意识主线贯穿工作始终，“三项计划”大力实施，全国民族团结进步示范区创建培育工作提速见效，开展“民族团结”活动 1182 场次，高标准打造民族团结进步示范点 10 个、互嵌式示范单位 2 个。**意识形态阵地筑牢夯实。**文化润疆扎实推进，意识形态工作责任制严格落实，新疆形象展示平台建成投用，高标准打造自治区新时代文明实践示范点 6 个，《铁蹄踏歌》等一批文艺佳作创新推出，县文旅局获评全国群众体育先进单位，新源镇幸福路社区获

评全国“书香社区”。

一年来，我们聚力抓改革促创新，发展动能在破立并举中全面增强。重点领域改革纵深推进。国有企业改革深化提升行动成效显著，核心功能不断增强、核心竞争力切实提升，营收达 13.44 亿元、增长 81.2%，利润总额、上缴税费分别上涨 63.8%、34.4%。农村改革持续深化，第二轮土地承包到期后再延长三十年试点扎实推进，草原经营权确权完成 95%，则克台供销社获评首批“全区供销系统示范基层社”。“三医联动”改革持续深化，医共体总医院实现实体化运行，“总额付费+DRG”付费改革在全州率先实行。科技创新能力显著增强。研究与试验发展（R&D）经费达 3907 万元、完成技术合同登记金额 2588 万元，均创十年来新高；财政科技投入达 2980 万元，争取企业研发项目资金 3500 万元、实现倍增，培育自治区级创新型中小企业和专精特新中小企业 11 家，迪耀玻璃等 9 家企业通过国家高新技术企业认证，农业科技园区通过自治区验收，新资源生物制药重点实验室、伊犁酒业工程技术研究中心建成投用。数字政府建设提速赋能。“网站+热线+新媒体”立体化公开体系加快构建，政务公开高效透明；“新源之声”火爆出圈，政务服务从“单向输出”转为“双向互动”。“放管服”改革纵深推进，“政邮银”免费代办模式创新实施，政务服务中心增设窗口 22 个，扩容服务事项 15 项，987 项政务服务事项实现“一网通办”“掌上可办”、网办率达 95.18%，207 项高频事项实现“即时办”，行政审批效率整体提升 40%以上。

一年来，我们聚力强招引进建项目，增长基础在蓄势聚能中有效夯实。营商环境实现全面优化。助企纾困有力有效，减免税费3.6亿元，推动发放企业贷款34.54亿元，清偿企业欠款10.83亿元，入企行政检查总量下降33%，新增“四上”企业13家，市场主体活力有效激发。招商引资实现量质齐升。“1+5”招商机制成效显著，分局前沿作用充分发挥，累计实施招商引资项目121个，到位资金达156.14亿元，驰兴二期、通言智算平台等14个重点项目落地新源。项目建设实现质效双优。高质量编制“十五五”规划，超前谋划“十五五”项目529个、总投资846.08亿元；全年实施500万元以上项目134个，其中亿元以上项目50个，总投资达258.01亿元；苏洛铁矿、维也纳酒店等项目加快实施，那拉提机场改扩建、天鹅湖大酒店、金属表面处理产业园等项目顺利推进，天山里文旅综合体、茂鑫木业、伊钢余能综合利用等项目建成投用。

一年来，我们聚力夯基础促增收，乡村振兴在统筹推进中绘就新卷。农业基础持续夯实。“藏粮于地、藏粮于技”战略深入践行，粮食种植面积稳定在80.41万亩，粮食总产达58.93万吨；建成高标准农田11.61万亩，创建高产示范田17.78万亩，包删可勒水利枢纽工程投入运行，农田灌溉水有效利用系数提升至0.592，玉米百亩、甜菜万亩集中连片单产刷新全国纪录；甜菜、亚麻等经济作物种植面积、产值分别达10.88万亩、3.64亿元。畜牧业稳量提质。兑付“牧九条”等政策补助8970.6万元，完

成牲畜品种改良 15.93 万头（只），牲畜存栏、出栏量分别达 148.87、125.46 万头（只），肉、奶、蛋产量分别达 6.59、6.99、0.28 万吨。**林果业提质增效。**林果示范园建设成果持续巩固，林果产量、产值分别达 2.05 万吨、1.16 亿元。**渔业发展势头强劲。**新源泉亲鱼培育车间投产达效，锶泉冷水鱼养殖项目加快建成，稻渔综合种养规模持续扩大，水产品产量、产值分别达 1100 吨、1.1 亿元。**乡村振兴全面推进。**防返贫动态监测和精准帮扶严格落实，总投资 1.2 亿元的 22 个中央、自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金项目建成投用，3300 万元的 20 个产业到户奖补项目精准实施、惠及脱贫人口 5600 户，脱贫人口纯收入增长 12.11%；村集体收入超 8400 万元、百万村达 38 个，移风易俗典型做法获全区推广，乡村发展内生动力不断增强。

**一年来，我们聚力调结构促转型，产业体系在优化升级中加快构建。****绿色矿业实现提质增效。**矿产资源增储上产，式可布台、苏洛铁矿加快建设，塔尔塔格、阿克萨依铁矿成功转采，转采铁矿资源量 1.02 亿吨，县域采矿、选矿产值分别增长 104%、97%。**钢铁产业链条持续完善。**“两钢”产量突破 130 万吨，金源矿业、金诚佳业等上下游企业稳产达效，驰兴环保一期投产、二期开建，宁安镀锌丝网项目加快实施，首平顺德新能源重卡和“智运平台”赋能钢铁运输降本增效，钢铁产业链整体运营成本有效降低、资源综合利用效率显著提升。**新能源动能加速积蓄。**仕邦光能布局钙钛矿材料研发，克孜勒塔尔水力发电等重大项目稳步推进，中

核风电完成 50 万千瓦全容量并网，新能源总装机容量达 73.15 万千瓦。**园区集聚效应日益凸显。**“有为管委会+专业公司”运行模式持续深化，21 项赋权事项落地见效；新型建材产业园、酒文化产业园建成投用，园区承载能力显著提升；调区规划获自治区批复，首个新质生产力企业通言智算成功入驻，兴钢环保、美盛黄金等 4 家企业升规入统，园区企业总数达 115 家。

**一年来，我们聚力扩内需促消费，市场活力在扩容提质中加速迸发。内需潜力持续释放。**抢抓国家“两新”政策机遇，“全年乐购·悦享生活”春季焕新消费季等系列活动扎实开展，发放消费券 220 万元，撬动消费超 4000 万元；消费主体增量提质，丹疆通讯等 17 家企业进限纳统；那拉提旅投、峰凌劳务派遣等服务业企业强势发力，规上营利性服务业收入增长 44.4%；新源县获评全国县域商业“领跑县”。**外贸动能积聚成势。**积极组织顺源商贸、伊犁酒业、济康蜂业等企业参与消博会、丝博会、亚欧博览会等展会，全力协助康泉树莓、伊犁钢铁、原石智联等 5 家企业完成海关备案，外贸市场潜力有效激活。**文旅融合深化提质。**华美胜地、伊美那拉提等一批高端酒店建成投运，那拉提景区智慧化改造和生态停车场扩建项目竣工启用，哈茵赛滑雪度假区提档升级；那拉提国际高山滑雪邀请赛、“杏花节”全国摄影展、那拉提音乐节等文体旅商活动异彩纷呈，国内首个新疆文旅动漫 IP《奇遇那拉提》上线出圈；“1+5”景镇融合机制效应彰显，旅游市场秩序持续向好，获评全国县域旅游发展潜力百佳县。

全年接待游客 2318.4 万人次、游客花费 171.4 亿元，分别增长 15.18%、21.58%。

**一年来，我们聚力促融合提品质，城乡面貌在协调发展中焕发新颜。城市更新行动扎实推进。**肖尔布拉克街西段、西环路北段、恰普河南路等市政道路焕新提质，华为液冷超充示范站、新源县中心停车场建成投用，新增公共充电桩 235 个、停车位 420 个，完成老旧小区和棚户区改造 30 个，保租房轮换周期大幅缩减，城北智慧农贸市场、健康文化公园、宇珏再生资源回收中心正式启用，建改 5G 基站 179 座，更新智慧路灯 4200 盏，公共服务体系不断完善。**乡村功能环境全面优化。**8 个乡镇国土空间规划有序推进，玉丰镇、兴钢镇获批设立。“三清三改两提升”村庄清洁行动深入开展，那拉提镇生活污水处理厂、别斯托别乡喀拉苏村污水处理等项目建成投用，农村改厕 6500 户。总投资 3 亿元的 11 个水利项目竣工启用，农村集中供水率、自来水普及率均达 99.8%，县水利局获评自治区农村水利工作先进集体。农网巩固工程竣工启用，哈拉布拉 35 千伏变电站异址新建，建改 10 千伏及以下线路 261.7 公里。新建农村公路 172 公里，那拉提盘龙谷道获评全国“十大最美农村路”。

**一年来，我们聚力优环境筑屏障，生态底色在系统治理中愈加靓丽。绿色转型步伐加快。**金鼎工贸技改扩建、伊犁钢铁能效提升等 8 个技改项目加快实施，中汇热力、仕邦光能等 5 家重点企业绿电替代有序推进，新源糖业获评自治区级绿色工厂、产值

突破5亿元。**污染防治成果丰硕**。中央及自治区生态环境保护督察反馈问题整改任务高效落实。大气污染防治纵深推进，完成清洁取暖改造6350户，空气质量优良天数比例达99.2%。水污染防治精准发力，全县各类水体水质均达到或优于国家Ⅲ类标准。土壤与固废污染防治扎实推进，农业面源污染有效治理，农用地膜回收率和畜禽粪污、农作物秸秆综合利用率分别达88%、86.86%、97%。**生态修复成效显著**。山水林田湖草沙一体化保护和系统治理成效凸显，美丽河湖保护与建设项目加快推进，完成矿山生态修复1089亩，封山育林、人工造林及退化林修复2.7万亩，有害生物防治51.88万亩，肖尔布拉克沟治理、吐尔根防洪工程水毁修复等4个项目作用突显，新建全国首个野果林生态监测站，成功创建2025年国家生态文明建设示范区。

**一年来，我们聚力办实事惠民生，群众福祉在共建共享中持续增进。就业创业形势保持稳定**。城镇新增就业3799人，失业再就业3481人，困难人员就业395人，新增创业2295人，创业带动就业1977人，农村劳动力转移就业10.1万人次，零就业家庭实现动态清零。**教育事业发展成效显著**。盼盼幼儿园、第三小学综合楼、第三中学运动场等项目建成投用，中考成绩稳居全州第一方阵，高考本科上线率首次跃居全州榜首，职校、技校合并办学，实现一体发展，阿热勒托别镇幼儿园荣获自治区教育系统先进集体，第二中学获评自治区优质高中。**健康新源建设深化拓展**。国家基层卫生健康综合试验区监测评价晋位全国第八，那拉

提景区医疗救援中心、县中医医院医共体基层分院公共卫生健康能力提升项目建成投用，卫生院实现中医馆全覆盖，县域就诊率提升至 91.63%；慢性病医防融合经验纳入全国典型案例，两慢病规范管理率达 94.8%；4 家卫生院获全国通报表扬，新源县获评“行走的医院健康 180 创新示范基地”。**社会保障网络织密扎牢。**“两项保险”参保率均稳定在 95%以上，城乡居民基本养老保险月均待遇水平提升至 265 元，全年发放各类保险待遇和救助保障资金 10.09 亿元，惠及群众 62.9 万人次；普惠托育服务、中心敬老院改造升级和 3 个社区居家养老服务项目建成投用，新增养老床位 150 张、育儿托位 150 个；完成经济困难失能老人家庭养老床位建设 43 户、困难重度残疾人无障碍改造 140 户。

**一年来，我们聚力促融合优格局，发展空间在协同联动中全面拓展。对口援疆成果丰硕。**坚持援疆资金向基层倾斜、向民生倾斜，对口援疆综合效益不断提升，扬州市投入援疆资金 1.22 亿元，实施援疆项目 17 个，资金拨付率、投资完成率均居江苏省援疆工作组首位，自来水厂荣获 2025 新疆优质工程奖（天山奖）和自治区建筑业新技术应用成果奖，“扬州速度”“扬州品质”充分彰显；策划出品的新源首部文旅影视短剧《寻爱那拉提》，荣获第十五届北京国际网络电影展光年杯年度优秀微短剧。**兵地融合纵深推进。**“兵地一盘棋、兵地一家人”理念深入践行，融合发展体制机制加快完善，S648—72 团 8 连公路等兵地联建项目建成投用，干部人才交流走深走实，产业协同、医疗共享、教

育互动等领域合作取得新突破，区域经济社会高质量发展基础更加坚实。

与此同时，双拥共建、统计调查、国防动员等工作协同并进，民兵、人防、气象、外事侨务等工作扎实开展，工会、青少年、妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字等事业取得新进展。

**各位代表！**2025年各项目标任务的完成，标志着“十四五”胜利收官。“十四五”时期，我们牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，有效应对了疫情冲击等多重考验，顶住了经济下行等诸多压力，全县上下凝心聚力、攻坚克难，“草原明珠·醉美新源”品牌持续擦亮，改革发展稳定各项事业取得全面进步。预计，“十四五”时期地区生产总值年均增长5.4%；规模以上工业增加值年均增长5.9%；一般公共预算收入年均增长11.7%；固定资产投资年均增长23%；社会消费品零售总额年均增长3.9%；外贸进出口总额年均增长36.5%；城乡居民人均可支配收入年均增长分别达5.4%、8.9%；接待游客人数、花费年均增长分别达14%、16%。

**这五年，是社会大局大巩固的五年，“稳”的根基愈发牢固。**维护社会稳定法治化常态化深入推进，常态化扫黑除恶斗争扎实开展，反诈中心作用凸显，刑事案件、治安案件发案率稳步下降，那拉提镇荣获“平安中国建设先进集体”，新源县成功创建自治区文明城市。新时代“枫桥经验”深入践行，矛盾纠纷排查化解率稳定在85%以上，新源县获评全国信访工作示范县。法治新源、

法治政府、法治社会一体建设取得实效，创成国家和自治区级民主法治示范村 3 个。

**这五年，是民族团结大进步的五年，“和”的基调愈发昂扬。**铸牢中华民族共同体意识主线牢牢把握，“五个认同”融入血脉、铸入灵魂，开展“民族团结一家亲”活动 9000 余场次，荣获自治区民族团结进步模范集体称号 1 个、模范个人称号 3 名，打造互嵌式示范单位 33 个，获评自治区民族团结进步示范县。文化润疆有形有感有效，《初雪》《圆月》《镜花水月》等文艺精品让各民族共享文化之美、共守家园之爱，打造新时代文明实践站自治区示范点 11 个。我国宗教中国化系统推进，宗教事务治理法治化水平全面提升，建设宗教中国化示范场所 24 个。

**这五年，是产业体系大重构的五年，“优”的结构愈发鲜明。**三次产业结构优化至 25.65:30.02:44.32。农业产业稳产增效，玉米、甜菜单产屡创全国纪录，牲畜存出栏量位居全疆前列，新增区州两级龙头企业 4 家，27 个产品入选“两品一标”和全国名特优新农产品，获评国家有机食品生产基地建设示范县、全国休闲农业重点县。工业产业提质扩容，规上企业从 19 家增至 36 家，累计实现总产值 546 亿元；钢铁上下游全产业链立柱架梁、整体成势，仕邦光能产能翻倍增长，健坤航空、通言智算等高端“智”造企业相继落地，新能源总装机容量实现翻番。旅游产业蓬勃兴盛，创成 3A 级及以上景区 4 家，住宿单位和床位数分别增长 111.45%、141.67%，获评国家级滑雪旅游度假地和自治区

全域旅游示范区。

**这五年，是城乡面貌大蝶变的五年，“美”的颜值愈发靓丽。**城镇发展扩容提质，建成区面积提升至 15.35 平方公里，常住人口城镇化率提升至 64.28%。基础设施不断完善，新建改造综合管网 228.97 公里、农村公路 624 公里、供电线路 842.78 公里，新增疆内航线 11 条，自来水日处理能力翻倍增长，集中供暖面积增加 157 万平方米，燃气普及率提升至 94%，5G 网络覆盖率提升至 98.5%。环境品质持续提升，76 个行政村垃圾集中处理实现全覆盖，卫生厕所普及率跃升至 45.16%，森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别提高至 15.18%、44.44%，荣获全国自然资源节约集约示范县、国家水土保持示范县等 5 项国家和自治区级荣誉。

**这五年，是发展活力大迸发的五年，“新”的动能愈发澎湃。**重点改革实绩卓著，“1+5+N”国有企业体系全面成型，国有资产总额、净资产实现大幅跃升，草原确权“新源经验”获全区推广。科技创新动能显著，财政科技投入累计达 1.48 亿元，新增国家重点“小巨人”企业 1 家、高新技术企业 25 家，自治区级创新型中小企业和专精特新中小企业 20 家。招商引资动能强劲，到位资金从 42.86 亿元提高至 156.14 亿元，年均增长 31.14%。项目体量持续扩大，累计完成投资 585.78 亿元，落地 1—10 亿元项目 114 个、10 亿元以上项目 16 个。融合发展纵深推进，援疆资金累计投入 6.47 亿元，实施援疆项目 40 个；人武部业务用房顺利交付，军地融合走深走实，获评自治区双拥模范

县；兵地共建共享共融机制见行见效，融合发展迈向更深层次、更广领域。

**这五年，是民生福祉大改善的五年，“暖”的成色愈发厚重。**民生领域累计支出超 150 亿元、比重连年保持在 80% 以上，政府承诺民生实事全部兑现。实现城镇新增就业 1.98 万人，农村劳动力转移就业 41.3 万人次。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期任务圆满完成。文昌中学、旭日中学和育新小学揭牌启用，提升改造中小学校 43 所，新增学位 7100 个，本科上线率提升至 87.5%，综合成绩跃居全州第一，优质教育资源直接转化为育人实效。每千人口医疗卫生机构床位数、执业（助理）医师数分别提升至 5.15 张、2.33 人，入选首批全国基层卫生健康综合试验区，获评国家卫生县城、全国慢病医防融合试点县。“两项保险”提标扩面、特困供养精准发力。新增育儿托位 1430 个、养老服务机构床位 275 张，绘就“朝夕美好”温暖画卷。建成保障性租赁住房 2000 套、抗震安居房 1879 户，完成老旧小区、棚户区改造 57 个，住房供给多元提质、温暖万家。

**各位代表！**过去五年，我们坚持把党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程，牢记“国之大者”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展，巡视、审计反馈问题整改有力，群众身边不正之风和腐败问题集中整治取得实

效，乡镇履职事项清单完成编制，基层履职能力现代化加快推进，基层减负走深走实。依法行政水平显著提升，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，人大代表建议和政协委员提案办复率、满意率均达 100%；“八五”普法圆满收官，法律顾问常态化列席政府常务会议，行政决策合法性与规范性文件备案审查全面加强。全心全意为人民服务的根本宗旨自觉践行，“三公”经费和一般性支出管控责任压紧压实，真正将有限的财力用在了推动发展和改善民生的“刀刃”上，不断满足各族人民对美好生活的向往。

**各位代表！**五载耕耘，我们书写了鼓舞人心的发展篇章。这些成绩的取得，最根本得益于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于自治区、自治州党委、政府和县委正确领导、科学决策，得益于援疆省市、援疆干部无私援助、辛勤付出，得益于县人大、政协有力监督、大力支持，得益于社会各界鼎力相助和全县人民团结一心、不懈奋斗。在此，我代表新源县人民政府，向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员，向工商联和无党派人士，向各人民团体和社会各界人士，向驻县部队官兵、兵团职工，向各驻县单位、援疆省市及所有援疆干部人才表示衷心的感谢！向所有关心、支持和参与新源改革发展稳定各项事业的同志们、朋友们，表示诚挚的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，全县改革发展稳定工

作中还存在着一些短板和差距：**一是**维护社会稳定法治化常态化水平还需提升，社会稳定潜在风险、安全生产潜在隐患不容忽视；**二是**经济承压前行的整体态势尚未彻底扭转，产业结构优化升级任务依然艰巨，科技驱动创新能力有待加强；**三是**重点领域改革仍需深化，服务发展质效有待进一步提高，体制机制堵点破解力度还需加强；**四是**发展不平衡不充分问题依然存在，民生领域还有弱项，基本公共服务均等化水平还不够高；**五是**部分干部思想观念、能力作风与高质量发展要求不相适应，政府治理效能有待进一步提升。对此，我们将坚持问题导向，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、“十五五”时期经济社会发展的主要目标和战略举措

“十五五”时期，是我们基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。站在新的历史起点，我们必须始终坚信机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。**从国际看**，世界百年未有之大变局加速演进，经贸壁垒和摩擦增多，不确定不稳定因素还很突出；但也要看到，在党中央加强战略统筹和体系化应对下，我国经济在变乱交织中持续展现出强劲韧性，制度优势和大国优势不断彰显。**从全国看**，经济转型还存在诸多深层次问题，供强需弱矛盾突出，消费和投资增长动力不足，重点领域风险隐患较多；但也要看到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，高质量发展的基础和优势在攻坚克难中不断巩固拓展。**从全疆看**，经济发展的周期性和

结构性问题依然较多，群众就业和持续增收难度加大，高质量发展的任务依然艰巨；同时也要看到，在以习近平同志为核心的党中央重视关心、战略谋划下，新疆潜力优势持续释放，发展环境不断优化，经济发展保持良好势头，迎来了千载难逢的历史机遇期。从全州看，伊犁高质量发展虽有外部环境复杂多变的压力挑战；但更要看到，随着中国—中亚命运共同体、丝绸之路经济带核心区建设加快推进，国家宏观政策持续发力、自治区增量政策加快实施，自治州“2+10+X+N”现代化产业体系加快构建，伊阿铁路、那巴高速等重大项目显著提升东部县市互联互通水平。从自身看，经过“十四五”时期的栉风沐雨、披荆斩棘，社会稳定和长治久安根基得到进一步夯实，“123”六大产业体系建设协同并进，旅游龙头效应充分凸显，现代化立体交通网络加速成型，改革发展稳定向新向优的势能得到持续加强，为“十五五”时期应对风险挑战、推进高质量发展积蓄了充足动能。我们必须站在实现中华民族伟大复兴战略全局、服务新疆工作总目标大局的高度，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，主动服务和融入新疆“五大战略定位”，在抢抓机遇中乘势而上、在攻坚克难中砥砺前行，奋力建设社会主义现代化新源。

根据《中共新源县委员会关于制定新源县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，县人民政府编制了《新源县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》。《纲要（草

案)》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标,立足新源发展阶段特征,着眼 2035 年远景目标,科学谋划未来五年发展蓝图,在新起点上奋力建设社会主义现代化新源。全文提交大会审查,这里我作简要说明。

**一是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。**主要包括:坚持党的全面领导,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持人民至上,坚持统筹发展和安全,坚持高质量发展,坚持深化改革开放,坚持人与自然和谐共生,坚持兵地融合发展,坚持有效市场和有为政府相结合。这 9 个方面事关新源改革发展稳定全局,全面贯彻了党中央、国务院决策部署和自治区、自治州党委、政府安排部署以及县委工作要求,是编制和实施我县“十五五”规划的重要依据和行动指引。

**二是“十五五”时期经济社会发展的主要目标。**《纲要(草案)》把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目标。这些目标主要包括:国家安全体系和能力进一步加强,高质量发展取得显著成效,改革开放全面深化取得新突破,社会文明程度明显提升,科技创新实力持续增强,城乡建设展现新格局,各族群众生活品质不断提高,美丽新源建设取得新的重大进展,兵地融合发展取得新成效。在此基础上再奋斗五年,到 2035 年中华民族共同体意识深入人心,中华民族共同体建设成效显著,社会大局持续稳定长期稳定,全县经济实力、

科技实力、文化实力、综合竞争力和人民生活水平大幅跃升，长治久安的思想基础和物质基础更加坚实，与全国同步基本实现社会主义现代化。

**三是“十五五”时期经济社会发展的重大举措。**《纲要（草案）》聚焦关系全局和长远的重点问题，分领域部署了我县“十五五”时期的战略任务和重大举措，旨在将政策机遇、资源优势转化为发展胜势。主要包括 15 个方面：构建现代化产业体系，加快提升新型工业化水平；聚焦农业强县建设，打造全疆优质农牧产品的重要供给基地；构建优质高效服务业新体系，打造世界级旅游目的地；坚持扩能增效提质，加强现代化基础设施建设；建设强大国内市场，加快构建新发展格局；深化区域协调发展战略，打造伊犁河谷副中心城市；全面深化改革攻坚，激发高质量发展内生动力活力；推进实施科技兴县战略，赋能经济高质量发展；统筹城乡融合发展，加快推进新型城镇化；紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，推进中华民族共同体建设；推动基本公共服务普惠共享，加快迈向全县人民共同富裕的现代化；深入践行生态文明理念，努力实现新源经济社会发展全面绿色转型；推进安全体系和治理能力现代化，建设高水平平安新源；牢固树立兵地一盘棋思想，全面推动兵地经济社会融合发展；高质量开展新时代对口援疆，凝心聚力提升援疆综合效益。

**各位代表！**习近平总书记和党中央的关怀厚爱是我们奋勇前行的最大底气，自治区、自治州党委、政府和县委坚强领导是我

们开拓进取的根本保证。我们要紧紧抓住宝贵战略机遇，肩负起与全州、全疆、全国同步基本实现社会主义现代化的重大责任，真抓实干、勠力同心，奋力建设社会主义现代化新源！

### 三、2026年重点工作

2026年是“十五五”规划开局之年，做好今年政府工作责任重大、使命光荣。

**今年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届历次全会和中央经济工作、中央农村工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，以自治区成立70周年为新起点，深入落实自治区党委十届十五次全会、自治区党委经济工作会议精神，贯彻落实自治州党委、政府决策部署和县委工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，更好统筹发展和安全，锚定打造“伊犁河谷副中心城市和东部经济增长极”目标，全面实施“1681”工作举措，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，确保与全州、全疆、全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

**主要预期目标是：**地区生产总值增长6%左右，规上工业增加值增长12%，一般公共预算收入增长8%，固定资产投资增长

6%，招商引资到位资金增长 8%，社会消费品零售总额增长 6%，外贸进出口总额增长 55%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%、7%，接待游客人数、花费分别增长 11%、16%。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下工作：

**（一）筑牢“安全网”，在维护稳定上展现新担当。**坚持总体国家安全观，高效统筹发展和安全，全力防范化解各类风险隐患，保持社会大局持续稳定长期稳定。

**建设更高水平和谐新源。**深入推进维护社会稳定法治化常态化，持续深化“平安新源”建设，力争命案发生率控制在每十万人 0.6 起以下；坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进信访工作法治化，扎实推动矛盾纠纷源头预防、多元化解；常态化开展扫黑除恶，依法严厉打击电诈、盗抢骗、侵害妇女儿童等违法犯罪，不断夯实社会治理基础，守护群众幸福安康。**守牢安全生产底线红线。**严格落实“三管三必须”要求，深入开展“两专”行动，持续推进“17+2”重点领域排查整治，实现安全生产全链条清单制管理，打好治本攻坚三年行动收官战；强化应急救援体系建设，提升防灾减灾救灾能力，加强食品药品、特种设备和重点工业产品质量安全监管，切实保障各族群众生命财产安全。

**（二）绘好“同心圆”，在民族团结上开创新局面。**紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，在有形有感有效上下功夫，不断筑牢社会稳定和长治久安的思想根基。

**巩固发展民族团结大局。**健全铸牢中华民族共同体意识课堂

教育、社会实践、主题教育多位一体常态化机制，推进实施中华民族共同体建设“10+N”工作举措，建好用好铸牢中华民族共同体意识展览馆，讲好新时代民族团结故事。深入实施青少年“筑基”工程和旅游促进“六项行动”，巩固强化国家通用语言文字推广普及成果，优化提升“民族团结”活动，全面推进全国民族团结进步示范县创建。**促进宗教领域和睦和谐。**全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，强化“三支队伍”建设，健全宗教事务管理制度，依法整治“三非”“三化”问题，持续巩固去极端化成果。**大力提升涉疆对外斗争能力。**严格落实意识形态工作责任制，做好网络舆情引导和管控，多渠道多形式讲好新疆故事，积极展示正面形象。**深入推进文化润疆。**持续深化“我们的中国梦·文化进万家”“全民阅读·书香天山”等文化惠民工程，广泛开展“村BA”“村超”、广场舞大赛等文体活动，高质量承办自治区第十五届运动会游泳、摔跤赛事和第九届西部文学奖颁奖典礼等重大活动，让文化发展成果惠及各族群众。

**（三）用好“关键招”，在改革开放上激发新动能。**坚持以改革破解瓶颈、以开放汇聚资源，着力破除体制机制障碍，为高质量发展注入强劲动力活力。

**推动重点改革走深走实。**科学规划“2+4+1”国有资本布局体系，纵深推进“三项制度”改革，做优增量、盘活存量，力争实现营收18亿元。全面推进零基预算改革，健全预算绩效管理机制，切实提升财政资源配置效率和资金使用效益。深化农村经

济体制改革，稳步推进基层供销社恢复重建，完善农业社会化服务体系，全力推进吐尔根乡、那拉提镇第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，持续做好草原经营权确权“后半篇文章”。深耕集团化办学，加快推动教师“县管校聘”管理改革。深化县域医疗卫生服务体系及“总额付费+DRG”付费改革，实现医共体“人、财、物、事、管”深度融合、高效运行。**强化科技创新引领支撑。**持续做好科技型企业梯次培育，争取厅地联动项目资金2000万元以上，力争完成技术合同登记2600万元、技改投资2亿元，研发投入突破4000万元，新增国家级高新技术企业5家、备案科技型中小企业15家，培育自治区级创新型中小企业和“专精特新”中小企业6家；加快推进马产业研究院建成投用，大力推动巩乃斯种羊场区级重点实验室和仕邦光能州级工程技术研究中心创建，高标准组建3个“产学研用”科创基地。**聚力对外开放赋能发展。**主动融入丝绸之路经济带核心区建设，全力推进伊阿铁路（新源段）、独库高速、那拉提机场改扩建、新源工业园区铁路专用线及S12线墩那高速公路那拉提东互通项目，放大“东联西出”区位优势。全力推动八钢国贸分公司落地新源，大力支持伊犁酒业、茶伊木商贸等企业拓展国际市场，加快培育外贸新增长点。

**（四）攻坚“项目盘”，在有效投资上实现新突破。**牢固树立“项目为王”鲜明导向，强化全周期服务与全要素保障，全力推动项目建设提速增效。

**筑强培优营商环境。**聚焦企业全生命周期需求，系统强化融资支持、账款清偿与成本减负，确保政策红利精准滴灌；持续完善公平竞争审查机制，严格落实“双随机、一公开”工作要求，全面推行行政执法“扫码入企”，以更加稳定透明的法治环境护航企业发展；扎实推进质量强县建设，促进产品、工程、服务质量全面提升。**全力推进招商引资。**坚持把招商引资作为“一号工程”，围绕“123”六大产业体系建设，动态更新产业图谱，持续建强专业招商队伍，积极构建“政府+链主+园区”协同招商新模式，聚力引进一批科技含量高、带动能力强、经济效益好的优质项目；加快通言智算中心二期、三期和中钙华科高端动物蛋白、驰兴环保三期等重点项目落地，全力促进存量项目转化，切实提高项目签约落地率。**持续扩大有效投资。**充分发挥政府投资关键引领作用，推动有效市场和有为政府更好结合，围绕城市所缺、产业所需、民生所急等重点领域，谋划实施500万元以上项目161个，年度计划投资89.09亿元。健全完善“一对一”“点对点”服务机制，不断提升要素保障效能，确保天然气利民管道、世纪名居等44个1—10亿元重点项目和伊犁—库车Ⅱ回750千伏输变电、578国道改扩建等10个10亿元以上重大项目顺利推进，以项目高标准建设持续赋能县域高质量发展。

**（五）做强“产业链”，在集群发展上实现新突破。**坚定实施“工业强县”战略，推动产业基础高级化、产业链现代化，促进新旧动能接续转换，加快构建特色鲜明、竞争力强的现代产业

体系。

**推动绿色矿业稳产增产。**深化新一轮找矿突破战略行动，建立健全探矿权动态调整机制，加快推进塔尔塔夏、和统哈拉盖铁矿开工建设，式可布台、苏洛铁矿建成投产，开采铁矿 75 万吨以上；培育完善矿能产业链条，充分释放美盛、原石智联产能，实现产值 21.5 亿元以上。**促进钢铁产业延链提质。**充分放大“钢铁产业联盟”机制优势，全力支持首钢重组整合、伊钢技术改造和高端产品开发，力争钢铁产量突破 130 万吨；建成海杰贸易选矿厂，力促驰兴环保二期建成投产、三期开工建设，保障金诚佳业、宁安镀锌丝网等企业稳产扩能，实现钢铁产业产值 55 亿元以上。**培育新能源产业新优势。**支持仕邦光能深化与南京大学、伊犁师范大学产学研合作，集中攻关效率优化、组件寿命延长等关键核心技术，加速创新成果转化应用。**大力发展新能源新材料产业。**加快推进克孜勒塔尔水力发电、陕国投 100 万千瓦风电、4 万千瓦分布式风电等项目建设，着力打造百万千瓦级新能源基地；全力推动汇中能源和通言智算建成投产，以算力需求增长促进绿电就地消纳；支持健坤航空大载重航空器研发，加快航空复合材料基础生产线项目投用，前瞻布局低空经济新赛道。**提升园区综合承载能级。**始终把工业园区作为经济发展的“主战场”，持续放大增量配电网低电价核心优势，吸引各类企业特别是高载能企业落地，打造区域性电价洼地、产业高地。深化“有为管委会+专业公司”改革，加快构建权责清晰、效能倍增的新型治理

格局。不断提高园区土地集约利用水平，完成投资超 4 亿元的基础设施建设，力促金属表面处理产业园、新型建材产业园建成投用，夯实园区发展硬支撑；完善企业梯次培育体系，新晋规上企业 6 家以上，力争园区企业工业总产值超 100 亿元。

**（六）写好“兴农篇”，在乡村振兴上打造新样板。**坚持农业农村优先发展，以乡村振兴统揽“三农”工作，坚决守住粮食安全底线，扎实推进农业农村现代化。

**加快构建现代农牧体系。**大力实施大面积粮食单产提升行动，改造高标准农田 3.38 万亩，创建高产示范田 362 块，确保粮食种植面积稳定在 77 万亩、产量 58 万吨以上；增强农业防灾减灾能力，集成应用宽窄行密植、水肥一体化、测土配方施肥等高产技术，力争玉米、冬小麦、甜菜单产实现新突破，推动吐尔根水库、团结跃进大型灌区（跃进片区）、恰普河中型灌区（二期）续建配套与现代化改造项目建设。推进畜牧业提质增效，完成牲畜品种改良 21.91 万头（只），力争年末牲畜存栏、出栏量分别达 148.92、126.9 万头（只），肉、奶、蛋产量分别达 6.7、7.45、0.28 万吨。大力发展制种玉米、甜菜等特色和经济作物种植，力争种植面积突破 20 万亩；持续扩大三花鹅、骆驼、稻蟹等特色养殖业规模；发展冷链物流与鲜食直销，延伸“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”产业链价值链，争创自治区现代农业产业园；确保新源泉路基循环养殖基地建成投用，提速冷水鱼产业发展。持续强化林业生态与经济功能，巩固提升林果示范

园 17 个。深入实施农产品加工业提升行动，加大企业扶持力度，新增县级龙头企业 1 家以上。**全面推进乡村振兴战略。**严格落实常态化防止返贫致贫机制，实现脱贫人口就业 7500 人以上。积极争取中央、自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金 1.1 亿元，实施乡村振兴项目 15 个，争创自治区乡村特色产业示范村 1 个。力争那拉提水厂及水源地改造工程、农村饮水工程维修养护项目建成投用，持续提升农村饮水安全保障水平。扎实推进农村电网巩固提升工程和阿热勒托别镇 35 千伏变电站建设项目，建改电力线路 400 公里，全面强化农村供电保障；新建“四好农村路”100 公里、生命安全防护工程 80 公里，创造乡村优质生活空间。以钉钉子精神推进厕所革命、生活污水处理、垃圾治理“三大工程”，完成农村改厕 3660 户，加快县城污水处理厂人工湿地净化、阿勒玛勒镇污水处理厂、塔勒德镇垃圾填埋场等项目建设，全力推动那拉提镇英加尔村创建中国美丽休闲乡村，别斯托别乡喀拉苏村等 6 个村创建自治区美丽宜居村。稳妥有序深化婚俗和殡葬改革，巩固提升移风易俗成果，持续涵养崇德向善、守礼明信的乡风民风，赋能乡村全面振兴。

**（七）擦亮“金招牌”，在业态融合上培育新热点。**坚持以文塑旅、以旅促消，推动文旅商贸深度融合，着力丰富消费场景、释放消费潜力，增强经济发展内生动力。

**推动文旅产业提质增效。**坚持景镇一体化发展，大力实施那拉提万达酒店、中信泰富商业综合体等 19 个文旅项目，不断提

高旅游承载能力和接待水平。加快构建县镇联动、多点支撑的全域旅游发展新格局，高标准打造3条县域精品旅游环线，加快建成那拉提哈茵赛5S级滑雪场，稳步推进那拉提特色小镇、坎苏镇树莓观光村及阿勒玛勒镇植物园度假村建设，加速伊犁植物园创建国家植物园步伐，全面启动总投资2亿元的专项创建项目，深入探索生态为本、旅游赋能的可持续发展新模式。高规格、高质量举办那拉提杏花文化旅游季、那拉提音乐节等一批特色活动，持续丰富多元文旅新业态。扎实开展“微笑新疆”行动，深化“1+5”景镇融合机制，持续巩固市场秩序专项整治成果，全力营造公平有序、安全舒心的旅游市场环境，力争全年接待游客突破2580万人次，实现游客花费200亿元以上。**促进消费市场扩容升级。**深入实施提振消费专项行动，精心组织“惠新源”消费季等系列促销活动，深挖汽车、家电等大宗消费市场潜力；持续完善城市一刻钟便民生活圈功能，支持核桃里、紫金广场等主要商圈拓展融合型、策展型商业场景，精心打造托海街区和光影大剧院至三河碑商业一条街，加快培育县域高品质消费中心，充分释放消费活力。大力实施经营主体培育计划，推动品泽、品膳、顺源等企业扩规增点，新增限上批零住餐企业10家以上。全力推进服务业主体培育攻坚行动，确保规上营利性服务业收入实现倍增。

**（八）做优“宜居城”，在城市发展上彰显新品质。**锚定创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧目标，持续优化空间布局、完善功能配套、提升治理效能，加快建设现代化人民城市。

**全面推进城市更新。**坚持“草原明珠·醉美新源”总体定位，统筹推进县城与那拉提“双城”联动发展，高质量编制《“十五五”城市更新专项规划》，实施城市基础设施更新改造、城市路网完善等一批综合优化提升工程；高标准新建管委路、文景路、晴雪路等5条主干道路，升级改造马那甫街、北环路、迎宾大道配套基础设施；依托那拉提火车站站前广场规划，加快推进那拉提客运站建设，打造区域客运综合枢纽。**优化完善城市功能。**全面启动6个镇区城市体检，推动新客运站建成投用，新增公交线路1条，新建公共停车位650个、充电桩236个、5G通信基站40个，建改燃气管网10公里、完成天然气入户1100户，加快380套保障性租赁住房交付，扎实推进32个老旧小区和棚户区改造，加快推动10个全功能小区建设试点，着力打造便民、宜居、安全的高品质居住环境。**做精做细城市治理。**全面启用智慧城管系统，深化智慧水务、智慧工地等技术应用，以数字技术驱动城市治理现代化。聚焦老旧小区、农贸市场、医院学校等重点区域，强化市容环境综合整治，以“绣花功夫”刷新城市品质。系统推进海绵城市建设、中水回用等工程，全面提升城市风险防控、资源承载与绿色可持续发展能力。

**（九）守牢“生态关”，在绿色发展上取得新成效。**牢固树立“两山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进发展方式绿色转型，建设人与自然和谐共生美丽家园。

**全面加快绿色转型发展。**坚持以“双碳”目标为引领，强化

能耗“双控”，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。加强伊钢、首钢等5家重点用能企业综合能耗监测，确保高耗能企业可再生能源消纳达到30%。大力实施绿色税收政策，引导企业节能降碳、绿色转型，全力推动工业园区创建自治区绿色低碳园区。深入探索生态保护与产业发展协同路径，重点推进伊犁河（新源段）流域综合治理与绿色产业开发，切实筑牢高质量发展绿色根基。**深入打好“三大保卫战”**。扎实推进中央和自治区生态环境保护督察反馈问题整改。大力推动燃煤锅炉淘汰、超低排放改造和清洁能源替代，强化移动源、扬尘污染、秸秆焚烧等长效管控，确保空气质量优良天数比例稳定保持在98.2%以上。加快实施美丽河湖保护与建设、城镇饮用水水源地治理和巩乃斯河、恰普河河段垃圾清运等项目，确保主要河流断面水质、县级及以上水源地水质优良率均达100%。严格农用地、建设用地、地下水环境污染风险管控，严厉打击危险废物非法转移倾倒，确保土壤环境安全可控。**系统推进生态保护修复**。持续巩固国家生态文明建设示范区创建成果，深化林长制、河（湖）长制协同联动，加快实施恰普河流域水土保持、切格尔布拉克沟山洪沟治理等项目，完成林业和草原有害生物防治24.83万亩，落实草原禁牧42.6万亩、草畜平衡634.33万亩。加强生物多样性保护，加快候鸟监测站、野生稀有植物人工复壮等项目落地，落实古树名木“一树一档”动态管理，推动那拉提湿地创建国家级湿地，不断提升生态文明建设水平。

**（十）下活“协作棋”，在融合发展上开创新局面。**秉持全局观念和系统思维，促进区域优势互补、合作共赢，全面提升融合发展整体效能。

**提升对口援疆综合效益。**全面做好第十二批援疆骨干错时轮换、压茬交接，巩固“十四五”援疆项目高质量收官成果，深化产业、教育、医疗、人才等重点领域协作，积极促进扬新两地多层次交往交流交融，构建全方位、深层次、宽领域的融合发展新格局。**推动兵地融合走深走实。**坚持“兵地一盘棋、兵地一家人”理念，聚焦规划共绘、产业共兴、资源共享等方面深度融合、协同发展，高标准打造兵地融合示范点2个，共同谱写基础设施联建、资源要素联动、发展优势互补、社会服务共享的融合发展新篇章。

**（十一）答好“民生题”，在福祉增进上交出新答卷。**始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众急难愁盼，加快补齐民生短板，让发展更有温度、幸福更有质感。

**实施就业优先战略。**完成城镇新增就业4000人以上，困难人员就业300人以上，失业人员再就业1590人以上，新增创业500人以上，创业带动就业1200人以上，农村劳动力转移就业10.2万人次以上，确保零就业家庭动态清零。**办好人民满意的教育。**深入实施“强师工程”，力争培育县级名师70名、教坛新秀20名以上，启动树新中学、第一中学综合楼等项目建设，全面提升教育教学质量和办学水平，确保中考整体位次、高分段

人数保持在全州前列，落实县中振兴行动计划，有序扩大高中招生规模，力争高考一本和本科上线率分别突破 40%、90%。**持续提高医疗水平。**深化国家基层卫生健康综合试验区和紧密型医共体内涵，全力支持县人民医院肿瘤、介入等重点专科建设，高标准打造中医医院自治区级中医优势专科，提升 4 家卫生院二级手术能力和“行走的医院”服务水平，力争县域内就诊率和基层诊疗率分别达 92%、70%以上。**织密社会保障网络。**深入推进全民参保计划和社保护面工程，精准实施救助帮扶，兜牢兜实基本民生保障底线。编制养老专项规划，加快推动县福利园区、那拉提颐养公办养老机构及向日葵亲子小屋等项目，发放中度以上失能老年人养老消费补贴和育儿补贴，全面强化“一老一小”服务保障。倾力办好十件民生实事，让各族群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

#### **四、全面提升政府治理效能，建设人民满意的服务型政府**

面对新使命、新任务、新要求，我们将始终把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程各领域，加快转变政府职能，全面推进治理体系和治理能力现代化，努力建设让党放心、让人民满意的法治、创新、廉洁和服务型政府。

**（一）铸牢忠诚之魂，永葆政治本色。**严格落实“第一议题”制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行

动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保政府工作始终沿着正确的政治方向前进。

**（二）恪守法治之规，提升治理效能。**深入践行习近平法治思想，全面启动“九五”普法，一体推进法治新源、法治政府、法治社会建设。坚持科学民主依法决策，加强重大行政决策、规范性文件合法性和公平竞争审查，全面推进严格规范公正文明执法。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督、社会舆论监督，全面强化司法、财政、审计、统计监督，确保权力在阳光下运行。

**（三）深耕数字之基，赋能政务服务。**持续深化“放管服”改革，积极承接州级下放的149项权责事项，新增无差别受理综窗3个以上，开设重点项目和特殊群体服务专区，完成11个乡镇便民服务中心改造，推动“一网通办”“高效办成一件事”扩面增效，确保高频事项实现全程网办。全面推进政务公开，不断优化“12345”政务服务便民热线运行管理，更好发挥“新源之声”栏目作用，切实以政务服务的“加速度”换取企业群众的“满意度”。

**（四）强化担当之能，弘扬实干作风。**聚焦“国之大者”，牢固树立和践行正确政绩观，厚植“枝叶关情”的为民情怀。坚持把让人民过上幸福生活作为头等大事，将心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程各方面，用心用情用力保障和改善民生，及时回应各族群众合理诉求，以实绩实效践行初心使命、以躬身

笃行诠释责任担当。

**（五）弘扬清廉之风，树立良好形象。**严格落实全面从严治党要求，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，一体推进“三不腐”。树牢“过紧日子”思想，严控“三公”经费和一般性支出，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。坚决纠治形式主义、官僚主义，用活用好乡镇履职事项清单，持续为基层减负，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的良好政治生态。

**各位代表！**山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区、自治州党委、政府和县委坚强领导下，坚定信心、乘势而上，持之以恒、久久为功，奋力建设社会主义现代化新源！

## 名词解释

**“枫桥经验”**：20世纪60年代初，浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的基层社会治理经验。

**“四项指标”**：生产安全事故起数、死亡人数、受伤人数和直接经济损失。

**两品一标**：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**“三项计划”**：各民族青少年交流计划，各民族互嵌式发展计划，旅游促进各民族交往交流交融计划。

**“三医联动”**：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动，即医疗、医保、医药改革联动。

**“总额付费+DRG”**：以县域年度医保基金收入为基数，综合考虑参保人数、人均医保可支付住院费用、DRG支付方式改革、异地住院等因素、州级设立预留风险金，扣减大病支出和药品集采结余留用等政策性支出，确定县域打包总额，县医保将该总额整体打包至医共体总院。DRG付费是指根据年龄、疾病诊断、合并症、并发症、治疗方式、病症严重程度及转归和资源消耗等因素，将患者分入若干诊断组进行管理及付费体系。

**“放管服”**：简政放权、放管结合、优化服务。

**“政邮银”**：企业开办、银行开户、证照寄递全流程免费代办。

**“四上”企业**：现阶段统计工作中对达到一定规模、资质、

限额及以上企业的统称，具体包括规模以上工业企业、房地产企业和资质等级以上建筑业企业、限额以上批发零售业、住宿和餐饮业企业、规模以上服务业企业。

**“两新”**：推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

**“两项保险”**：城乡居民基本养老保险和城乡居民基本医疗保险。

**“1+5+N” 国有企业体系**：“1”指鑫通集团公司，“5”指城投、农商、水务、文旅、工投五个板块，“N”指五大板块下设的各子公司。

**“专精特新” 中小企业**：具有“专业化、精细化、特色化、创新型”发展特征的中小企业。

**“2+10+X+N” 现代化产业体系**：“2”指打造两个千亿级产业，即文旅产业和黄金产业；“10”指做强10个百亿级企业和产业链；“X”指落地一批区域中心总部企业；“N”指做优一批百亿级外贸企业和平台。

**“123” 六大产业体系**：“十五五”时期，打造旅游产业1个两百亿以上产业，做优钢铁、农牧业产业2个百亿级产业，做强绿色矿业、新能源新材料产业3个五十亿级产业。

**“1681” 工作举措**：1个目标：打造伊犁河谷副中心城市。6大主导产业：提质升级文旅产业；统筹发展以有机粮油、绿色有机果蔬、优质畜产品为核心的现代农牧业；以绿色低碳炼钢为核心的现代化钢铁产业；规范推进绿色矿业；以光伏硅材料为核

心的硅基产业；积极培育新能源新材料等战略性新兴产业；着力构建特色鲜明、优势互补、协同发展的现代化产业体系。8个重大战略实施路径：坚定不移地推进文化润疆，促进社会长期稳定与和谐发展；培育发展新质生产力，驱动产业结构的优化升级；推动城乡融合发展，加速农业农村现代化进程；努力实现人与自然和谐共生的现代化愿景；加快实现全县人民共同富裕的现代化目标；全面深化改革，扩大开放；推进兵地深度融合，共建共享新格局；凝心聚力，提升援疆工作效益。1个品牌：草原明珠·醉美新源。

**“两专”行动：**安全生产专项检查和安全生产专项整治。

**“10+N”工作举措：**“10”是指理论筑基研究阐释和宣传教育行动、文化聚心建设行动、全面推广普及国家通用语言文字行动、融情筑梦青少年交流行动、少数民族参观学习交流行动、推进我国宗教中国化行动、改革发展项目赋能评审行动、紧贴民生推动高质量发展行动、互嵌式社会结构和社区环境构建行动、民族团结进步示范创建行动；“N”是指各部门（单位）在本行业本系统推进铸牢中华民族共同体意识过程中要形成对象化、分众化的特色品牌，打造覆盖经济、政治、文化、社会、生态等多领域的中华民族共同体建设“N”个品牌项目。

**旅游促进“六项行动”：**核心是以旅游为载体铸牢中华民族共同体意识，具体指价值引领行动、骨干培训行动、讲解内容完善行动、展陈提升行动、特色资源开发行动、试点示范行动。

**“2+4+1”国有资本布局体系：**“2”是两大核心平台即鑫通运营平台、园区运营平台；“4”是四大产业板块即城市运营、文旅、农业、水务板块；“1”是一个特殊主体即投融资主体（中汇公司）。

**“三项制度”：**是指劳动用工制度、人事管理制度、收入分配制度。

**“双随机、一公开”：**即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**行政执法“扫码入企”：**依托“我的伊犁”APP涉企行政检查系统，通过检查主体“扫码入企”、企业“扫码核验”，实现涉企行政检查全流程数字化管理和监督的创新举措，对合法经营、诚信经营、安全生产主体责任落实有力的放心企业“无事不扰、有求必应”。

**“有为管委会+专业公司”：**指为实现“政企分开、政资分开”，管委会建立专业运营公司，把原来由管委会独自承担的行政管理职能和开发建设运营职能，转变为由管委会和公司共同承担。

**“三大保卫战”：**是指蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战，是中国在生态环境保护领域开展的重要战略行动，旨在解决突出环境问题，改善生态环境质量，推动经济社会可持续发展。

**“一老一小”：**是指针对老年人和儿童（特别是婴幼儿）的社会服务体系，旨在通过政策支持和资源整合，解决养老与托育难题，提升民生福祉。

**“三公”经费：**因公出国（境）、公务用车购置及运行、公务接待所产生的费用。